

山东大学政治理论 学习重点和参考资料

2020 年第 19 期

党委宣传部

2020 年 12 月 17 日

理论学习重点

1. 习近平在气候雄心峰会上重要讲话精神
2. 李克强在《经济合作与发展组织公约》签署 60 周年纪念活动上的致辞
3. 12 月 11 日中共中央政治局会议精神
4. 12 月 2 日、12 月 9 日、12 月 14 日国务院常务会议精神
5. 中共教育部党组关于学习贯彻习近平总书记给人民教育出版社老同志重要回信精神的通知
6. 中共山东大学委员会关于台账式落实《教育部等八部门关于加快构建高校思想政治工作体系的意见》的工作方案

学习参考资料

中央精神

1. 习近平：继往开来，开启全球应对气候变化新征程话
2. 习近平：共担时代责任，共促全球发展

评论文章

1. 人民日报评论员：像优秀共产党员那样去奋斗
2. 新华社评论员：为应对气候变化注入中国力量
3. 新华社评论员：弘扬宪法精神，建设法治中国
4. 求是评论员：在加快构建新发展格局中谱写中国经济奇迹新篇章

专家观点

1. 张来明：善于在危机中育先机、于变局中开新局
2. 颜杰峰：推进社会主义文化强国建设
3. 王 巍：更好认识源远流长博大精深的中华文明
4. 彭清华：坚持系统观念谋划推动“十四五”经济社会发展
5. 林尚立：把新发展理念贯穿发展全过程和各领域

继往开来，开启全球应对气候变化新征程

——在气候雄心峰会上的讲话

（2020年12月12日，北京）

中华人民共和国主席 习近平

尊敬的古特雷斯秘书长先生，

尊敬的各位同事：

很高兴出席今天的气候雄心峰会。5年前，各国领导人以最大的政治决心和智慧推动达成应对气候变化《巴黎协定》。5年来，《巴黎协定》进入实施阶段，得到国际社会广泛支持和参与。当前，国际格局加速演变，新冠肺炎疫情触发对人与自然关系的深刻反思，全球气候治理的未来更受关注。在此，我提3点倡议。

第一，团结一心，开创合作共赢的气候治理新局面。在气候变化挑战面前，人类命运与共，单边主义没有出路。我们只有坚持多边主义，讲团结、促合作，才能互利共赢，福泽各国人民。中方欢迎各国支持《巴黎协定》、为应对气候变化作出更大贡献。

第二，提振雄心，形成各尽所能的气候治理新体系。各国应该遵循共同但有区别的责任原则，根据国情和能力，最大程度强化行动。同时，发达国家要切实加大向发展中国家提供资金、技术、能力建设支持。

第三，增强信心，坚持绿色复苏的气候治理新思路。绿水青山就是金山银山。要大力倡导绿色低碳的生产生活方式，从绿色发展中寻找发展的机遇和动力。

中国为达成应对气候变化《巴黎协定》作出重要贡献，也是落实《巴黎协定》的积极践行者。今年9月，我宣布中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，力争2030年前二氧化碳排放达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。

在此，我愿进一步宣布：到2030年，中国单位国内生产总值二氧化碳排放将比2005年下降65%以上，非化石能源占一次能源消费比重将达到25%左右，森林蓄积量将比2005年增加60亿立方米，风电、太阳能发电总装机容量将达到12亿千瓦以上。

中国历来重信守诺，将以新发展理念为引领，在推动高质量发展中促进经济社会发展全面绿色转型，脚踏实地落实上述目标，为全球应对气候变化作出更大贡献。

各位同事！

“天不言而四时行，地不语而百物生。”地球是人类共同的、唯一的家园。让我们继往开来、并肩前行，助力《巴黎协定》行稳致远，开启全球应对气候变化新征程！

谢谢大家。

（来自于：新华网 2020 年 12 月 12 日）

共担时代责任，共促全球发展

习近平

尊敬的洛伊特哈德主席和豪森先生，
尊敬的各国元首、政府首脑、副元首和夫人，
尊敬的国际组织负责人，
尊敬的施瓦布主席和夫人，
女士们，先生们，朋友们：

很高兴来到美丽的达沃斯。达沃斯虽然只是阿尔卑斯山上的一个小镇，却是一个观察世界经济的重要窗口。大家从四面八方会聚这里，各种思想碰撞出智慧的火花，以较少的投入获得了很高的产出。我看这个现象可以称作“施瓦布经济学”。

“这是最好的时代，也是最坏的时代”，英国文学家狄更斯曾这样描述工业革命发生后的世界。今天，我们也生活在一个矛盾的世界之中。一方面，物质财富不断积累，科技进步日新月异，人类文明发展到历史最高水平。另一方面，地区冲突频繁发生，恐怖主义、难民潮等全球性挑战此起彼伏，贫困、失业、收入差距拉大，世界面临的不确定性上升。

对此，许多人感到困惑，世界到底怎么了？

要解决这个困惑，首先要找准问题的根源。有一种观点把世界乱象归咎于经济全球化。经济全球化曾经被人们视为阿里巴巴的山洞，现在又被不少人看作潘多拉的盒子。国际社会围绕经济全球化问题展开了广泛讨论。

今天，我想从经济全球化问题切入，谈谈我对世界经济

的看法。

我想说的是，困扰世界的很多问题，并不是经济全球化造成的。比如，过去几年来，源自中东、北非的难民潮牵动全球，数以百万计的民众颠沛流离，甚至不少年幼的孩子在路途中葬身大海，让我们痛心疾首。导致这一问题的原因，是战乱、冲突、地区动荡。解决这一问题的出路，是谋求和平、推动和解、恢复稳定。再比如，国际金融危机也不是经济全球化发展的必然产物，而是金融资本过度逐利、金融监管严重缺失的结果。把困扰世界的问题简单归咎于经济全球化，既不符合事实，也无助于问题解决。

历史地看，经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果，不是哪些人、哪些国家人为造出来的。经济全球化为世界经济增长提供了强劲动力，促进了商品和资本流动、科技和文明进步、各国人民交往。

当然，我们也要承认，经济全球化是一把双刃剑。当世界经济处于下行期的时候，全球经济蛋糕不容易做大，甚至变小了，增长和分配、资本和劳动、效率和公平的矛盾就会更加突出，发达国家和发展中国家都会感受到压力和冲击。反全球化的呼声，反映了经济全球化进程的不足，值得我们重视和深思。

“甘瓜抱苦蒂，美枣生荆棘。”从哲学上说，世界上没有十全十美的事物，因为事物存在优点就把它看得完美无缺是不全面的，因为事物存在缺点就把它看得一无是处也是不全面的。经济全球化确实带来了新问题，但我们不能就此把经济全球化一棍子打死，而是要适应和引导好经济全球化，

消解经济全球化的负面影响，让它更好惠及每个国家、每个民族。

当年，中国对经济全球化也有过疑虑，对加入世界贸易组织也有过忐忑。但是，我们认为，融入世界经济是历史大方向，中国经济要发展，就要敢于到世界市场的汪洋大海中去游泳，如果永远不敢到大海中去经风雨、见世面，总有一天会在大海中溺水而亡。所以，中国勇敢迈向了世界市场。在这个过程中，我们呛过水，遇到过漩涡，遇到过风浪，但我们在游泳中学会了游泳。这是正确的战略抉择。

世界经济的大海，你要还是不要，都在那儿，是回避不了的。想人为切断各国经济的资金流、技术流、产品流、产业流、人员流，让世界经济的大海退回到一个一个孤立的小湖泊、小河流，是不可能的，也是不符合历史潮流的。

人类历史告诉我们，有问题不可怕，可怕的是不敢直面问题，找不到解决问题的思路。面对经济全球化带来的机遇和挑战，正确的选择是，充分利用一切机遇，合作应对一切挑战，引导好经济全球化走向。

去年年底，我在亚太经合组织领导人非正式会议上提出，要让经济全球化进程更有活力、更加包容、更可持续。我们要主动作为、适度管理，让经济全球化的正面效应更多释放出来，实现经济全球化进程再平衡；我们要顺应大势、结合国情，正确选择融入经济全球化的路径和节奏；我们要讲求效率、注重公平，让不同国家、不同阶层、不同人群共享经济全球化的好处。这是我们这个时代的领导者应有的担当，更是各国人民对我们的期待。

女士们、先生们、朋友们！

当前，最迫切的任务是引领世界经济走出困境。世界经济长期低迷，贫富差距、南北差距问题更加突出。究其根源，是经济领域三大突出矛盾没有得到有效解决。

一是全球增长动能不足，难以支撑世界经济持续稳定增长。世界经济增速处于 7 年来最低水平，全球贸易增速继续低于经济增速。短期性政策刺激效果不佳，深层次结构性改革尚在推进。世界经济正处在动能转换的换挡期，传统增长引擎对经济的拉动作用减弱，人工智能、3D 打印等新技术虽然不断涌现，但新的经济增长点尚未形成。世界经济仍然未能开辟出一条新路。

二是全球经济治理滞后，难以适应世界经济新变化。前不久，拉加德女士告诉我，新兴市场国家和发展中国家对全球经济增长的贡献率已经达到 80%。过去数十年，国际经济力量对比深刻演变，而全球治理体系未能反映新格局，代表性和包容性很不够。全球产业布局在不断调整，新的产业链、价值链、供应链日益形成，而贸易和投资规则未能跟上新形势，机制封闭化、规则碎片化十分突出。全球金融市场需要增强抗风险能力，而全球金融治理机制未能适应新需求，难以有效化解国际金融市场频繁动荡、资产泡沫积聚等问题。

三是全球发展失衡，难以满足人们对美好生活的期待。施瓦布先生在《第四次工业革命》一书中写道，第四次工业革命将产生极其广泛而深远的影响，包括会加剧不平等，特别是有可能扩大资本回报和劳动力回报的差距。全球最富有的 1% 人口拥有的财富量超过其余 99% 人口财富的总和，收

入分配不平等、发展空间不平衡令人担忧。全球仍然有 7 亿多人口生活在极端贫困之中。对很多家庭而言，拥有温暖住房、充足食物、稳定工作还是一种奢望。这是当今世界面临的巨大挑战，也是一些国家社会动荡的重要原因。

这些问题反映出，当今世界经济增长、治理、发展模式存在必须解决的问题。国际红十字会创始人杜楠说过：“真正的敌人不是我们的邻国，而是饥饿、贫穷、无知、迷信和偏见。”我们既要有分析问题的智慧，更要有采取行动的勇气。

第一，坚持创新驱动，打造富有活力的增长模式。世界经济面临的根本问题是增长动力不足。创新是引领发展的第一动力。与以往历次工业革命相比，第四次工业革命是以指数级而非线性速度展开。我们必须在创新中寻找出路。只有敢于创新、勇于变革，才能突破世界经济增长和发展的瓶颈。

