

山东大学政治理论 学习重点和参考资料

2020 年第 18 期

党委宣传部

2020 年 12 月 1 日

理论学习重点

1. 习近平在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上的讲话
2. 习近平给人民教育出版社老同志的回信精神
3. 李克强在上海合作组织成员国政府首脑（总理）理事会第十九次会议上的讲话
4. 11 月 30 日中共中央政治局会议精神
5. 11 月 18 日、11 月 25 日国务院常务会议精神
6. 中共教育部党组关于教育系统学习贯彻党的十九届五中全会精神的通知
7. 关于印发《中共山东大学委员会关于学习贯彻党的十九届五中全会精神的工作方案》的通知

学习参考资料

中央精神

1. 习近平：在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上的讲话
2. 习近平：建设中国特色中国风格中国气派的考古学 更好认识源远流长博大精深的中华文明
3. 李克强：在上海合作组织成员国政府首脑（总理）理事会第十九次会议上的讲话

评论文章

1. 人民日报评论员：书写新时代全面依法治国新篇章
2. 人民日报评论员：中国市场潜力将充分激发，为世界各国创造更多需求
3. 人民日报评论员：充分发挥工人阶级和广大劳动群众主力军作用
4. 人民日报评论员：大力弘扬劳模精神劳动精神工匠精神
5. 求是评论员：在新发展阶段豪迈前行

专家观点

1. 求是编辑部：为文化自信提供坚实支撑
2. 施芝鸿：“十四五”规划是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划
3. 周洪宇：指导深化新时代教育评价改革的纲领性文件
4. 张家玮：把爱国主义教育作为永恒主题

在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上的讲话

(2020 年 11 月 24 日)

习近平

同志们：

今天，我们隆重召开大会，表彰全国劳动模范和先进工作者，激励全党全国各族人民弘扬劳模精神，在决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚取得决定性成就的基础上，乘风破浪，开拓进取，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标而继续奋斗。

首先，我代表党中央、国务院，向受到表彰的全国劳动模范和先进工作者，表示热烈的祝贺！向为改革开放和社会主义现代化建设作出突出贡献的我国工人阶级和广大劳动群众，致以诚挚的问候！

劳动模范是民族的精英、人民的楷模，是共和国的功臣。我国是人民当家作主的社会主义国家，党和国家始终坚持全心全意依靠工人阶级方针，始终高度重视工人阶级和广大劳动群众在党和国家事业发展中的重要地位，始终高度重视发挥劳动模范和先进工作者的重要作用。

1950 年党和国家首次表彰劳动模范 70 年来，在党的领导下，我国工人阶级和广大劳动群众与祖国同成长、与时代齐奋进，奏响了“咱们工人有力量”的主旋律，各条战线英雄辈出、群星灿烂。特别是进入新时代以来，我国工人阶级和广大劳动群众在实现中国梦伟大进程中拼搏奋斗、争创一流、勇攀高峰，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚发挥了主力军作用，用智慧和汗

水营造了劳动光荣、知识崇高、人才宝贵、创造伟大的社会风尚，谱写了“中国梦·劳动美”的新篇章。

今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我国工人阶级和广大劳动群众响应党中央号召，风雨同舟、众志成城，积极投身疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，为全国抗疫斗争取得重大战略成果、统筹疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效作出了突出贡献，充分展现了中国人民和中华民族的伟大力量。在这场抗击疫情的雄壮斗争中，产生出一大批劳动模范和先进工作者，他们同全国各族人民一道，铸就了生命至上、举国同心、舍生忘死、尊重科学、命运与共的伟大抗疫精神，不愧为新时代最美奋斗者！

同志们！

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期。经过长期奋斗，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，人民生活水平显著提高，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

从2021年开始，我国将进入“十四五”时期，这是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，在危机中育先机、于变局中开新局，必须紧紧依靠工人阶级和广大劳动群众，开启新征程，扬帆再出发。

第一，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。“不愠者，众善之师也。”在长期实践中，我们培育形成了爱岗敬业、争创

一流、艰苦奋斗、勇于创新、淡泊名利、甘于奉献的劳模精神，崇尚劳动、热爱劳动、辛勤劳动、诚实劳动的劳动精神，执着专注、精益求精、一丝不苟、追求卓越的工匠精神。劳模精神、劳动精神、工匠精神是以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神的生动体现，是鼓舞全党全国各族人民风雨无阻、勇敢前进的强大精神动力。

社会主义是干出来的，新时代是奋斗出来的。这次受到表彰的全国劳动模范和先进工作者，是千千万万奋斗在各行各业劳动群众中的杰出代表。他们在平凡的岗位上创造了不平凡的业绩，以实际行动诠释了中国人民具有的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神。希望大家珍惜荣誉、保持本色，谦虚谨慎、戒骄戒躁，继续发挥示范带头作用。

劳动是一切幸福的源泉。新形势下，我国工人阶级和广大劳动群众要继续学先进赶先进，自觉践行社会主义核心价值观，用劳动模范和先进工作者的崇高精神和高尚品格鞭策自己，焕发劳动热情，厚植工匠文化，恪守职业道德，将辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动作为自觉行为。各级党委和政府要尊重劳模、关爱劳模，贯彻好尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，完善劳模政策，提升劳模地位，落实劳模待遇，推动更多劳动模范和先进工作者竞相涌现。全社会要崇尚劳动、见贤思齐，加大对劳动模范和先进工作者的宣传力度，讲好劳模故事、讲好劳动故事、讲好工匠故事，弘扬劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的社会风尚。要开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，把劳动教育纳入人才培养全过程，贯通大中小学各学段和家庭、学校、社会各方面，教育引导青少年树立以辛勤劳动为荣、

以好逸恶劳为耻的劳动观，培养一代又一代热爱劳动、勤于劳动、善于劳动的高素质劳动者。

第二，充分发挥工人阶级和广大劳动群众主力军作用。人民是历史的创造者。工人阶级是我国的领导阶级，是先进生产力和生产关系的代表，是坚持和发展中国特色社会主义的主力军。全面建设社会主义现代化国家，符合全国各族人民根本利益和共同愿望，我国工人阶级和广大劳动群众要坚定不移听党话、矢志不渝跟党走，当好主人翁，建功新时代。