二十国集团领导人在杭州峰会上达成重要共识，要以创新为重要抓手，挖掘各国和世界经济增长新动力。我们要创新发展理念，超越财政刺激多一点还是货币宽松多一点的争论，树立标本兼治、综合施策的思路。我们要创新政策手段，推进结构性改革，为增长创造空间、增加后劲。我们要创新增长方式，把握好新一轮产业革命、数字经济等带来的机遇，既应对好气候变化、人口老龄化等带来的挑战，也化解掉信息化、自动化等给就业带来的冲击，在培育新产业新业态新模式过程中注意创造新的就业机会，让各国人民重拾信心 and 希望。

第二，坚持协同联动，打造开放共赢的合作模式。人类

已经成为你中有我、我中有你的命运共同体，利益高度融合，彼此相互依存。每个国家都有发展权利，同时都应该在更加广阔的层面考虑自身利益，不能以损害其他国家利益为代价。

我们要坚定不移发展开放型世界经济，在开放中分享机会和利益、实现互利共赢。不能一遇到风浪就退回到港湾中去，那是永远不能到达彼岸的。我们要下大气力发展全球互联互通，让世界各国实现联动增长，走向共同繁荣。我们要坚定不移发展全球自由贸易和投资，在开放中推动贸易和投资自由化便利化，旗帜鲜明反对保护主义。搞保护主义如同把自己关进黑屋子，看似躲过了风吹雨打，但也隔绝了阳光和空气。打贸易战的结果只能是两败俱伤。

第三，坚持与时俱进，打造公正合理的治理模式。小智治事，大智治制。全球经济治理体系变革紧迫性越来越突出，国际社会呼声越来越高。全球治理体系只有适应国际经济格局新要求，才能为全球经济提供有力保障。

国家不分大小、强弱、贫富，都是国际社会平等成员，理应平等参与决策、享受权利、履行义务。要赋予新兴市场国家和发展中国家更多代表性和发言权。2010年国际货币基金组织份额改革方案已经生效，这一势头应该保持下去。要坚持多边主义，维护多边体制权威性和有效性。要践行承诺、遵守规则，不能按照自己的意愿取舍或选择。《巴黎协定》符合全球发展大方向，成果来之不易，应该共同坚守，不能轻言放弃。这是我们对子孙后代必须担负的责任！

第四，坚持公平包容，打造平衡普惠的发展模式。“大

道之行也，天下为公。”发展的目的是造福人民。要让发展更加平衡，让发展机会更加均等、发展成果人人共享，就要完善发展理念和模式，提升发展公平性、有效性、协同性。

我们要倡导勤劳俭朴、努力奋进的社会风气，让所有人的劳动成果得到尊重。要着力解决贫困、失业、收入差距拉大等问题，照顾好弱势人群的关切，促进社会公平正义。要保护好生态环境，推动经济、社会、环境协调发展，实现人与自然、人与社会和谐。要落实联合国 2030 年可持续发展议程，实现全球范围平衡发展。

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”只要我们牢固树立人类命运共同体意识，携手努力、共同担当，同舟共济、共渡难关，就一定能够让世界更美好、让人民更幸福。

女士们、先生们、朋友们！

经过 38 年改革开放，中国已经成为世界第二大经济体。道路决定命运。中国的发展，关键在于中国人民在中国共产党领导下，走出了一条适合中国国情的发展道路。

这是一条从本国国情出发确立的道路。中国立足自身国情和实践，从中华文明中汲取智慧，博采东西方各家之长，坚守但不僵化，借鉴但不照搬，在不断探索中形成了自己的发展道路。条条大路通罗马。谁都不应该把自己的发展道路定为一尊，更不应该把自己的发展道路强加于人。

这是一条把人民利益放在首位的道路。中国秉持以人民为中心的发展思想，把改善人民生活、增进人民福祉作为出发点和落脚点，在人民中寻找发展动力、依靠人民推动发展、

使发展造福人民。中国坚持共同富裕的目标，大力推进减贫事业，让 7 亿多人口摆脱贫困，正在向着全面建成小康社会目标快步前进。

这是一条改革创新的道路。中国坚持通过改革破解前进中遇到的困难和挑战，敢于啃硬骨头、涉险滩，勇于破除妨碍发展的体制机制障碍，不断解放和发展社会生产力，不断解放和增强社会活力。近 4 年来，我们在之前 30 多年不断改革的基础上，又推出了 1200 多项改革举措，为中国发展注入了强大动力。

这是一条在开放中谋求共同发展的道路。中国坚持对外开放基本国策，奉行互利共赢的开放战略，不断提升发展的内外联动性，在实现自身发展的同时更多惠及其他国家和人民。

中国发展取得了巨大成就，中国人民生活得到了极大改善，这对中国好，对世界也好。中国的发展成就，是中国人民几十年含辛茹苦、流血流汗干出来的。千百年来，中华民族素以吃苦耐劳闻名于世。中国人民深知，世界上没有免费的午餐，中国是一个有着 13 亿多人口的大国，想发展就要靠自己苦干实干，不能寄托于别人的恩赐，世界上也没有谁有这样的能力。

观察中国发展，要看中国人民得到了什么收获，更要看中国人民付出了什么辛劳；要看中国取得了什么成就，更要看中国为世界作出了什么贡献。这才是全面的看法。

1950 年至 2016 年，中国在自身长期发展水平和人民生活水平不高的情况下，累计对外提供援款 4000 多亿元人民币

币，实施各类援外项目 5000 多个，其中成套项目近 3000 个，举办 11000 多期培训班，为发展中国家在华培训各类人员 26 万多名。改革开放以来，中国累计吸引外资超过 1.7 万亿美元，累计对外直接投资超过 1.2 万亿美元，为世界经济发展作出了巨大贡献。国际金融危机爆发以来，中国经济增长对世界经济增长的贡献率年均在 30% 以上。这些数字，在世界上都是名列前茅的。

从这些数字可以看出，中国的发展是世界的机遇，中国是经济全球化的受益者，更是贡献者。中国经济快速增长，为全球经济稳定和增长提供了持续强大的推动。中国同一大批国家的联动发展，使全球经济发展更加平衡。中国减贫事业的巨大成就，使全球经济增长更加包容。中国改革开放持续推进，为开放型世界经济发展提供了重要动力。

中国人民深知实现国家繁荣富强的艰辛，对各国人民取得的发展成就都点赞，都为他们祝福，都希望他们的日子越过越好，不会犯“红眼病”，不会抱怨他人从中国发展中得到了巨大机遇和丰厚回报。中国人民张开双臂欢迎各国人民搭乘中国发展的“快车”、“便车”。

女士们、先生们、朋友们！

很多人都在关注中国经济发展趋势。中国经济发展进入了新常态，经济增速、经济发展方式、经济结构、经济发展动力都正在发生重大变化。但中国经济长期向好的基本面没有改变。

2016 年，在世界经济疲弱的背景下，中国经济预计增长 6.7%，依然处于世界前列。现在，中国经济的体量已不能同

过去同日而语，集聚的动能是过去两位数的增长都达不到的。中国居民消费和服务业成为经济增长的主要动力，2016年前三季度第三产业增加值占国内生产总值的比重为52.8%，国内消费对经济增长的贡献率达71%。居民收入和就业实现稳定增长，单位国内生产总值能耗持续下降，绿色发展初见成效。

当前，中国经济面临一定的下行压力和不少困难，如产能过剩和需求结构升级矛盾突出，经济增长内生动力不足，金融风险有所积聚，部分地区困难增多。我们认为，这些都是前进中必然出现的阶段性现象，对这些问题和矛盾，我们正在着力加以解决，并不断取得积极成效。我们坚定向前发展的决心不会动摇。中国仍然是世界上最大的发展中国家，中国有13亿多人口，人民生活水平还不高，但这也意味着巨大的发展潜力和空间。我们将在创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念指引下，不断适应、把握、引领中国经济发展新常态，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，推动中国经济保持中高速增长、迈向中高端水平。

——中国将着力提升经济增长质量和效益，围绕供给侧结构性改革这条主线，转变经济发展方式，优化经济结构，积极推进去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，培育增长新动能，发展先进制造业，实现实体经济升级，深入实施“互联网+”行动计划，扩大有效需求，更好满足人们个性化、多样化的需求，更好保护生态环境。

——中国将不断激发增长动力和市场活力，加大重要领域和关键环节改革力度，让市场在资源配置中起决定性作

用，牵住创新这个“牛鼻子”，推进创新驱动发展战略，推动战略性新兴产业发展，注重用新技术新业态改造提升传统产业，促进新动能发展壮大、传统动能焕发生机。

——中国将积极营造宽松有序的投资环境，放宽外商投资准入，建设高标准自由贸易试验区，加强产权保护，促进公平竞争，让中国市场更加透明、更加规范。预计未来5年，中国将进口8万亿美元的商品、吸收6000亿美元的外来投资，对外投资总额将达到7500亿美元，出境旅游将达到7亿人次。这将为世界各国提供更广阔市场、更充足资本、更丰富产品、更宝贵合作契机。对各国工商界而言，中国发展仍然是大家的机遇。中国的大门对世界始终是打开的，不会关上。开着门，世界能够进入中国，中国也才能走向世界。我们希望，各国的大门也对中国投资者公平敞开。

——中国将大力建设共同发展的对外开放格局，推进亚太自由贸易区建设和区域全面经济伙伴关系协定谈判，构建面向全球的自由贸易区网络。中国一贯主张建设开放透明、互利共赢的区域自由贸易安排，而不是搞排他性、碎片化的小圈子。中国无意通过人民币贬值提升贸易竞争力，更不会主动打货币战。

3年多前，我提出了“一带一路”倡议。3年多来，已经有100多个国家和国际组织积极响应支持，40多个国家和国际组织同中国签署合作协议，“一带一路”的“朋友圈”正在不断扩大。中国企业对沿线国家投资达到500多亿美元，一系列重大项目落地开花，带动了各国经济发展，创造了大量就业机会。可以说，“一带一路”倡议来自中国，但成效

惠及世界。

今年5月，中国将在北京主办“一带一路”国际合作高峰论坛，共商合作大计，共建合作平台，共享合作成果，为解决当前世界和区域经济面临的问题寻找方案，为实现联动式发展注入新能量，让“一带一路”建设更好造福各国人民。

女士们、先生们、朋友们！

世界历史发展告诉我们，人类文明进步历程从来没有平坦的大道可走，人类就是在同困难的斗争中前进的。再大的困难，都不可能阻挡人类前行的步伐。遇到了困难，不要埋怨自己，不要指责他人，不要放弃信心，不要逃避责任，而是要一起来战胜困难。历史是勇敢者创造的。让我们拿出信心、采取行动，携手向着未来前进！

谢谢大家。

※这是习近平总书记2017年1月17日在瑞士达沃斯举行的世界经济论坛2017年年会开幕式上的主旨演讲。

（来自于：求是理论网 2020年12月15日）

人民日报评论员：像优秀共产党员那样去奋斗

12月3日，党中央决定，授予周永开、张桂梅同志和追授于海俊、李夏、卢永根、张小娟、加思来提·麻合苏提同志“全国优秀共产党员”称号。榜样的力量是无穷的，这力量温暖人、鼓舞人、启迪人。7位同志获此光荣称号，必将激励和引导广大党员、干部忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想，不忘初心、牢记使命，勇于担当、砥砺奋进，努力创造无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的业绩。

习近平总书记指出，向先进典型学习，可学者多矣！最关键的是要学精神、学品质、学方法。周永开等7位同志是在“不忘初心、牢记使命”主题教育中涌现出来的共产党员的先进典型，他们秉持理想信念、保持崇高境界、坚守初心使命、敢于担当作为，以实际行动诠释了共产党人的崇高精神和优秀品质。周永开和卢永根同志一辈子听党话、跟党走，始终如一坚守“党是一生的追随”“把一切献给党和祖国”的初心誓言；张桂梅同志把全部身心投入到边疆民族地区教育事业和儿童福利事业，为孩子们留住用知识改变命运的机会；于海俊、李夏和张小娟同志坚守在艰苦偏远地区，奋战在党和人民最需要的地方，执着奉献直至献出自己宝贵的生命；加思来提·麻合苏提同志坚定站在反分裂斗争一线，旗帜鲜明跟党走，一直战斗到生命最后一刻。他们在不同的岗位上，干出了共产党员应有的好样子，赢得了人民群众的信任与爱戴；他们如同一面面旗帜，共同展现着新时代的精神力量。

“崇尚英雄才会产生英雄，争做英雄才能英雄辈出。”标杆是干出来的，学习标杆就要在干中学。广大党员、干部要以先进典型为镜子，找参照、找差距，要像他们那样牢记宗旨、心系群众，始终保持在思想上行动上对党忠诚、信念坚定；像他们那样苦干实干、担当奉献，越是艰险越向前；像他们那样严于律己、坦荡无私，永葆共产党人的政治本色。学习标杆还要在知行合一上下功夫，把他们的崇高精神和优良作风内化于心、外化于行，真正像他们那样去奋斗。人人起而行之，人人奋勇争先，就一定能汇聚成干事创业的时代洪流，把我们的伟大事业不断推向前进。

伟大时代呼唤伟大精神，崇高事业需要榜样引领。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，党的十九届五中全会为中国发展擘画了波澜壮阔的新图景。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，一定会涌现出更多优秀先进典型，引领带动广大干部群众，汇聚起奋发前行的磅礴力量。让我们学习先进、争当先进，将初心融进灵魂，把使命扛在肩上，振奋精神，只争朝夕，敢字为先，干字当头，共同为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

（来自于：人民网 2020 年 12 月 4 日）

新华社评论员：为应对气候变化注入中国力量

——论习近平主席在气候雄心峰会重要讲话

“让我们继往开来、并肩前行，助力《巴黎协定》行稳致远，开启全球应对气候变化新征程！”习近平主席 12 日出席气候雄心峰会并发表重要讲话，阐释应对气候变化的中国主张，宣布中国国家自主贡献最新举措，为推动全球气候治理注入信心和力量。

气候变化是各国面临的共同挑战。合力应对气候变化，保护我们赖以生存的地球家园，关系人类未来命运。5 年前，各国领导人以最大的政治决心和智慧推动达成应对气候变化《巴黎协定》。5 年后的今天，新冠肺炎疫情再次触发对人与自然关系的深刻反思，全球气候治理的未来更受关注。越是关键时刻，国际社会越应牢牢把握正确方向，坚持信念不动摇、力度不降低，汇聚起应对气候变化的广泛共识和强大合力。

全球变暖不会因疫情停下脚步，应对气候变化一刻也不能松懈。当前，国际格局加速演变，新冠肺炎疫情带来巨大冲击，人类面临不少全球性挑战，全球气候治理何去何从？习近平主席提出三点倡议：团结一心，开创合作共赢的气候治理新局面；提振雄心，形成各尽所能的气候治理新体系；增强信心，坚持绿色复苏的气候治理新思路。这些倡议，既着眼解决当下突出问题，协调各国应对气候变化行动，更旨在引领未来，为推动全球实现可持续发展提供了科学指引。

气候变化挑战面前，人类命运与共，单边主义没有出路，

多边主义才是有效应对全球性环境问题的人间正道。各国理应共同支持《巴黎协定》，牢牢把握应对气候变化的大方向；遵循共同但有区别的责任原则，提升应对环境挑战的行动力；大力倡导绿色低碳的生产生活方式，从绿色发展中寻找发展的新机遇。讲团结、倡合作、促公平、谋发展——关键时刻的中国方案，既源于中国经济社会发展的成功经验，又为人类应对气候变化、追求美好未来指明正确方向、注入强大动力。

“山积而高，泽积而长。”共建清洁美丽的世界是一个宏伟目标，不仅要有雄心壮志，更需要脚踏实地的行动。近年来，中国积极落实《巴黎协定》，提前完成 2020 年应对气候变化相关目标。在今年 9 月宣布中国“力争 2030 年前二氧化碳排放达到峰值，努力争取 2060 年前实现碳中和”的基础上，习近平主席进一步作出“到 2030 年，中国单位国内生产总值二氧化碳排放将比 2005 年下降 65%以上，非化石能源占一次能源消费比重将达到 25%左右”等庄严承诺。这是中国推动高质量发展、加快绿色转型的自觉行动，也是推动全球气候治理的责任担当。中国不断以实际行动向世界表明，中国始终是全球环境治理的积极参与者与贡献者，应对气候变化，中国知行合一、说到做到！

道阻且长，行则将至。应对气候变化是人类共同的事业，也是艰巨曲折的过程。只要各国勠力同心，一步一个脚印向前迈进，就一定能建成一个清洁美丽、共同繁荣、命运与共的美好世界！

（来自于：新华网 2020 年 12 月 13 日）

新华社评论员：弘扬宪法精神，建设法治中国

——写在第七个国家宪法日到来之际

在深入学习贯彻党的十九届五中全会精神之际，我们迎来第七个国家宪法日。弘扬宪法精神，推进全面依法治国，更好地发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用，对于全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有重大而深远的意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央大力推进全面依法治国，加快建设社会主义法治国家。在习近平法治思想指导下，以宪法为统帅的中国特色社会主义法律体系不断完善，法治政府建设稳步推进，司法体制改革持续深化，全社会法治观念明显增强，我国法治现代化水平显著提高。党的十九届五中全会对全面依法治国作出新部署，习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上发表重要讲话，为新时代法治中国建设指引正确方向、提供行动指南。

弘扬宪法精神，建设法治中国，要以习近平法治思想为指导，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。习近平法治思想源于实践又指导实践，深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题。这一重大理论创新成果，顺应实现中华民族伟大复兴时代要求，是新时代全面依法治国的根本遵循和行动指南。要认真学习、全面贯彻习近平法治思想，把握核心要义，明确工作要求，扎实做好全面依法治国各项工作，不断开创法治中国建设新局面。

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程。全面依法治国，首先要坚持依宪治国、依宪执政。党领导人民制定宪法法律，领导人民实施宪法法律，党自身要在宪法法律范围内活动。要坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇，切实推进合宪性审查工作，进一步健全保证宪法全面实施的体制机制，把维护宪法法律权威落到实处，更好体现坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。弘扬宪法精神，建设法治中国，要加强宪法实施和监督，牢固树立法治公信力。“徒法不能以自行”，能不能做到依法治国，关键在于党能不能坚持依宪治国，各级政府能不能依法行政。要聚焦落实宪法解释程序机制、加强备案审查制度和能力建设等关键环节，进一步抓紧抓实、抓出成效。要把权力关进制度的笼子里，健全法律面前人人平等保障机制，推动转变政府职能，提高依法行政水平，做到有法必依、违法必究、执法必严，有效保障人民群众合法权益，有力维护宪法法律尊严。

“法律必须被信仰，否则形同虚设。”弘扬宪法精神，建设法治中国，要筑牢司法公正底线，在实践中不断增强全民法治观念。公平正义是司法的灵魂和生命。依法公正对待人民群众的诉求，努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义，才能让广大人民群众充分相信法律、自觉运用法律。各级领导干部和公职人员带头依法办事，加大宪

法宣传教育和普法力度，在全社会形成尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的良好氛围，必将为奋进新征程汇聚起强大法治力量。

（来自于：新华网 2020 年 12 月 3 日）

求是评论员：在加快构建新发展格局中谱写中国经济奇迹新篇章

进入新发展阶段，中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局深度交汇，我国发展的环境错综复杂，发展的任务艰巨繁重，机遇挑战前所未有。在新发展形势下，如何育先机开新局，谱写中国经济奇迹新篇章，是对我们党的一个重大考验。在这一重要历史关口，党的十九届五中全会提出了“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的重大战略部署，这是新发展阶段把握发展主动权的先手棋，是夺取经济发展新胜利的关键招，意义重大、影响深远，务必深刻领会、坚决贯彻。

推动高质量发展实践经验的深刻总结

新发展格局不是横空出世的“飞来峰”，而是从我国社会主义经济建设实践经验中得出来的，是在新时代以习近平同志为核心的党中央应对风险挑战中探索出来的。自 2008 年国际金融危机以来，我国经济已经在向以国内大循环为主体转变，经常项目顺差同国内生产总值的比率由 2007 年的 9.9% 降至现在的不到 1%，国内需求对经济增长的贡献率有 7 个年份超过 100%。中国特色社会主义进入新时代，我国经济发展也进入了新时代，由高速增长阶段转向高质量发展阶段。什么是高质量发展？经济循环畅通是一个重要标志。在 2017 年的中央经济工作会议上，习近平总书记深刻阐述了高质量发展的内涵和要求，强调“高质量发展应该实现生产、流通、分配、消费循环畅通”。近年来，围绕“畅通国民经济循