我国工人阶级和广大劳动群众是国家的主人，要加强政治理论学习，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习，自觉做中国特色社会主义的坚定信仰者、忠实实践者。要发扬优良传统，承担历史使命，把党和国家确定的奋斗目标作为自己的人生目标，以民族复兴为己任，自觉把人生理想、家庭幸福融入国家富强、民族复兴的伟业之中，做新时代的追梦人。要立足党和国家各项事业发展全局，立足党中央对改革发展稳定各项工作的决策部署，围绕国家重大战略、重大工程、重大项目、重点产业，广泛深入持久开展劳动和技能竞赛，积极参加群众性创新活动，汇聚起众志成城的磅礴力量。要增强历史使命感和责任感，深刻认识国家好、民族好大家才会好，正确处理个人和集体、当前和长远、局部和整体的利益关系，自觉维护大局、服务大局，最大限度增加和谐因素、最大限度减少不和谐因素。要深刻认识团结就是力量、团结才能前进的道理，发扬团结协作、互助友爱的精神，加强工人阶级的团结，加强工人阶级同其他劳动群众的团结，坚定战胜各种困难的信心和决心，始终做党执政的坚实依靠力量。

第三，努力建设高素质劳动大军。劳动者素质对一个国家、一个民族发展至关重要。当今世界，综合国力的竞争归根到底是人才的竞争、劳动者素质的竞争。我国工人阶级和广大劳动群众要树立终身学习的理念，养成善于学习、勤于思考的习惯，实现学以养德、学以增智、学以致用。要适应新一轮科技革命和产业变革的需要，密切关注行业、产业前沿知识和技术进展，勤学苦练、深入钻研，不断提高技术技能水平。要完善现代职业教育制度，创新各层次各类型职业教育模式，为劳动者成长创造良好条件。技术工人是支撑中国制造、中国创造的重要基础。要完善和落实技术工人培养、使用、评价、考核机制，提高技能人才待遇水平，畅通技能人才职业发展通道，完善技能人才激励政策，激励更多劳动者特别是青年人走技能成才、技能报国之路，培养更多高技能人才和大国工匠。要增强创新意识、培养创新思维，展示锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气。要推进产业工人队伍建设改革，落实产业工人思想引领、建功立业、素质提升、地位提高、队伍壮大等改革措施，造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的宏大产业工人队伍。

第四，切实实现好、维护好、发展好劳动者合法权益。让人民群众过上更加幸福的好日子是我们党始终不渝的奋斗目标，实现共同富裕是中国共产党领导和我国社会主义制度的本质要求。要坚持以人民为中心的发展思想，维护好工人阶级和广大劳动群众合法权益，解决好就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、生产安全、生态环境、社会治安等问题，不断提升工人阶级和广大劳动群众的获得感、幸福感、安全感。要把稳就业工作摆在更加突出的位置，不断提高劳动者收入水平，构建多层次

社会保障体系，改善劳动安全卫生条件，使广大劳动者共建共享改革发展成果，以更有效的举措不断推进共同富裕。要适应新技术新业态新模式的迅猛发展，采取多种手段，维护好快递员、网约工、货车司机等就业群体的合法权益。要建立健全困难群众帮扶工作机制，把党和政府的关怀送到困难群众心坎上，让他们感受到社会主义大家庭的温暖。要坚持从群众多样化需求出发开展工作，打通服务群众的新途径，使服务更直接、更深入、更贴近工人阶级和广大劳动群众，以服务群众实效打动人心、温暖人心、影响人心、赢得人心。要健全党政主导的维权服务机制，完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，健全劳动法律法规体系，为维护工人阶级和广大劳动群众合法权益提供法律和制度保障。要健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，推进厂务公开，充分发挥广大职工群众的积极性、主动性、创造性。

同志们！

今年适逢中华全国总工会成立 95 周年。我国工运事业是在党的领导下发展起来的，我国工会是中国共产党领导的工人阶级群众组织，是党联系职工群众的桥梁和纽带，是社会主义国家政权的重要社会支柱。党的十八大以来，全国总工会及各级工会认真贯彻党中央关于工人阶级和工会工作的重要论述，坚持走中国特色社会主义工会发展道路，组织动员广大职工建功立业，做好维权服务工作，推进工会系统自身改革，深化产业工人队伍建设改革，全面加强工会系统党的建设，取得了新的显著成效。

在此，我向为党的工运事业和工会工作作出突出贡献的老一辈工会工作者，向全国各级工会组织和广大工会干部，向广大职

工和工会积极分子，表示诚挚的慰问！

工会要总结 95 年来的成绩和经验，坚持和完善自觉接受党的领导制度、发挥工人阶级主力军作用制度、强化职工思想政治引领制度、劳动关系协调机制等，健全联系广泛、服务职工的工会工作体系，努力提高工会工作能力和水平，坚决维护中国共产党领导和我国社会主义制度，坚决维护职工队伍和工会组织的团结统一，坚决维护社会大局稳定。

各级党委要从巩固党执政的阶级基础和群众基础的高度，认真贯彻全心全意依靠工人阶级的方针，加强和改进对工会工作的领导，为工会履行职责、发挥作用不断创造有利条件。

同志们！

光荣属于劳动者，幸福属于劳动者。我国工人阶级和广大劳动群众要更加紧密地团结在党中央周围，勤于创造、勇于奋斗，努力在全面建设社会主义现代化国家新征程上创造新的时代辉煌、铸就新的历史伟业！

（来自于：新华网 2020 年 11 月 24 日）

建设中国特色中国风格中国气派的考古学 更好认识 源远流长博大精深的中华文明※

习近平

我国是世界四大文明古国之一，中华民族有着悠久的历史 and 灿烂的文化，为人类文明进步作出了巨大贡献。

纵观历史，中华文明具有独特文化基因和自身发展历程，植根于中华大地，同世界其他文明相互交流，与时代共进步，有着旺盛生命力。

我国浩如烟海的文献典籍记录了中国 3000 多年的历史，同时在甲骨文发明以前在中华大地还有 1000 多年的文明发展史、超过百万年的人类发展史并没有文字记载。考古学者将埋藏于地下的古代遗存发掘出土，将尘封的历史揭示出来，将对它们的解读和认识转化为新的历史知识。

考古工作是展示和构建中华民族历史、中华文明瑰宝的重要工作。认识历史离不开考古学。当今中国正经历广泛而深刻的社会变革，也正进行着坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践创新。我们的实践创新必须建立在历史发展规律之上，必须行进在历史正确方向之上。我多次强调，各级党委（党组）和领导干部应该尽可能多地学习和掌握一些我国历史知识。今天，我们以我国考古最新发现及其意义为题举行第二十三次集体学习，目的是更好认识源远流长、博大精深的中华文明，坚定文化自信。

一、充分认识我国考古工作的重大成就和重要意义

考古学是一门十分重要的学科。百万年的人类起源史和上万年的人类史前文明史，主要依靠考古成果来建构。即使是有文字

记载以后的文明史，也需要通过考古工作来参考、印证、丰富、完善。历史文化遗产不仅生动述说着过去，也深刻影响着当下和未来；不仅属于我们，也属于子孙后代。保护好、传承好历史文化遗产是对历史负责、对人民负责。我们要加强考古工作和历史研究，让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来，丰富全社会历史文化滋养。

我国很早就有了考古学研究。1921年，我国开始对仰韶文化遗迹进行考察，我国现代考古学由此诞生，即将走过百年历程。新中国成立后，我们党高度重视考古工作，建立健全考古工作体系，专业队伍不断壮大，工作规模不断扩大，重要发现层出不穷，学术研究和技术发展水平不断提高，国际学术话语权明显提升。即使是在六、七十年代，我国在秦始皇陵兵马俑、马王堆汉墓、河姆渡遗址等考古工作中也取得了重大成果。

改革开放以后，我国考古工作进入快速发展时期。党的十八大以来，党中央把历史文化遗产保护利用工作摆到更加突出的位置。我多次就历史文化遗产保护利用工作提出要求，到地方考察时也看了不少当地重要历史文化遗产。去年8月，我在敦煌研究院主持召开座谈会并就文物保护和研究工作发表了讲话。

经过几代考古人接续奋斗，我国考古工作取得了重大成就，延伸了历史轴线，增强了历史信度，丰富了历史内涵，活化了历史场景。概括起来讲，主要有以下几个方面。

一是考古发现展示了中华文明起源和发展的历史脉络。我国考古发现的重大成就实证了我国百万年的人类史、一万年的文化史、五千多年的文明史。最新考古成果表明，我国是东方人类的故乡，同非洲并列人类起源最早之地；北京猿人在50万年前就

发明人工用火术，为全球最早之一；早在1万年前，我们的先人就种植粟、水稻，农业起源同西亚北非并列第一；我国在乐器、独木舟、水利设施、天文等方面的发明发现也是全球最早或最早者之一。考古成果还说明了中华民族和中华文明多元一体、家国一体的形成发展过程，揭示了中国社会赖以生存发展的价值观和中华民族日用而不觉的文化基因。这些重大成就为我们更好研究中华文明史、塑造全民族历史认知提供了一手材料，具有十分重要的政治、文化、社会、历史意义。

二是考古发现展示了中华文明的灿烂成就。我国考古发现的重大成就充分说明，我国在新石器时代、青铜器时代、铁器时代等各个时代的古代文明发展成就上都走在世界前列，我国先民在培育农作物、驯化野生动物、寻医问药、观天文察地理、制造工具、创立文字、发现和发明科技、建设村落、营造都市、建构和治理国家、创造和发展文化艺术等各个领域都取得了令人赞叹的成就。这些重大成就展示了中华民族开拓创新、与时俱进、自强不息的进取精神，是蕴涵着丰富知识、智慧、艺术的无尽宝藏，是坚定文化自信的重要源泉。

三是考古发现展示了中华文明对世界文明的重大贡献。中华文明是世界上唯一自古延续至今、从未中断的文明。长期以来，中华文明同世界其他文明互通有无、交流借鉴，向世界贡献了深刻的思想体系、丰富的科技文化艺术成果、独特的制度创造，深刻影响了世界文明进程。中国古代农业技术、“四大发明”以及漆器、丝绸、瓷器、生铁和制钢技术、郡县制、科举制等在世界文明史上具有鲜明的独创性。这些重大成就展示了我国在悠久历史进程中为人类文明进步作出的突出贡献，也展示了中华民族以

和为贵的和平性格、海纳百川的包容特质、天下一家的大国气度。

长期以来，我国考古工作取得重大进展，考古发现取得丰硕成果。广大考古工作者风餐露宿、青灯黄卷，展现了深厚的爱国情怀、坚定的学术志向、顽强的工作作风。在这里，我代表党中央，向全国广大考古工作者致以诚挚的问候！

二、做好我国考古工作和历史研究

我多次强调，“文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信，是更基本、更深沉、更持久的力量”，“中国有坚定的道路自信、理论自信、制度自信，其本质是建立在 5000 多年文明传承基础上的文化自信”。考古工作是一项重要文化事业，也是一项具有重大社会政治意义的工作。历史文化领域的斗争会长期存在，我们必须高度重视考古工作，用事实回击对中华民族历史的各种歪曲污蔑，为弘扬中华优秀传统文化、增强文化自信提供坚强支撑。

第一，继续探索未知、揭示本源。我国古代历史还有许多未知领域，考古工作任重道远。比如，夏代史研究还存在大量空白，因缺乏足够的文字记载，通过考古发现来证实为信史就显得特别重要。又比如，“三皇五帝”等史前人物，是神话传说还是确有其人？也需要考古工作去揭开谜底。要实施好“中华文明起源与早期发展综合研究”、“考古中国”等重大项目，加强考古资源调查和政策需求调研工作，提高考古工作规划水平。要围绕一些重大历史问题作出总体安排，集中力量攻关，不断取得新突破。