环”，党中央作出了一系列重大的战略部署，有力地推动了我国经济稳中有进、长期向好。

今年突如其来的新冠肺炎疫情给世界经济带来了深刻变化，使经济循环不畅问题突显出来。在统筹疫情防控和经济社会发展工作中，习近平总书记多次强调要打通“堵点”、补上“断点”，着力解决“卡脖子”问题，畅通经济社会循环。2020年2月21日召开的中央政治局会议明确提出了“畅通经济社会循环”的要求。紧接着，4月10日，习近平总书记在中央财经委员会第七次会议上明确提出“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的重大战略构想。之后，习近平总书记在许多重要场合系统阐述了这一战略构想的丰富内涵、核心要义、基本要求。党的十九届五中全会对构建新发展格局作出了全面安排，明确了目标要求和实践路径。这是对“十四五”和未来更长时期我国经济发展战略、路径作出的重大调整完善，是着眼于我国长远发展和长治久安作出的重大战略部署，是对改革开放以来特别是新时代以来我国经济发展战略思想和政策构想的全面总结和升华，对于推动经济高质量发展、促进世界经济繁荣，都会产生重大而深远的影响。

与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择

构建新发展格局，是党中央根据我国新的发展阶段、环境、条件和优势作出的战略决策。从发展阶段看，我国已进入高质量发展阶段，支撑发展的要素条件发生了深刻变化，必须形成强大国内市场，实现依靠创新驱动的内涵型增长。从发展环境看，国际环境日趋复杂，经济全球化遭遇逆流，

一些国家单边主义、保护主义盛行，世界进入动荡变革期，传统国际循环明显弱化，全球产业链供应链面临重大冲击，我们将面对更多逆风逆水的外部环境，必须增强发展的自主性，有效维护国家经济安全。从发展条件看，我国具有全球最完整、规模最大的工业体系，有强大的生产能力、完善的配套能力，有超大规模内需市场，投资需求潜力巨大，国内大循环活力日益增强。从发展优势看，我国制度优势显著，物质基础雄厚，治理效能提升，社会大局稳定，发展仍处于重要战略机遇期。特别是党的十八大以来，我国围绕落实新发展理念、推动高质量发展、扩大对外开放推出一系列重大改革举措，形成了一系列理论成果、制度成果、实践成果，为构建新发展格局提供了强劲的内在动力。

以国内大循环为主体，推动国内国际双循环相互促进

构建新发展格局，必须坚持以国内大循环为主体。国内大循环是国内国际双循环的坚实基础。大国经济的一个突出优势就是内部可循环。我国是一个发展中的社会主义大国，坚持独立自主、自力更生，把发展的立足点放在自身基础上，是我们毫不动摇的一贯方针。构建新发展格局，就是要在新的历史条件下走更高水平的自力更生之路。必须牢牢记住，防范化解各类风险隐患，积极应对外部环境变化带来的冲击挑战，关键在于办好自己的事。改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。在当前国际形势充满不稳定性不确定性的背景下，充分发挥我国市场优势，不断增强自主发展能力，努力畅通国内大循环，这是实现经济高质量发

展、把握发展主动权的根本保障。

构建新发展格局，必须坚持国内国际双循环相互促进。有这么一种疑问：以国内大循环为主体，是不是要关起门来封闭运行？回答是否定的！这绝不是要重新关门，而是为了更好处理开放和自主的关系，更好统筹国内国际两个大局，发展更高水平对外开放。国际市场是国内市场的延伸。推动形成宏大顺畅的国内经济循环，就能更好吸引全球资源要素，既满足国内需求，又提升我国产业技术发展水平，形成参与国际经济合作和竞争新优势。在当前保护主义上升、世界经济低迷、全球市场萎缩的外部环境下，必须充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环，为我国经济发展增添动力，为世界经济繁荣贡献力量。

还要强调的是，构建新发展格局，是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体，不是各地都搞自我小循环。党中央提出以国内大循环为主体，是针对全国而言的，不是要求各地都搞省内、市内、县内的自我小循环，不能搞“小而全”，更不能以“内循环”的名义搞地区封锁。

构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革

构建新发展格局，是发展问题，也是改革问题，涉及各个方面、各个环节，必须抓住主要矛盾，立足当前、着眼长远，把握好工作着力点，从持久战总体战的角度系统谋划、全面推动。其要点为：加快培育完整内需体系，这是构建新发展格局的重要基础；加快科技自立自强，这是构建新发展格局的关键；推动产业链供应链优化升级，这是构建新发展格局的迫切需要；推动农业农村现代化，这是构建新发展格

局的重要方面；健全现代流通体系，这是构建新发展格局的有力支撑；全面深化改革，这是构建新发展格局的根本动力；进一步扩大对外开放，这是构建新发展格局的必然要求；改善人民生活品质，这是构建新发展格局的出发点和立足点；牢牢守住安全发展这条底线，这是构建新发展格局的重要前提和保障。

归结起来，构建新发展格局，就是要坚定不移贯彻新发展理念，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚持深化供给侧结构性改革这条主线，同时注重需求侧改革，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

中国特色社会主义政治经济学新的重要理论成果

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在领导驾驭中国经济发展的实践中提出了许多新的重要理论观点，比如，关于创新、协调、绿色、开放、共享发展的理论，关于发展社会主义市场经济、使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的理论，关于我国经济发展进入新常态、深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展的理论，等等，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想这一中国特色社会主义政治经济学的最新成果，引领中国经济取得历史性成就、发生历史性变革，开拓了马克思主义政治经济学新境界。构建新发展格局，是习近平新时代中国特色社会主义思想新的重要理论成果。这一理论成果，深刻阐

明了中国特色社会主义经济实现循环畅通的基本要求，阐明了在全面开放条件下实现自主发展的基本路径，阐明了经济全球化条件下国内循环与国际循环相互促进的辩证关系，深化了对社会主义经济发展规律的认识，为新发展阶段推动经济高质量发展提供了理论依据，为马克思主义政治经济学的发展贡献了中国智慧。

理论源于实践，又用来指导实践。“理论一经掌握群众，也会变成物质力量”。在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，面对波涛汹涌的世界经济大潮，全党全国各族人民紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定不移贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，就一定能够推动中国经济乘风破浪、行稳致远，谱写新的光辉篇章！

（来自于：求是理论网 2020 年 12 月 16 日）

善于在危机中育先机、于变局中开新局

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出“善于在危机中育先机、于变局中开新局”。这是以习近平同志为核心的党中央在科学把握我国发展环境深刻复杂变化的基础上对开创中国特色社会主义事业新局面提出的重大战略要求，充分展现出“乱云飞渡仍从容”的战略定力和“无限风光在险峰”的战略视野。全党全军全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，同心同德、群策群力，把包括“善于在危机中育先机、于变局中开新局”在内的党中央一系列重大战略部署贯彻落实好，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

一、深刻认识“善于在危机中育先机、于变局中开新局”的重大现实意义

之所以说“善于在危机中育先机、于变局中开新局”是重大战略要求，是因为它体现了时代发展要求、具有重大现实意义，决定着我国的发展前途和国际地位。

任何一个国家的发展都是一定历史条件下的发展。全面准确认识当前和今后一个时期我国发展的时代背景、客观条件特别是所面临的机遇和挑战，是谋划和推进我国发展的首要前提。观察当今中国发展环境的深刻复杂变化，既要看到机遇方面新的发展变化，也要看到挑战方面新的发展变化。具体地讲，国际环境的深刻复杂变化主要表现为：当今世界

正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁；国内环境的深刻复杂变化主要表现为：我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

深刻复杂变化中的国内外环境，既有错综复杂的国际环境带来一系列新矛盾新挑战，也有我国社会主要矛盾发展变化带来一系列新特征新要求。危机客观存在着，变局继续进行着，两者都不以人的意志为转移，但事在人为，关键在于我们如何看待和对待它们。在危机面前麻木不仁、无所作为或惊慌失措、进退失据，在变局面前无动于衷、闭关自守或患得患失、刻舟求剑，都不是科学的态度，不可能达到化危为机、弃旧图新之目的。什么才是科学态度？就是今年5月习近平总书记在参加全国政协十三届三次会议经济界委员讨论时所强调的，我们要科学分析形势、把握发展大势，坚持用全面、辩证、长远的眼光看待当前的困难、风险、挑战，

积极引导全社会特别是各类市场主体增强信心，努力在危机中育先机、于变局中开新局。历史车轮滚滚向前，时代潮流浩浩荡荡。历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者，而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。在国内国际两个大局面前，只有占得先机，才能浴火重生、赢得未来；只有开创新局，才能破茧化蝶、赢得主动。我们要横下一条心，奋力在危机中育先机、于变局中开新局。别的想法都不会成功。

善于在危机中育先机、于变局中开新局，是以习近平同志为核心的党中央治国理政的重大战略思维，也是我们党执政兴国的重要经验。回顾新中国成立以来特别是改革开放以来，我们在前进道路上遇到了不少来自国内外和自然界的重大风险和挑战，遇到了国内外形势变化带来的变局，比如新中国成立初期美国把战火烧到鸭绿江边、上世纪 60 年代初重大自然灾害、“文化大革命”十年内乱、1989 年政治风波、1991 年苏联解体、1997 年亚洲金融危机、2003 年非典、2008 年国际金融危机等，我们国家之所以能安然渡过若干危机和变局走到今天并且发展得愈来愈好，善于在危机中育先机、于变局中开新局无疑是一条宝贵经验。这条经验在今年的抗击新冠肺炎疫情中得到了新的体现。

二、准确把握新时代育什么先机、开什么新局

危中有机，是习近平总书记一再强调的重要观点，闪耀着辩证唯物主义的真理光辉。2020 年 3 月 27 日，习近平总书记在中央政治局会议上发表的关于进一步统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作的重要讲话中就强调“要寻求机遇加强国际经贸合作”，明确指出：“现在，国际经

贸往来几乎陷于停顿，但危中有机。要加强同日本、韩国等的产业链合作，通过东亚‘小循环’带动‘国际大循环’，提升我国产业链国际竞争优势。要加快国际物流供应链体系建设，提高我国国际货运能力，保障国际货运畅通。要利用国际市场资产价格大幅下降的时机，增加石油天然气购买和储备，优化国家外汇储备资产结构，做好境外资产保值增值”。今年7月21日，习近平总书记在企业家座谈会上的重要讲话中强调：“大疫当前，百业艰难，但危中有机，唯创新者胜。”我们要深刻领会习近平总书记关于危中有机的重要观点，通过对国内外环境和我国所具有的客观条件尤其是优势的科学分析和认识，弄清楚当前我们在危机中能够育什么先机、于变局中能够开什么新局，把育先机、开新局的路子走对、步子走稳。