第二，做好考古成果的挖掘、整理、阐释工作。考古学界要会同经济、法律、政治、文化、社会、生态、科技、医学等领域研究人员，做好出土文物和遗址的研究阐释工作，把我国文明起

源和发展以及对人类的重大贡献更加清晰、更加全面地呈现出来。要吸收最新史学研究成果，及时对我国古代历史部分内容进行完善，以完整准确讲述我国古代历史，更好发挥以史育人作用。

第三，搞好历史文化遗产保护工作。考古遗迹和历史文物是历史的见证，必须保护好、利用好。要建立健全历史文化遗产资源资产管理制度，建设国家文物资源大数据库，加强相关领域文物资源普查、名录公布的统筹指导，强化技术支撑，引导社会参与。要把历史文化遗产保护放在第一位，同时要合理利用，使其在提供公共文化服务、满足人民精神文化生活需求方面充分发挥作用。要健全不可移动文物保护机制，把文物保护管理纳入国土空间规划编制和实施。要制定“先考古、后出让”的制度设计和配套政策，对可能存在历史文化遗存的土地，在依法完成考古调查、勘探、发掘前不得使用。要深刻汲取国内外重大文物灾害事故教训，督察落实主体责任，强化隐患整治，增强历史文化遗产防护能力。要加强执法督察，规范举报流程，严厉打击文物犯罪。

第四，加强考古能力建设和学科建设。要坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，深入进行理论探索，包括探讨符合历史实际的人类文明特别是中华文明的认定标准，努力建设中国特色、中国风格、中国气派的考古学，增强中国考古学在国际考古学界的影响力、话语权。要运用科学技术提供的新手段新工具，提高考古工作发现和分析能力，提高历史文化遗产保护能力。要积极培养壮大考古队伍，让更多年轻人热爱、投身考古事业，让考古事业后继有人、人才辈出。

三、用好考古和历史研究成果

在历史长河中，中华民族形成了伟大民族精神和优秀传统文化文

化，这是中华民族生生不息、长盛不衰的文化基因，也是实现中华民族伟大复兴的精神力量，要结合新的实际发扬光大。要通过深入学习历史，加强考古成果和历史研究成果的传播，教育引导广大干部群众特别是青少年认识中华文明起源和发展的历史脉络，认识中华文明取得的灿烂成就，认识中华文明对人类文明的重大贡献，不断增强民族凝聚力、民族自豪感。

要向全世界讲好中国历史故事。要运用我国考古成果和历史研究成果，通过对外宣传、交流研讨等方式，向国际社会展示博大精深的中华文明，讲清楚中华文明的灿烂成就和对人类文明的重大贡献，让世界了解中国历史、了解中华民族精神，从而不断加深对当今中国的认知和理解，营造良好国际舆论氛围。

各级党委和政府要牢固树立保护历史文化遗产责任重大的观念，关心爱护考古工作者，积极提供人力、物力、财力等方面的支持，为考古事业、文物保护、历史研究创造良好条件。

※这是习近平总书记2020年9月28日在十九届中央政治局第二十三次集体学习时的讲话。

（来自于：新华网 2020 年 11 月 30 日）

在上海合作组织成员国政府首脑（总理）理事会 第十九次会议上的讲话

（2020 年 11 月 30 日，北京）

中华人民共和国国务院总理 李克强

各位同事：

很高兴和大家在云端相聚，共同出席上海合作组织成员国总理理事会第十九次会议。感谢东道主为此次会议召开所做工作。

新冠肺炎疫情发生以来，上合组织成员国弘扬“上海精神”，携手抗击疫情，共同维护了地区发展稳定。前不久，习近平主席成功出席了上合组织成员国元首理事会，希望各方落实好会议成果，稳步推进各项合作议程，积极开创后疫情时期上合组织发展新局面。

当前，世界经济面临第二次世界大战结束以来最严重的衰退，国际贸易和投资大幅萎缩，产业链供应链循环受阻。与此同时，逆全球化思潮抬头，保护主义、单边主义上升，全球治理体系和多边机制受到冲击，国际地区经济社会发展面临严峻挑战。

危机带来挑战，也催生机遇。上合组织成立 19 年来，无论国际风云如何变幻，始终迎难而上，努力化危为机，保持健康稳定发展势头。只要我们坚定信心，精诚团结，就一定能够克服疫情等因素影响，不断深化各领域合作，实现上合组织更好发展。我愿提出几点建议：

一是着力营造安全稳定的发展环境。当前，地区形势中不稳定不确定因素增多，我们要共同努力维护地区和平与稳定。

要继续开展联合反恐演习，严防“三股势力”借疫生乱。加

强机制建设，开展去极端化合作，有效应对网络恐怖主义、生物安全等新威胁新挑战，不断拓展上合组织执法安全合作广度和深度。防范数据安全风险，推动落实《全球数据安全倡议》，共同提升数据安全治理能力。充分利用“上合组织—阿富汗联络组”平台同阿方开展合作，支持阿富汗民族和解进程，帮助阿富汗早日实现稳定和发展。

二是着力巩固融合发展的坚实基础。把握世界经济大方向，坚持融合联动发展，是促进地区各国经济复苏的必由之路。我们要根据上合组织新版多边经贸合作纲要确定的方向，发挥互补优势，充实合作内涵，推动经济走向恢复。

不久前，包括中国在内的 15 个国家共同签署了区域全面经济伙伴关系协定（RCEP），建立了世界上人口最多、成员结构最多元、发展潜力最大的自贸区，不仅将为促进地区的发展繁荣增添新动能，也将成为拉动全球增长的重要引擎。我们也要充分依托上合组织平台，提升本地区贸易投资自由化便利化水平，着手建立上合组织区域经济合作制度性安排。继续深化共建“一带一路”倡议同各国发展战略和区域合作倡议相衔接，落实好成员国政府间国际道路运输便利化协定，抓紧制定公路合作文件，推动地区高质量互联互通。结合疫情防控常态化要求，建设好地区“快捷通道”和“绿色通道”网络，助力各国复工复产。继续探讨建立上合组织开发银行的可行方案，激活上合组织金融合作。探索现代农业合作模式，拓展农产品贸易，保障地区国家粮食安全。中方愿同各方加强服务贸易发展对接，共享服务贸易增长成果。中方将发布“中国对上合组织成员国贸易指数”，加快中国—上合组织地方经贸合作示范区、上合组织农业技术交流培训示范基