先机就是生机，就是先手棋、先发优势；新局就是新生，就是新天地、别开生面。只有不甘于跟在别人后面亦步亦趋的人，才会敢为人先、奋勇争先；只有不安逸于守成、不满足于既有成就的人，才会吐故纳新、推陈出新。应该讲，先机在不同层面、不同领域、不同时段广泛存在，开新局是各层次、各方面、各时段工作能够上台阶的内在要求，先机需要全党全社会共同去发现和培育，新局需要全党全社会共同去打开和拓展。

就我国“十四五”时期育先机而言，最重要的一个先机就是新一轮科技革命和产业变革。必须深刻认识到，科技是第一生产力，创新是引领发展的第一动力，科技创新在国家发展全局中处在核心位置，没有科技创新就没有产业变革。

还必须深刻认识到，当今世界国际竞争的核心领域在科技，谁掌握了先进的科学技术，谁才能有先进生产力、国际竞争力。邓小平同志早就提出，四个现代化关键是科学技术现代化。他还提出，高科技领域的一个突破，带动一批产业的发展；搞科技，越高越好，越新越好。习近平总书记强调，“形势逼人，挑战逼人，使命逼人。我国广大科技工作者要把握大势、抢占先机，直面问题、迎难而上，瞄准世界科技前沿，引领科技发展方向，肩负起历史赋予的重任，勇做新时代科技创新的排头兵。”新一轮科技革命和产业变革处在深入发展之中，各国都在千方百计地赢得有利地位，我们要从事关国家兴衰成败的历史高度看待和对待这个重大发展机遇，全力培育，全速前进，抢占世界科技和产业制高点。

就我国“十四五”时期开新局而言，最重要的是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。必须深刻认识到，面对全球政治经济环境复杂多变特别是传统国际循环日渐加大的不稳定性不确定性不安全性，我们难以凭借现成的发展格局来推进国家发展、保障国家安全。穷则思变，变则主动。我国有 14 亿人口，人均国内生产总值已经突破 1 万美元，成为全球最大最有潜力的消费市场。同时，我国拥有世界上规模最大、门类最全、配套最完备的产业体系，能够快速实现产品研发成果的量化生产，并保持高频灵活的产品升级迭代。这样强大的国内市场和完备的产业体系，为我国参与国际经济合作和竞争提供了坚实基础，也为我国稳定经济发展和抵御外部风险提供了坚固依托。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的

新发展格局，既能充分发挥大国经济内部可循环的突出优势、把握我国经济发展主动权，又能通过参与国际循环来助力我国经济发展、促进世界经济发展。这是一个在新的时代条件下有利于促进中国和世界共同发展的新发展格局。

三、积极推动在危机中育先机、于变局中开新局

育先机、开新局都是开创性事业，没有开拓创新的干劲和闯劲是办不好、办不成的，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

推动在危机中育先机，就要按照党的十九届五中全会作出的部署，一方面坚持创新驱动发展、全面塑造发展新优势，一方面加快发展现代产业体系、推动经济体系优化升级。就前者而言，就要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国，重点在强化国家战略科技力量、提升企业技术创新能力、激发人才创新活力、完善科技创新体制机制上下功夫；就后者而言，就要坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础

高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力，重点在提升产业链供应链现代化水平、发展战略性新兴产业、加快发展现代服务业、统筹推进基础设施建设、加快数字化发展上下功夫。

推动于变局中开新局，就要按照党的十九届五中全会作出的部署，形成强大国内市场，构建新发展格局。总的要求是，坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。重点要在以下几方面下功夫：一是畅通国内大循环，依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，打破行业垄断和地方保护，形成国民经济良性循环；二是促进国内国际双循环，立足国内大循环，发挥比较优势，协同推进强大国内市场和贸易强国建设，以国内大循环吸引全球资源要素，充分利用国内国际两个市场两种资源，积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，促进国际收支基本平衡；三是全面促进消费，增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费；四是拓展投资空间，优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。

习近平总书记深刻指出，中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。我们现在所处的，是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。在这个千帆竞发、百舸争流的时代，面对新的危机、新的变局，我们要统筹中

中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

（来自于：求是理论网 2020 年 12 月 1 日）

推进社会主义文化强国建设

党的十九届五中全会提出推进社会主义文化强国建设的战略任务。文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。没有高度的文化自信，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。要坚持中国特色社会主义文化发展道路，激发全民族文化创新创造活力，建设社会主义文化强国。

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位。坚持以什么思想理论为指导，是文化建设的首要问题。社会主义先进文化之所以先进，就在于它以马克思主义这一先进理论为指导。无论是理论武装还是新闻宣传，无论是文艺创作生产还是文化体制改革，无论是精神文明创建还是网络建设管理，都要高扬马克思主义旗帜，不断巩固马克思主义指导地位，坚定宣传科学理论、传播先进文化、弘扬主流价值，确保我国文化建设始终沿着正确方向前进。

马克思主义是指导党和人民事业的理论基础，也是我国文化发展的根本指针。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，是发展社会主义先进文化的有力保障。我国文化建设的长期实践表明，对马克思主义指导地位坚持得好、把握得牢，就能形成文化繁荣兴盛的生动局面，推动党和人民事业发展。只有旗帜鲜明坚持马克思主义指导地位，中国特色社会主义文化才能固本开新、永葆生机。新的时代条件下，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，就是要坚定文化自信、增强文化自觉，牢牢把握社会主义先进文化前进方

向，紧紧围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，大力发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。

在新时代，坚持和巩固马克思主义指导地位，最重要的就是坚持和巩固习近平新时代中国特色社会主义思想指导地位。要按照学懂、弄通、做实的要求，深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想的学习教育，引导人们深刻认识这一思想的历史地位和重大意义，深刻理解这一思想的精神实质、丰富内涵、核心要义、实践要求，深刻体悟贯穿其中的人民至上、历史自觉、实事求是、问题导向、战略思维、斗争精神等鲜明品格。要全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学，自觉做到学思用贯通、知信行统一，真正把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的实际行动，转化为做好工作的理念思路、举措办法和科学方法。

坚持和加强党对意识形态工作的全面领导。能否做好意识形态工作，关系党的前途命运、国家长治久安、民族凝聚力和向心力。要牢牢掌握意识形态工作领导权，坚持以立为本、立破并举，推进社会主义意识形态建设，使全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起。

加强对意识形态阵地的管理。要坚持正确政治方向，站稳政治立场，坚定宣传党的理论和路线方针政策，坚定宣传党中央重大工作部署，坚定宣传党中央关于形势的重大分析判断，坚决同党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威。

旗帜鲜明地坚持以马克思主义为指导，首先要解决真懂真信的问题，核心要解决好为什么人的问题，坚持以人民为中心，加快构建中国特色哲学社会科学。要掌握高校思想政治工作主导权，巩固马克思主义在高校意识形态的主导地位，保证高校始终成为培养社会主义建设者和接班人的坚强阵地。我国网民规模已达到 9.4 亿，管好用好互联网，是新形势下掌控新闻舆论阵地的关键。要把党管媒体的原则贯彻到新媒体领域，把维护网络意识形态安全作为守土尽责的重要使命，坚决打赢网络意识形态斗争。

坚持党对新闻舆论工作的领导权。党和政府主办的媒体是党和政府的宣传阵地，必须姓党。要坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体不动摇，压紧压实做好意识形态工作的政治责任、领导责任，把意识形态工作领导权牢牢掌握在党的手中，不断增强意识形态领域的主导权和话语权，使新闻媒体始终体现党和人民的意志，反映党和人民的主张。

加强和改进党对文艺工作的领导。文艺是时代前进的号角，最能代表一个时代的风貌。社会主义文艺从本质上讲就是人民的文艺，要牢固树立马克思主义文艺观，坚持为人民服务、为社会主义服务这个根本方向，坚持百花齐放、百家争鸣，把满足人民精神文化需求作为出发点和落脚点。要坚持把中国精神作为社会主义文艺的灵魂，高擎民族精神火炬，吹响时代前进号角，把艺术理想融入党和人民事业之中，推出更多反映时代呼声、展现人民奋斗、振奋民族精神、陶冶高尚情操的优秀作品。

培育和践行社会主义核心价值观。习近平总书记指出：

“核心价值观是决定文化性质和方向的最深层次要素，是一个国家的重要稳定器。”社会主义核心价值观是当代中国精神的集中体现，凝结着全体人民共同的价值追求。持续深入地培育和践行社会主义核心价值观，意义重大而深远。要把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程，作为一项根本任务，切实抓紧抓好。

用社会主义核心价值观凝魂聚力。人民有信仰，国家有力量，民族有希望。我们要从巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础、巩固党的执政地位的战略高度，持续加强社会主义核心价值体系建设，把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程，作为一项根本任务，切实抓紧抓好，以更好构筑中国精神、中国价值、中国力量，为中国特色社会主义事业提供源源不断的精神动力和道德滋养。青少年阶段是人生的“拔节孕穗期”，最需要精心引导和栽培。要紧紧围绕社会主义核心价值观的基本内容和要求，把“培育什么样的价值观”和“培养什么样的人”紧密结合起来，推进社会主义核心价值观落地生根、开花结果，造就具有正确世界观人生观价值观的社会主义建设者和接班人。

培育和践行社会主义核心价值观，贵在坚持知行合一、坚持行胜于言，在落细、落小、落实上下功夫，使之像空气一样无处不在、无时不有，成为百姓日用而不觉的行为准则。要把社会主义核心价值观日常化、具体化、形象化、生活化，使每个人都能感知它、领悟它。要通过教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成、制度保障等，使社会主义核心价值观

内化为人们的精神追求，外化为人们的自觉行动。要发挥政策导向作用，使经济、政治、文化、社会等方方面面政策都有利于社会主义核心价值观的培育。要把社会主义核心价值观的要求融入精神文明创建活动之中，建立和规范礼仪制度，发挥党和国家功勋荣誉表彰的精神引领、典型示范作用，积极传播主流价值。

提高国家文化软实力。习近平总书记强调，提高国家文化软实力，关系“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现。要努力夯实国家文化软实力的根基，传播当代中国价值观念，展示中华文化独特魅力。“十四五”时期，我国将进入新发展阶段，必须把文化建设摆在更加突出位置，不断提高国家文化软实力，增强中华文化影响力，发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。

大力发展文化事业和文化产业。深化文化体制改革，健全文化管理体制，构建以社会效益为先、社会效益和经济效益相统一的体制机制。建立健全现代公共文化服务体系，健全现代文化市场体系，提高文化开放水平，推进基本公共文化服务标准化、均等化发展，引导文化资源向城乡基层倾斜，提高基本公共文化服务的覆盖面和适用性。加快发展现代文化产业，推动文化产业结构优化升级，发展骨干文化企业和创意文化产业，培育新型文化业态，因地制宜，推动文化产业成为国民经济支柱性产业。

展示中华优秀传统文化的独特魅力。中华优秀传统文化是中华民族的根和魂，是我们最深厚的文化软实力。对待中华民族传统文化，要采取马克思主义的态度，坚持古为今用、

推陈出新，革故鼎新、激浊扬清，取其精华、去其糟粕，用中华优秀传统文化来化人、育人。充分挖掘和研究中华优秀传统文化，传承和弘扬其思想精华，特别是中华优秀传统文化中的仁爱、民本、诚信、正义、和合、大同等思想，要结合时代特征和现实需要，大力宣传中华优秀传统文化，增强文化自信。

对传统文化进行创造性转化、创新性发展，使之与现实文化相融相通。中华优秀传统文化为人类文化发展作出了重要贡献，是人类文化的重要组成部分，在人类文化发展史上具有重要地位。我们要善于从人类文化总体出发深化对中华优秀传统文化的认识，充分认识当今世界发展潮流和人类的前途命运，从更宏阔的视野把握中华优秀传统文化的发展方向，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，为人类文化发展作出更大贡献。既要立足于本民族也要面向世界，完善交流机制，创新交流方式，不断提升中华优秀传统文化的影响力、凝聚力、感召力。

讲好中国故事，传播好中国声音。以讲好中国故事为着力点，创新推进国际传播，加强对外文化交流和多层次文明对话。新中国成立以来，尤其是改革开放以来，我国取得了举世瞩目的伟大成就。要讲好中国特色社会主义伟大事业的故事，讲好中国人民勤劳勇敢的故事，讲好中国共产党治国理政的故事，让世界充分认识到中国共产党为什么“能”，马克思主义为什么“行”，中国特色社会主义为什么“好”。可以从中国老百姓身边的小事出发，用国外民众听得到、听得懂、听得进的途径和方式，讲述真实生动的“中国生活”，让他们

从中了解中国的道路、理论、制度、文化，向世界讲述一个更加真实、立体、全面的中国。（作者：颜杰峰，南开大学马克思主义学院教授）

（来自于：求是理论网 2020 年 12 月 8 日）

更好认识源远流长博大精深的中华文明

2020年9月28日，是中国考古学史上值得铭记的一天。这一天，习近平总书记在主持中央政治局第23次集体学习时发表了重要讲话，系统地阐述考古学的意义和价值，并就做好考古和历史研究工作提出明确要求。习近平总书记在讲话中对近百年来几代考古人筚路蓝缕、艰辛探索、为研究中华民族悠久历史和灿烂文明作出的贡献做了全面的阐述和肯定。他指出，“考古工作是一项重要文化事业，也是一项具有重大社会政治意义的工作。考古工作是展示和构建中华民族历史、中华文明瑰宝的重要工作”，把考古工作与增强民族凝聚力，增强中华民族文化自信，增强中华文化的国际影响力和营造良好国际氛围联系起来，从而极大地提升了考古工作的地位，揭示了考古工作的重大意义。习近平总书记的讲话论述深刻，要求明确，意义深远，是新时代中国考古学发展的指针，必将有力地促进中国考古学的蓬勃发展。我们既感到十分振奋，也体会到无比光荣的使命感和沉甸甸的责任感，更加明确了自己承担的责任和今后努力的方向。

中华文明探源工程展现中华文明起源发展历程

在中国考古学近百年的发展过程中，中华文明起源与发展是最为重要的研究内容，也是几代考古人孜孜以求、潜心研究的重大课题。习近平总书记强调指出：“要高度重视考古工作，努力建设中国特色、中国风格、中国气派的考古学，更好认识源远流长、博大精深的中华文明，为弘扬中华优秀传统文化、增强文化自信提供坚强支撑。”关于中国考古工作

今后的方向，习近平总书记提出要追溯本源，第一个提到的就是要实施好“中华文明起源与早期发展综合研究”（简称“中华文明探源工程”），这是对参加中华文明探源工程近 20 个大学科的近 400 位专家学者 15 年联合攻关、艰辛探索取得的成果的重视和认可，也是对我们继续探索未知、揭示本源、不断取得新突破提出的新要求。

中华文明探源工程是国家“十五”科技攻关项目和“十一五”“十二五”科技支撑项目。工程秉持多角度、多层次、全方位的方针，汇集考古学、文献历史学、社会学、政治学、经济学、人类学、科学测年、冶金、化学同位素分析、古病理、分子生物学、天文学、地质学、环境科学、地理学、农学、古植物学、古动物学、遥感、计算机科学等学科，以考古学为基础，多学科联合攻关，对中华大地的文明起源、形成和以中原地区为中心的历史格局的形成过程，以及导致这一过程的环境背景、生业基础、发展动力与机制进行综合探讨研究，取得了显著成果，充分显示出多学科结合开展重大课题研究对学术观点与研究体系的创新，以及研究的深入开展所具有的重要意义与作用。

实证了中华 5000 年文明。对黄河流域、长江流域和西辽河流域等地的中心性遗址进行考古发掘和多学科综合研究的成果表明，从距今 6000 年开始，在黄河上中下游、长江上中下游和西辽河流域等地区，在农业发展的基础上，精神生活日益丰富，随着剩余财富的出现，各地区相继开始出现社会分化和显贵家族。在距今 5500 年到 5000 年期间，社会分化加剧，形成了集军事权力与祭祀权力于一身的王者及

其地位显赫的家族，出现了早期国家，进入到区域文明社会。中华 5000 年文明绝非虚言，而是历史真实。

提出了判断进入文明社会标志的中国方案，为探索世界各地文明起源作出中国学者的贡献。中华文明探源工程坚持以历史唯物主义为指导，根据中国历史发展的实际，冲破了西方学术界文明“三要素”理论的桎梏，提出了进入文明社会的标准：以社会阶层严重分化，出现凌驾于社会之上的王权和国家作为判断文明的标志，具有可辨识王权 and 国家的物化标志，即都城或其他大型公共设施的兴建、高等级建筑——宫殿的出现（往往与其他区域相隔离）、随葬品丰富且有彰显墓主人尊贵身份的器具——礼器的大型墓葬的出现、贵重资源和高等级物品的生产和分配为统治者所掌控、战争和暴力成为社会常见的现象、稳定的分层级的区域社会等，核心要义是国家的产生。正是按照这一标准，中华文明探源工程论证了中华 5000 余年文明。不仅如此，这一标准也符合世界其他原生文明，具有普遍意义，是中国学者对世界文明研究作出的贡献。

揭示了中华文明的丰富内涵，再现各地文明演进的情景。中华文明探源工程以各地的中心性遗址为重点对象，开展考古发掘和多学科研究，发掘出城址、宫殿、祭祀遗迹、墓葬、池苑、普通居住址、手工业作坊等各类遗迹，出土了大量精美的玉石器、陶器、漆器、铜器等，这些遗迹和器物全面地反映了当时的社会面貌和生活场景，反映了中华文明起源和早期发展过程中创造的丰富多彩的文化。这些遗迹和器物都是实物遗存，看得见，摸得着，具有可视性。通过考

古学者、文博工作者和媒体工作者的宣传，国内外公众可以更加直观地了解各地区文明起源与发展的历史场景，了解中华文明的辉煌和对世界的贡献。

展现了中华文明起源与发展的脉络——早期中国的形成与发展。由于各个地区具有不同的自然环境和生业基础，距今 5000 年前后中华大地上的各个区域发展出各具特色的区域文明，这些文明各自走着自己的道路，经历了不同的兴衰过程，中华大地呈现出区域文明百花争艳的局面。与此同时，各个区域的文明彼此保持着较为密切的联系，相互交流，相互影响，逐渐形成了后来成为中华文明核心基因的共性因素，如以玉为贵的观点、龙的信仰、祖先崇拜、天人合一、礼仪制度、和合思想等。距今 4300 年前后，由于环境变化和社会内部变化等原因，长江上中下游、黄河上游和下游以及辽河流域等曾经盛极一时的区域文明相继发生衰变，而中原地区的文明兼收并蓄，吸收周边地区各文明的先进因素，迅速发展，持续崛起，一跃成为最为兴盛的文明，开启了以中原地区为核心的历史格局，形成了早期中国。在这一历史进程中，中原地区的文化经历了辐射—汇聚—辐射的过程。距今 5500 年前后，在黄帝和炎帝时期中原地区的彩陶文化向周围地区施加强烈影响，形成第一次中原地区文化向周围的辐射。在很有可能是尧都所在的山西襄汾陶寺城址，可以看到这里吸收汇聚了周围区域文明的先进因素，例如良渚文明的玉琮和玉璧、长江中游地区的玉饰、黄河下游地区的陶器等。

夏王朝建立后，形成了都城布局、宫室格局、青铜礼器、

玉石礼器和陶礼器等一整套规制，其中很多内容被后来的商、周王朝乃至其后的历代王朝所承袭和发展。尤为引人注目的是，夏王朝后期，在史前时期的玉石武器和工具发展基础上，形成了玉石制和青铜容器，及镶嵌绿松石的兽面纹铜牌饰等一整套礼仪用具。其中礼仪玉器之一——牙璋向周围广大地区施加强烈辐射，东达黄河下游的海岱地区，西至黄河上游的甘青地区，北抵黄河中游的河套地区，南到华南地区，甚至越南北部都出土了牙璋，这说明当时已经形成了一个前所未有的、以中原王朝为中心的中华文化影响圈。商王朝时期，承袭了夏王朝的礼仪制度、青铜容器的工艺技术以及理念，形成了具有商王朝特色的一整套青铜和玉石礼器。商王朝与周围广大地区的方国保持时远时近的关系，商王朝的礼乐制度和冶金技术向周围地区广泛传播，产生了广汉三星堆、江西新干大墓等既具自己特色又与商王朝关系密切的方国文明。西周王朝建立后，通过分封制把周王的至亲和重臣分封到各地，建立诸侯国，成为拱卫西周王朝的屏障，有效地巩固了中原王朝对全国的统治。

综上所述，中华文明探源工程通过多学科结合与科学论证，实证了中华 5000 余年文明，把中华文明的产生时间由距今 4000 年左右的夏王朝提早到距今 5000 多年，将“中华文明五千年”从传说证明为可信的历史；追溯出中华文明起源与发展的过程，揭示了中华文明的丰富内涵，展现了各地区文明起源、发展的历史场景，为增强中华民族的文化自信提供了丰富的精神动力和源泉，取得了习近平总书记关于考古学研究成果“延伸了历史轴线，增强了历史信度，丰富了历史内