地建设，推动上合组织务实合作朝着纵深方向发展。

三是着力发挥科技创新的引领作用。新一轮科技革命和产业变革深入发展，昭示着世界经济的广阔前景。只有在创新中寻找出路，才能在发展中赢得主动，为各国经济振兴注入强大动力。

要完善上合组织科技创新合作机制，积极培育智慧城市、人工智能、大数据等领域合作增长点。用好疫情催生的线上经济，促进数字经济和实体经济融合发展，打造新产业和新业态。切实落实成员国知识产权合作文件，保护和激励创新发展，让创新源泉充分涌流。努力打破阻碍创新要素流动的壁垒，为各国企业营造开放、合作、非歧视的营商环境。中方正在筹建中国—上合组织技术转移中心，还将举办第二届成员国青年创新创业大赛，愿同各方建设好上合组织环保信息共享平台，携手促进经济高质量发展和“绿色复苏”。

四是着力践行以人为本的合作理念。改善和保障民生是地区国家的优先任务。我们要着眼民生领域存在的突出短板和薄弱环节，积极开展医疗卫生、扶贫减贫、教育文化合作，让各国人民共享上合组织发展成果。

当前疫情仍在全球蔓延，我们要加快疫苗、药物研发合作。中国新冠疫苗研发成功并投入使用后，将作为全球公共产品，为实现疫苗的可及性和可负担性作出贡献。今年是中国脱贫攻坚决战决胜之年，我们克服疫情影响，将如期完成现行标准下农村贫困人口全部脱贫，走出一条符合中国国情的减贫道路。中方愿面向上合组织国家开展减贫培训，为各国改善民生提供力所能及的帮助。中方建议加大上合组织大学建设力度，新增一批项目院校和专业，共同培养面向未来的优质人才。中方倡议成立上合组织

国际博物馆联盟，商签经典著作互译备忘录，促进各国文明互鉴、民心相通。

各位同事，

和平发展仍是时代主题，开放合作仍是时代潮流。我们要维护多边主义和自由贸易，推动完善国际经济治理体系。坚持构建开放型世界经济，维护全球产业链供应链顺畅运转。秉持共商共建共享的全球治理观，积极参与世界贸易组织改革，倡导各国权利平等、机会平等、规则平等，捍卫新兴市场和发展中国家正当权益。中方支持上合组织同联合国等多边机制深化合作，共同维护多边体系的权威性和有效性，携手构建新型国际关系和人类命运共同体。

中国坚定奉行互利共赢的开放战略，致力于在实现自身发展的同时，同世界共享机遇。让我们凝心聚力，奋勇前行，携手开创上合组织更加美好的明天！

谢谢大家！

（来自于：新华网 2020 年 11 月 30 日）

人民日报评论员：书写新时代全面依法治国新篇章

全面依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，事关我们党执政兴国，事关人民幸福安康，事关党和国家事业发展。在协调推进“四个全面”战略布局中，全面依法治国具有基础性、保障性作用。

习近平总书记指出，“我们要实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好，必须更好发挥法治引领和规范作用。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出一系列全面依法治国新理念新思想新战略，明确全面依法治国的指导思想、发展道路、工作布局、重点任务，作出一系列重大决策，推出一系列重大举措。适应党和国家事业发展要求，完善立法体制，加强重点领域立法，中国特色社会主义法律体系日趋完善；坚持依宪治国，与时俱进修改宪法，设立国家宪法日，建立宪法宣誓制度，宪法实施和监督全面加强；推进法治政府建设，建立政府权力清单、负面清单、责任清单，坚定不移推进法治领域改革，依法纠正一批重大冤假错案件，坚持把全民普法和守法作为依法治国的基础性工作，推进法治队伍建设，发展壮大法律服务队伍；坚持依法执政，加强党内法规制度建设，推进国家监察体制改革，依法惩治腐败犯罪，全面从严治党成效显著。在习近平总书记亲自指挥、亲自部署下，全面依法治国领域发生历史性变革、取得历史性成就，书写了新时代法治中国建设的恢弘篇章。

党的领导是社会主义法治最根本的保证。处在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，坚持和发展中国特色社会主义更加需要依靠法治，更加需要加强党对全面依法治国的领导。从党

的十八届四中全会制定推进全面依法治国的顶层设计、路线图、施工图，到党的十九届四中全会提出坚持和完善中国特色社会主义法治体系；从把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，到党的历史上第一次设立中央全面依法治国委员会，以习近平同志为核心的党中央坚持实现党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，推进党的领导制度化、法治化，把党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志、转化为法律，通过法律保障党的政策有效实施，确保了全面依法治国正确方向。

法治建设必须坚持为了人民、依靠人民，促进人的全面发展。党的十八大以来，我们党牢牢把握社会公平正义这一法治价值追求，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到依法治国全过程。编纂民法典，制定慈善法、反家庭暴力法，修改完善环境保护法、食品安全法、野生动物保护法、未成年人保护法，努力“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”；用法治来规范政府和市场的边界，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益，实现“法治是最好的营商环境”；大幅减少行政审批事项，非行政许可审批彻底终结，规范行政权力，确保“把权力关进制度的笼子”……一批保障人民根本利益、促进高质量发展的重要法律法规陆续出台，立法质量和效率不断提高，法治政府公信力、执行力持续提升，全民法治观念切实增强，为推进改革发展稳定工作营造了良好的法治环境。

法治兴则国兴，法治强则国强。全面依法治国是一项长期而重大的历史任务，也是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。党

的十九届五中全会明确了“十四五”时期“社会主义民主法治更加健全”和到 2035 年“基本建成法治国家、法治政府、法治社会”的目标任务，对推进法治中国建设作出重要部署。前进道路上，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，我们就一定能乘势而上顺利开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军。