涵，活化了历史场景”的成就。从这个意义上来说，中华文明探源工程及其取得的成果是中国考古学实现其重大使命的典型例证。

大力推进国际交流，扩大中华文化影响力

习近平总书记指出，“要运用我国考古成果和历史研究成果，通过交流研讨等方式，向国际社会展示博大精深的中华文明，讲清楚中华文明的灿烂成就和对人类文明的重大贡献，让世界了解中国历史、了解中华民族精神，从而不断加深对当今中国的认知和理解，营造良好国际舆论氛围”。这一指示为中国考古学的国际交流和国际化指明了方向。

改革开放以来，中国考古学的国际化经历了从“请进来”为主，到“请进来”与“走出去”并重，再到以“走出去”为主的变化。党的十八大以来，中国考古学的国际化实现了跨越式发展。目前，中国考古工作者已在近 30 个国家进行考古发掘和文化遗产保护，足迹遍及亚洲、非洲、拉丁美洲、欧洲。除了把我们的周边国家和丝绸之路沿线国家作为考古“走出去”的重点，我们的工作范围和研究视野还扩展到世界其他古老文明。中国社会科学院考古研究所继 2012 年组建考古队赴乌兹别克斯坦开展考古发掘之后，于 2015 年组队赴中美洲洪都拉斯发掘玛雅文明的核心地区之一科潘遗址开展考古工作。经过 5 年的发掘，完整清理出一个高级贵族的墓地和墓上建造的高等级建筑。2018 年开始，对位于古埃及新王朝首都的孟图神庙进行考古发掘，直接接触埃及文明的核心地区。这些发掘，展示了中国考古人良好的学术意识、独特的发掘技术与方法。我们也通过这些发掘更深入地了解其他

古老文明，有利于今后开展中外古代文明比较研究，也有利于改变中国考古学界对其他古老文明研究没有发言权的窘境，增强在国际考古学界的影响力、话语权。

习近平总书记强调，要通过交流研讨等方式，向国际社会展示博大精深的中华文明。我们从2013年开始，每两年主办一次“世界考古论坛（上海）”。论坛聘请全世界40多个国家的200位学者为咨询委员，推荐前两年度世界重大考古发现和重大研究成果各50项左右，由从世界范围内遴选的20位顶级考古权威组成的评审委员会从中遴选各10项左右，在上海举行的论坛上颁奖，并请获奖者做学术报告；每届论坛围绕一个主题展开研讨交流；论坛设置中国考古学专场，介绍中国考古学最新发现和研究成果，并组织与会学者参观中国的考古发掘现场，直接了解中国考古学的现状。世界考古论坛的成功举办，使游离于国际考古学界边缘的中国考古学一举进入了国际考古学界的核心，使国际考古学界得以较为直观和全面地了解中国考古学的进步，了解考古学所揭示的中华文明的辉煌成就和对世界文明的贡献。世界考古论坛是党的十八大以来中国考古学国际化非常重要也非常成功的形式，被誉为世界上学术性最强、最有深度、组织得最好、内容最集中的国际性考古学研究平台，得到国际考古学界的积极响应和广泛赞誉。

习近平总书记在讲话中要求加强对考古和历史研究成果的传播，这是给我们提出的重要任务，也揭示了我国考古学界目前存在的突出短板，即缺乏传播考古研究成果的责任感和积极性。我们迫切需要通过通俗读物、系列纪录片、专

题电视栏目、网络讲座、文物展览、遗址博物馆和考古遗址公园建设等多种形式，切实加强对考古成果的宣传和普及。对此，考古工作者肩负着义不容辞的职责，必须通过各种方式下大气力宣传中华文明起源和发展脉络的研究成果，宣传中华文明的丰富内涵和辉煌成就，宣传中华文明对世界文明作出的卓越贡献。（作者：王巍，中国社会科学院学部委员、历史学部主任，中华文明探源工程〈2001—2016 年〉首席专家）

（来自于：求是理论网 2020 年 12 月 8 日）

坚持系统观念谋划推动“十四五”经济社会发展

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。以什么样的姿态迈步新征程、用什么样的方式实现新目标，是需要解决好的认识论方法论问题。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》），阐明了“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则，其中第五条“坚持系统观念”是首次提出，这是我们党在总结实践经验基础上作出的重大理论概括，是党的十九届五中全会精神的一大亮点。准确把握系统观念所蕴含的马克思主义立场观点方法，就能更加自觉将这一原则贯穿到谋划推动“十四五”经济社会发展、全面建设社会主义现代化国家全过程和各领域。

一、坚持系统观念，既是辩证唯物主义的内在要求，也是马克思主义中国化的重大成果

系统观念是辩证唯物主义的重要认识论方法论。坚持发展地而不是静止地、辩证地而不是形而上学地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是孤立地观察事物，乃是马克思主义唯物辩证法的根本要求。我们党在领导中国人民进行革命、建设、改革各个历史阶段，始终把马克思主义基本原理同中国实际相结合，坚持全面、系统、辩证地看问题、做决策、抓工作，将其作为重要思想方法和

工作方法。毛泽东同志曾指出，“统筹兼顾，各得其所，这是我们历来的方针”，他在革命建设不同历史时期提出的“星星之火，可以燎原”、论“持久战”、“四面八方”政策、论“十大关系”等，都是洞悉时势、总揽全局的系统谋划和战略擘画。邓小平同志始终把建设中国特色社会主义作为宏大系统工程来认识和设计，无论是党在社会主义初级阶段“一个中心、两个基本点”的基本路线，还是对沿海与内地、东部与西部、先富与后富的关系处理，都体现出深刻的辩证法和缜密的系统思维。“三个代表”重要思想坚持以发展着的马克思主义指导我国发展着的实践，科学发展观强调“以人为本，全面、协调、可持续”，都贯穿并丰富发展了系统的思维和方法。

党的十八大以来，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，习近平总书记登高谋远、掌舵领航，以马克思主义政治家的雄才伟略、远见卓识和战略定力，团结带领全党全军全国各族人民，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，统筹改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，统筹新冠肺炎疫情防控和社会经济发展，着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，推动党和国家事业取得重大历史性成就、发生深刻历史性变革。在新时代波澜壮阔的伟大实践中，习近平总书记始终坚持系统思维、全局谋划，深刻指出要“统筹兼顾、综合平衡，突出重点、带动全局”，强调“十个指头弹钢琴”，注重深入研究各领域改革关联性和各项改革举措耦合性，实现在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成

效上相得益彰；既坚持全面系统地推动，又以重点领域和关键环节的突破作为带动，做到全局与局部相配套、治本与治标相结合、渐进与突破相衔接。所有这些，都为我们应对复杂局面、推动事业发展提供了强大思想武器和科学行动指南。

进入“十四五”时期，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，面对深刻复杂变化的发展环境，迫切需要牢固树立系统观念，深刻把握其根本要求和精神实质，坚持用系统的思维和方法谋划推进工作，确保我国社会主义航船乘风破浪，不断从胜利走向新的胜利。

二、坚持系统观念，需要加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进

立足当前、面向未来的思考需要突出前瞻性，把历史、现实和未来发展贯通起来审示，以把握趋势、辨明方向；把近期、中期和远期目标统筹起来谋划，以未雨绸缪、把握主动。准确把握“十三五”时期经济社会发展取得的巨大成就、奠定的坚实基础、积累的宝贵经验，深刻洞察时代方位和发展大势，深入分析当前我国发展环境面临的深刻复杂变化，切实增强机遇意识和风险意识，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。着眼实现第二个百年奋斗目标、锚定 2035 年远景目标，务实推动“十四五”时期经济社会发展各项工作，确保实现主要目标，实现经济行稳致远、社会安定和谐。

立足当前、面向未来的谋划需要突出全局性，紧扣国内国际两个大局、党和国家工作全局，统筹全面建设社会主义现代化国家各领域各方面，作出顶层设计，进行总体构架。

坚持统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，一以贯之立足全局抓统筹、谋长远。综合考量国家发展阶段和外部发展环境变化，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，以全局视野为全面现代化谋新篇、开新局。

立足当前、面向未来的布局需要突出战略性，紧盯实现奋斗目标的重大战略问题，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，聚焦重点领域和关键环节以求“落一子而活满盘”。紧扣我国社会主要矛盾的变化，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以改革创新为根本动力，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，推动高质量发展，深化供给侧结构性改革，推进国家治理体系和治理能力现代化，持续用心用力解决发展不平衡不充分的问题。加快重大发展战略落子布局，推动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化，推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，推动成渝地区双城经济圈建设，深入实施科教兴国、人才强国、创新驱动发展战略，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，为实现高质量发展拓展战略空间、提供战略支撑。

立足当前、面向未来的推进需要突出整体性，注重各项

工作、各种要素的关联性，增强政策配套和制度衔接，在统筹兼顾中实现协同发展，在扬长补短中提升整体效能，防止畸重畸轻、顾此失彼。坚持以经济建设为中心，同步加强政治建设增强治国理政能力，加强文化建设凝聚精神力量，加强社会建设提升治理服务水平，加强生态文明建设推动绿色发展。坚持城乡一体化发展，注重发挥中心城市和城市群带动作用，统筹兼顾城市化地区、农产品主产区和生态功能区，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

三、坚持系统观念，需要统筹国内国际两个大局，坚持全国一盘棋，更好发挥中央、地方和各方面积极性

《建议》指出：“当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。”对内，需要深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，准确把握我国发展的优势条件、问题短板，增强信心决心，明确努力方向。对外，需要积极应对错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，清醒认识国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界进入动荡变革期，但和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。注重统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，把握发展规律，发扬斗争精神，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，办好发展安全两件大事。

越遇逆风逆水，越是风高浪急，越要充分发挥中国共产党领导和我国社会主义制度独特优势，形成一体谋划、协同

推进的全国一盘棋。坚持加强党中央集中统一领导，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保各项决策部署有效落地落实。坚持和完善中国特色社会主义制度，充分发挥“集中力量办大事”的新型举国体制优势，搞好战略层面统筹，完善宏观调控机制，加强政策措施协同，破除要素流动壁垒，确保全国上下同心同德、步调一致，向着党中央确定的共同目标不懈奋斗。

推动宏伟事业，需要充分调动一切积极因素，发挥好中央、地方和各方面积极性。注重坚持向改革要活力，完善宏观经济治理和财税金融体制，明晰中央和地方政府事权和支出责任，健全省以下财政体制，增强基层公共服务保障能力，为基层探索创新充分赋能。注重着力激发各类市场主体活力，坚持和完善社会主义基本经济制度，构建高水平社会主义市场经济体制，加快转变政府职能、优化营商环境，推动有效市场和有为政府更好结合。注重坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度，全面贯彻党的宗教工作基本方针，健全基层群众自治制度，发挥群团组织作用，完善大统战工作格局，巩固和发展大团结大联合局面。注重推动构建新型国际关系和构建人类命运共同体，积极营造良好外部环境。