（来自于：人民网 2020 年 11 月 16 日）

中国市场潜力将充分激发，为世界各国创造更多需求

——论习近平主席在亚太经合组织工商领导人对话会上主旨演讲

世界是不可分割的命运共同体，要全面深化抗疫国际合作，推动世界经济复苏。11月19日，习近平主席在北京以视频方式出席亚太经合组织工商领导人对话会并发表主旨演讲，强调中国积极构建新发展格局，坚持对外开放，同世界各国实现互利共赢，共创共享亚太和世界更加美好的未来。

当前，世纪疫情和百年变局交织，国际格局深刻演变。世界经济深度衰退，全球产业链、供应链遭受冲击，治理赤字、信任赤字、发展赤字、和平赤字仍在扩大，单边主义、保护主义、霸凌行径上升。与此同时，和平与发展的时代主题没有改变，世界多极化和经济全球化的时代潮流也不可能逆转，合作应对挑战是国际社会唯一选择。世界上的有识之士都认识到，人类命运休戚与共，各国利益紧密相连，无论是赢得全球抗疫最终胜利，还是推动世界经济复苏，国际社会必须团结协作，共同应对危机考验。

面对突如其来的疫情，中国坚持人民至上、生命至上，14亿人民上下一心，全国抗疫斗争取得重大战略成果，前三季度中国经济增长实现由负转正，充分展现了中国经济的强大韧性和旺盛活力。明年中国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，我们将科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，积极构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这是立足中国自身发展阶段和发展条件，充分考虑经济全球化和外部环境变化所作出的战略抉择，绝不是封闭的国内单循环，而是开放的、相互促进的国内国际双循环，不仅是中国自身发展需要，

而且将更好造福各国人民。

习近平主席指出：“在新发展格局下，中国市场潜力将充分激发，为世界各国创造更多需求。”中国人均国内生产总值已经突破1万美元，有超过4亿中等收入人口，是全球最具潜力的大市场，许多国际机构预计今年中国商品零售市场规模将达到6万亿美元。中国经济的不断发展，中国人民对美好生活的追求，将对来自世界各地更加多样化高品质的产品、技术、服务产生更多需求，预计未来10年累计商品进口额有望超过22万亿美元。尽管受到疫情冲击，中国货物贸易进口规模已基本恢复到去年同期水平。今年9月在北京举办中国国际服务贸易交易会，吸引了148个国家和地区的2.2万家企业和机构线上线下参展参会。不久前第三届中国国际进口博览会在上海成功举行，来自124个国家和地区的企业参展，成交额达到726.2亿美元。相信随着中国市场潜力不断激发，将为各国提供更广阔的市场机会，为世界经济稳定发展提供更强劲动力。

构建新发展格局，中国将持续深化改革，充分激发市场活力。习近平主席强调：“随着中国进入新发展阶段，改革也面临新任务，我们将拿出更大勇气、更多举措破除深层次体制机制障碍，推进国家治理体系和治理能力现代化。”我们将不断提高贯彻新发展理念的能力和水平，转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，加快现代化经济体系建设，加强产权和知识产权保护，建设高标准市场体系，完善公平竞争制度，让各类市场主体活力充分涌流。我们将进一步降低关税和制度性成本，培育一批进口贸易促进创新示范区，扩大对各国高质量产品和服务进口。面向未来，中国将秉持开放、合作、团结、共赢的信念，坚

定不移全面扩大开放，将更有效率地实现内外市场联通、要素资源共享，让中国市场成为世界的市场、共享的市场、大家的市场，为国际社会注入更多正能量。

当前，世界经济发展面临严峻挑战，我们要坚定信心、增强勇气、共克时艰。各国要守望相助、同舟共济，弘扬伙伴精神，密切政策沟通和协调，坚持开放合作，畅通内外循环，共同推动建设开放型世界经济，努力实现世界经济强劲、可持续、平衡、包容增长。中国愿同各国一道，在开放中创造机遇，在合作中破解难题，携手创造人类更加美好的明天。

（来自于：人民网 2020 年 11 月 20 日）

人民日报评论员：充分发挥工人阶级和广大劳动群众主力军作用

——论学习贯彻习近平总书记在^①全国劳动模范和先进工作者表彰大会上重要讲话

人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上，习近平总书记深刻指出工人阶级是我国的领导阶级，是先进生产力和生产关系的代表，是坚持和发展中国特色社会主义的主力军，强调要充分发挥工人阶级和广大劳动群众主力军作用。

党和国家始终高度重视工人阶级和广大劳动群众在党和国家事业发展中的重要地位。长期以来，在党的领导下，我国工人阶级和广大劳动群众与祖国同成长、与时代齐奋进，在新时代的伟大征程上为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚发挥了主力军作用。今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我国工人阶级和广大劳动群众响应党中央号召，风雨同舟、众志成城，积极投身疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，为全国抗疫斗争取得重大战略成果、统筹疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效作出了突出贡献，充分展现了中国人民和中华民族的伟大力量。

“十四五”时期我国将进入新发展阶段，这是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段，在我国发展进程中具有里程碑意义。当前，世界百年未有之大变局加速演进，外部环境出现更多不稳定性不确定性，我国发展不平衡不充分问题仍然突出。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发

展格局，推动高质量发展，在危机中育先机、于变局中开新局，必须紧紧依靠工人阶级和广大劳动群众。开启新征程，夺取新胜利，根本上靠劳动、靠劳动者创造。正如习近平总书记强调的：“无论时代条件如何变化，我们始终都要崇尚劳动、尊重劳动者，始终重视发挥工人阶级和广大劳动群众的主力军作用。”要深刻认识到，全面建设社会主义现代化国家，符合全国各族人民根本利益和共同愿望，我国工人阶级和广大劳动群众要坚定不移听党话、矢志不渝跟党走，当好主人翁，建功新时代。