四、坚持系统观念，需要着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一

《建议》指出：“我国已转向高质量发展阶段，制度优势

显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。”需要始终坚持系统观念，发挥优势带动、争取率先突破，补齐短板弱项、防止“木桶效应”，全力培基固本、提质增效。需要坚定不移贯彻新发展理念，坚持创新驱动发展，加快建设科技强国，全面塑造发展新优势；优化国土空间布局，推进区域协调发展、城乡统筹发展；推动绿色发展，建设人与自然和谐共生的现代化；实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面；改善人民生活品质，完善共建共治共享的社会治理制度，促进人的全面发展和社会全面进步。需要坚持把发展质量、结构、规模、速度、效益、安全统一起来，统筹推进国家产业硬实力和文化软实力建设，统筹国内国际两个市场两种资源，统筹深化改革和扩大开放，统筹富国和强军，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

“十四五”时期，是党和国家事业承前启后、继往开来的关键期。我们要把党中央突出强调的“坚持系统观念”贯穿本地工作实践各方面全过程，坚持目标导向和问题导向相结合，综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件，锚定远景目标、系统谋划推动，确保经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新

进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。（作者：彭清华）

（来自于：求是理论网 2020 年 12 月 16 日）

把新发展理念贯穿发展全过程和各领域

坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，是我国“十四五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）明确要求，“把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。”全面准确贯彻新发展理念，是科学制定实施“十四五”规划，顺利开启全面建设社会主义现代化国家新征程的科学指引和重要保证。

一、新发展理念是管根本、管全局、管长远的指导理论和实践指南

在党的十八大以来成功驾驭我国经济发展实践基础上凝练而成的新发展理念，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重大理论创新和实践创新成果，是确保我国经济社会持续健康发展的科学理论。2015年，习近平总书记在主持起草“十三五”规划建议时，创造性地提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，并将其写入“十三五”规划建议之中，成为编制和实施“十三五”规划的总体思路和根本遵循。习近平总书记指出：新发展理念“是在深刻总结国内外发展经验教训、深入分析国内外发展大势的基础上提出的，集中反映了我们党对我国经济社会发展规律的新认识。按照新发展

理念推动我国经济社会发展，是当前和今后一个时期我国发展的总要求和大趋势”。在党的十九大报告中，“坚持新发展理念”被列入新时代坚持和发展中国特色社会主义的十四条基本方略之中，成为党和国家事业发展必须长期坚持和全面贯彻的基本方略。

理论来自实践，又反作用于实践。科学理论一旦深入人心、贯穿到人民群众实践中，就会像马克思说的那样，成为推动发展的“物质力量”。在指导和推动“十三五”规划编制和实施过程中，新发展理念全面发挥了把方向、谋全局、促改革、增效益、保民生、稳增长的重要指导作用，既为我国经济转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力、迈向高质量发展阶段提供了基本遵循，也为决胜全面建成小康社会关键阶段坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战提供了战略思路。通过“十三五”时期的奋斗，我国“经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶”，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。实践表明，“十三五”时期经济社会发展取得的辉煌成就，离不开新发展理念的科学指导，离不开广大党员干部和人民群众自觉践行新发展理念，不断推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的创新实践。

新发展理念体现了理论和实践的统一，既是指导理论，也是实践指南。在新发展理念的科学内涵中，创新、协调、绿色、开放、共享这五大发展理念既相互贯通又相互促进，

是具有内在联系的集合体；与此相对应，践行这五大发展理念形成的创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展又各展优势，相互联动，共同引导和确保我国经济社会持续健康发展。其中，创新发展注重的是解决发展动力问题，协调发展注重的是解决发展不平衡问题，绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题，开放发展注重的是解决发展内外联动问题，共享发展注重的是解决社会公平正义问题。这五大发展及其推动解决的五大问题，都是我国经济社会发展的根本性、全局性、长远性问题。习近平总书记指出：“坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，是关系我国发展全局的一场深刻变革。”在实践中，对这五大发展理念“要统一贯彻，不能顾此失彼，也不能相互替代。哪一个发展理念贯彻不到位，发展进程都会受到影响”。所以，贯彻新发展理念、推动五大发展，关键是要做到一体把握、全局统筹、协同推进、联动发展。

“十三五”目标任务如期完成，特别是如期全面建成小康社会的成功实践充分证明，集中体现在新发展理念上的发展思路、发展方向、发展着力点，不仅适合我国第一个百年奋斗目标全面建成小康社会的发展需要，而且符合我国全面建设社会主义现代化国家第二个百年奋斗目标的发展要求，是管根本、管全局、管长远的指导理论和实践指南，是确保我国经济社会持续健康发展的重要法宝。

二、以新发展理念把握新发展阶段、构建新发展格局

全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我

国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段。党的十九大报告对实现第二个百年奋斗目标作出了分两个阶段推进的战略安排，即到2035年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。“十四五”时期是向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，担负着开启全面建设社会主义现代化国家新征程的光荣而艰巨的使命，要开好局、起好步，“十四五”时期的经济社会发展，就要锚定2035年远景目标，以新发展理念为指导，科学把握新发展阶段的新形势、新任务和新要求。

实践告诉我们，发展是一个不断演进和变化的进程，不同发展阶段，有不同的发展环境、任务和要求，只有把准其基本特征和内在规律，发展才能科学和有效。“十四五”时期是我国新发展阶段的开启阶段，面临新形势、新任务和新要求带来的机遇和挑战。新形势，主要是由世界正经历百年未有之大变局带来的，在这个大变局中，世界格局发生深刻变化，新一轮科技革命和产业变革深入发展，人类社会生产和生活方式重塑深度推进，加上突如其来的新冠肺炎疫情全球大流行带来的巨大冲击，国际政治、经济、科技、治理格局进入前所未有的动荡变革期，这就使得我国新发展阶段经济社会发展面临极其错综复杂的形势。新任务，主要是由第二个百年奋斗目标带来的，对“十四五”时期的发展来说，就是要开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军。新要求，主要是由我国社会主要矛盾发展变

化和我国进入高质量发展阶段带来的，其中既有立足高质量发展解决发展不平衡不充分问题、不断满足人民日益增长的美好生活需要的发展要求，也有转变发展方式、推动质量变革、效率变革、动力变革的改革要求，涉及经济、社会、文化、生态等各领域发展。新发展阶段的新形势、新任务和新要求蕴含不少前所未有的机遇和挑战，对当前和今后一个时期我国经济社会发展提出一系列新课题。在新发展阶段，“十四五”时期的经济社会发展，需要坚定不移贯彻新发展理念，从新发展理念的视野、系统观念、价值追求和辩证思维出发，在科学驾驭复杂严峻形势中育先机、开新局，在攻坚克难应对新矛盾新挑战中谋发展、闯新路。只有这样，“十四五”时期的发展才能用好新发展阶段的重要战略机遇，发挥打基础、利长远作用，为全面建设社会主义现代化国家奠定打开新局面、构建新格局的坚实基础。

根据新发展阶段新形势、新任务和新要求，以习近平同志为核心的党中央从统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局出发，作出了推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的战略抉择。习近平总书记强调，这“是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择”。理念是行动的先导。创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，是我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的科学把握。正是立足这样的思想和认识高度，党中央作出了构建新发展格局的战略抉择。新发展格局的根本出发点还是发展，是要实现更高质量、

更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。对新发展格局来说，这种发展既是目的，也是手段，其核心动能就是科技创新、战略支点就是高质量发展、实践路径就是开放形态的国内国际双循环，而这一切都离不开体现新发展理念的创新、协调、绿色、开放、共享发展的协同发力和共同推动。所以，新发展格局的构建要在形态上成型、功能上成熟、运行上成势，最关键、也是最根本的就是坚定不移地把新发展理念贯穿发展全过程和各领域。

三、坚定不移贯彻新发展理念，推动高质量发展

《建议》明确指出：我国已转向高质量发展阶段。推动高质量发展是“十四五”时期经济社会发展的主题，也是做好当前和今后一个时期经济社会发展工作的根本要求。从我国发展的大逻辑来看，推动高质量发展的前提和基础就是转变发展方式，即改变过去主要依靠资源等要素投入推动经济增长和规模扩张的粗放型发展方式，实现从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，从要素投资驱动转向创新驱动。转变发展方式，既是我国经济社会发展达到一定阶段和规模后向更高水平迈进的必然要求，也是积极应对在全球范围方兴未艾的新一轮科技革命和产业变革的必然要求，关乎我国发展全局和长远。切实转变发展方式，除了需要加紧推动质量变革、效率变革、动力变革和加快建设现代化经济体系之外，更为基础、也更为关键的就是要把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程和各领域，确保推动经济社会发展的各项战略谋划、改革探索、创新实践和政策落实都能体现和

践行新发展理念。在转变发展方式、推动高质量发展中，新发展理念是指引我们摸准规律、认准方向、找准路径、把准关键的行动指南。

没有发展方式的转变，高质量发展就无从谈起，同样，没有高质量发展的牵引，发展方式转变就缺乏内生动力。实践中，需要把转变发展方式同推动高质量发展统一起来，并将新发展理念贯穿其中，以践行新发展理念的高质量发展不断深化发展方式的转变和优化。习近平总书记指出：“高质量发展就是体现新发展理念的发展，是经济发展从‘有没有’转向‘好不好’。”从这个战略定位出发去推动持之以恒的高质量发展，不仅需要全面推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，而且需要用新发展理念的辩证思维和系统观念把握这五大发展的规律和趋势，从而在高质量发展中推动发展方式系统性变革、整体性转变，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

习近平总书记指出：“一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。”新发展理念是对事物发展运动规律的科学把握，体现了我们党认识和把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的高度和水平，对指导和推动全面建设社会主义现代化国家具有全局和长远意义。要把科学理念转化为转变发展方式、推动高质量发展的实际行动，离不开各级领导干部对新发展理念的准确把握和深入贯彻。习近平总书记还指出：“新发展理念要落地生根、变成普遍实践，

关键在各级领导干部的认识和行动。”认识的高度决定行动深度。各级领导干部都需要立足党和国家事业的战略全局，深刻理解新发展理念的科学内涵和精神实质，深入把握新发展理念对经济社会发展各项工作的指导意义，把忠实践行新发展理念贯穿领导活动全过程，落实到决策、执行、检查等各项工作中，不断提高践行新发展理念的能力和水平，真正做到崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，在新发展阶段不断开拓发展新境界。（作者：林尚立）

（来自于：求是理论网 2020 年 12 月 7 日）

主编：张 清

电话：88364778

审核：孙宜山

E-mail: xcb@sdu.edu.cn

终审：桑晓旻