我国是人民当家作主的社会主义国家，我国工人阶级和广大劳动群众是国家的主人。要加强政治理论学习，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习，自觉做中国特色社会主义的坚定信仰者、忠实实践者。要发扬优良传统，承担历史使命，把党和国家确定的奋斗目标作为自己的人生目标，以民族复兴为己任，自觉把人生理想、家庭幸福融入国家富强、民族复兴的伟业之中，做新时代的追梦人。要立足党和国家各项事业发展全局，立足党中央对改革发展稳定各项工作的决策部署，围绕国家重大战略、重大工程、重大项目、重点产业，广泛深入持久开展劳动和技能竞赛，积极参加群众性创新活动，汇聚起众志成城的磅礴力量。要增强历史使命感和责任感，深刻认识国家好、民族好大家才会好，正确处理个人和集体、当前和长远、局部和整体的利益关系，自觉维护大局、服务大局，最大限度增加和谐因素、最大限度减少不和谐因素。要深刻认识团结就是力量、团结才能前进的道理，发扬团结协作、互助友爱的精神，加强工人阶级的团结，加强工人阶级同其他劳动群众的团结，坚定战胜各种困难的信心和决心，始终做党执政的坚实依靠力量。

我们所处的时代是催人奋进的伟大时代，我们进行的事业是前无古人的伟大事业，我们正在从事的中国特色社会主义事业是全体人民的共同事业。统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，充分发挥工人阶级和广大劳动群众主力军作用，保持战略定力，办好自己的事，风雨无阻向前进，我们就一定能全面建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴。

（来自于：人民网 2020 年 11 月 28 日）

人民日报评论员：大力弘扬劳模精神劳动精神工匠精神

——论学习贯彻习近平总书记在全国劳动模范和先进工作者
表彰大会上重要讲话

实现我们的发展目标，不仅要在物质上强大起来，而且要在精神上强大起来。在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上，习近平总书记精辟概括了劳模精神、劳动精神、工匠精神的深刻内涵，指出劳模精神、劳动精神、工匠精神是鼓舞全党全国各族人民风雨无阻、勇敢前进的强大精神动力，强调要大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。

“不惰者，众善之师也。”长期以来，在党的领导下，我国工人阶级和广大劳动群众奏响了“咱们工人有力量”的主旋律，特别是在新时代的伟大征程上为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚发挥了主力军作用。习近平总书记指出：“在长期实践中，我们培育形成了爱岗敬业、争创一流、艰苦奋斗、勇于创新、淡泊名利、甘于奉献的劳模精神，崇尚劳动、热爱劳动、辛勤劳动、诚实劳动的劳动精神，执着专注、精益求精、一丝不苟、追求卓越的工匠精神。”劳模精神、劳动精神、工匠精神是以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神的生动体现。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，对于鼓舞和激励全党全国各族人民在决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚取得决定性成就的基础上，乘风破浪，开拓进取，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标而继续奋斗，具有重大意义。

习近平总书记指出：“劳动模范是民族的精英、人民的楷模，是共和国的功臣。”党和国家始终高度重视发挥劳动模范和先进

工作者的重要作用。2015年以来，各行各业涌现出一大批爱岗敬业、锐意创新、勇于担当、无私奉献的先进模范人物，党中央、国务院决定，授予1689人全国劳动模范称号，授予804人全国先进工作者称号。作为千千万万奋斗在各行各业劳动群众中的杰出代表，他们在平凡的岗位上创造了不平凡的业绩，以实际行动展现了劳模精神、劳动精神、工匠精神，诠释了中国人民具有的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，为全国各族人民树立了学习的榜样。广大劳动模范和先进工作者要保持本色，继续拼搏，发挥示范带头作用，用干劲、闯劲、钻劲鼓舞更多的人，激励广大劳动群众争做新时代的奋斗者。

劳动是一切幸福的源泉。站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，党的十九届五中全会擘画了我国未来发展的宏伟蓝图。越是美好的未来，越需要我们付出艰辛努力，越需要大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。新形势下，我国工人阶级和广大劳动群众要继续学先进赶先进，自觉践行社会主义核心价值观，用劳动模范和先进工作者的崇高精神和高尚品格鞭策自己，焕发劳动热情，厚植工匠文化，恪守职业道德，将辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动作为自觉行为。各级党委和政府要尊重劳模、关爱劳模，贯彻好尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，完善劳模政策，提升劳模地位，落实劳模待遇，推动更多劳动模范和先进工作者竞相涌现。全社会要崇尚劳动、见贤思齐，加大对劳动模范和先进工作者的宣传力度，讲好劳模故事、讲好劳动故事、讲好工匠故事，弘扬劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的社会风尚。要开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，把劳动教育纳入人才培养全过程，贯通大中小

学各学段和家庭、学校、社会各方面，教育引导青少年树立以辛勤劳动为荣、以好逸恶劳为耻的劳动观，培养一代又一代热爱劳动、勤于劳动、善于劳动的高素质劳动者。

“功崇惟志，业广惟勤。”实现中国梦，创造全体人民更加美好的生活，任重而道远，需要我们每一个人继续付出辛勤劳动和艰苦努力。让我们以劳动模范和先进工作者为榜样，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，爱岗敬业、勤奋工作，锐意进取、勇于创新，不断谱写新时代的劳动者之歌！

（来自于：人民网 2020 年 11 月 27 日）

求是评论员：在新发展阶段豪迈前行

“十四五”时期将开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，我国将进入新发展阶段。

远景目标

党的十九届五中全会擘画的未来15年我国发展的宏伟蓝图是这样的：经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。这些目标，体现了现代化的一般规律，符合现代化的共同标准，更体现了社会主义现代化的本质特征，展现了中国式现代化的美好前景。

社会主义现代化是全面的，最根本的一条就是实现全体人民

共同富裕。共同富裕是社会主义的本质要求，也是人民群众的共同期盼。到 2035 年基本实现社会主义现代化时，“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。新中国成立以来、改革开放以来，特别是党的十八大以来，我们党团结带领人民向着实现共同富裕的目标不懈努力。新中国成立之初，毛泽东同志就指出，“现在我们实行这么一种制度，这么一种计划，是可以一年一年走向更富更强的，一年一年可以看到更富更强些。而这个富，是共同的富，这个强，是共同的强，大家都有份”。改革开放后，邓小平同志多次指出，“社会主义最大的优越性就是共同富裕”。进入新时代，习近平总书记反复强调，共同富裕是中国特色社会主义的根本原则，实现共同富裕是我们党的重要使命。全面建成小康社会胜利在望，人均国内生产总值突破 1 万美元，彻底告别千百年来来的绝对贫困，中等收入群体超过 4 亿多人，这些历史性成就，标志着我国一步一个脚印不断扩大人民富裕的范围，不断提升人民富裕的程度。共同富裕的步伐决不会放慢，为了解决现阶段我国发展不平衡不充分问题、城乡区域发展和收入分配差距问题，实现全体人民共同富裕还需要付出更大努力。党的十九届五中全会准确把握我国发展的阶段性特征，把促进全体人民共同富裕摆在更加重要位置，指明了我国社会主义现代化建设的前进方向，兼顾了实际需要和发展可能。在新发展阶段把实现全体人民共同富裕的目标不断推向前进，这是我国社会主义制度不断成熟完善、优越性不断彰显的一个明证，必将极大鼓舞亿万中华儿女为创造幸福美好生活而不懈奋斗的的决心和信心。

指导思想和必须遵循的原则

“十四五”时期经济社会发展的指导思想，就是要高举中国

中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则，就是要坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。

立足我国发展实践，不断深化对发展的认识，是我们理解这样的指导思想和原则的关键。发展是我们党执政兴国的第一要务，新发展阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。把推动高质量发展作为“十四五”时期经济社会发展的主题，标志着我们党对社会主义现代化建设规律的认识和运用达到了新的高度。中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量

发展阶段，这是新时代中国特色社会主义发展的鲜明特点。近年来，我国经济之所以在错综复杂的国内外环境中能够战胜各种风险挑战，乘风破浪、稳健前行，一个重要原因就是始终坚持贯彻新发展理念，推动高质量发展，全心全意办好自己的事。当前，我国继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，实现高质量发展还有许多短板弱项。以推动高质量发展为主题，是顺应我国进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的题中应有之义，也是应对当今世界百年未有之大变局、防范化解重大风险的必由之路。

主要目标和重点任务

“十四五”规划的未来5年我国经济社会发展，有“六个新”的主要目标，即经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升。党的十九届五中全会紧紧围绕“六个新”的目标要求，按照新发展理念的内涵，从12个方面对“十四五”时期经济社会发展的重点任务作出了部署，这就是：坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势；加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级；形成强大国内市场，构建新发展格局；全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制；优先发展农业农村，全面推进乡村振兴；优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化；繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力；推动绿色发展，促进人与自然和谐共生；实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面；改善人民生活品质，提高社会建设水平；统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国；加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。落实好这些目

标任务，必将为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础、创造良好条件。

全面准确贯彻新发展理念，是新发展阶段的必然要求，是科学制定实施“十四五”规划，顺利开启全面建设社会主义现代化国家新征程的科学指引和重要保证。早在2015年，习近平总书记主持起草“十三五”规划建议时，创造性地提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，成为编制和实施“十三五”规划的总体思路和根本遵循。习近平总书记强调，新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革，集中体现了“十三五”乃至更长时期我国的发展思路、发展方向、发展着力点，是管全局、管根本、管长远的导向，就是指挥棒、红绿灯。“十三五”时期，全党全社会坚持贯彻新发展理念，在“实践—认识—再实践—再认识”的不断升华中，以新发展理念为导向的政策框架逐步形成并不断完善，新发展理念的成效日益显现并不断加强，贯彻新发展理念的行动更加坚决。实现“十四五”时期经济社会发展的目标任务，就是要锚定2035年远景目标，坚定不移把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。在新发展理念指导下，我国未来的发展道路必将越走越宽广。

用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。新中国成立以来，我们党带领全国人民迎难而上，把握不同阶段的发展要求，编制实施了13个五年规划（计划），创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，谱写了社会主义现代化的壮丽史诗。抚今追昔，新中国成立之初，百

业凋敝、百废待兴，我们党带领人民在“一穷二白”基础上开启了社会主义现代化建设的伟大事业。1954年，在第一个五年计划实施不久，毛泽东同志在一届全国人大一次会议上号召全国人民努力工作，“准备在几个五年计划之内，将我们现在这样一个经济上文化上落后的国家，建设成为一个工业化的具有高度现代文化程度的伟大的国家”。从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题就是把我国建设成为社会主义现代化国家。新中国一路走来，建设社会主义现代化国家遇到的困难和挫折远比想象的大得多，所花的时间也比设想的长得多，但中国共产党和中国人民建设社会主义现代化国家的意志和决心从未动摇，一年接着一年干，一代接着一代奋斗。如今，我国即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，全面建成社会主义现代化强国的目标一定能如期实现。

习近平总书记满怀豪情地说：“我们这么大一个国家，就应该有雄心壮志。”“十四五”时期的目标任务和2035年远景目标，将极大地激扬中国人民的雄心壮志，在新发展阶段豪迈前行！

（来自于：求是理论网 2020年11月30日）

为文化自信提供坚实支撑

一个民族的历史是一个民族安身立命的重要基石。5000 多年的中华文明，灿若星河、绵延闪耀，是中华民族生生不息的力量源泉，是中华民族自信心与自豪感的深厚底气。

中华民族引以为傲的文明长河，是如何发端的？在数千年的接续传承中，又经历过怎样的曲折坎坷、起承转合？这些牵系民族根脉的问题，始终是我国现代考古学诞生近百年来所要揭示和回答的根本之问，是习近平总书记一直萦怀于心、牵之念之的重要课题。

2020 年 9 月 28 日，十九届中央政治局专门以考古为主题举行集体学习。习近平总书记在主持学习时发表重要讲话，站在更好认识源远流长、博大精深的中华文明，坚定文化自信的战略高度，精辟论述考古工作的重要地位和作用，全面阐述我国考古工作取得的重大成就和历史贡献，科学指明我国考古工作和历史研究的发展方向、使命任务：

- 一、充分认识我国考古工作的重大成就和重要意义；
- 二、做好我国考古工作和历史研究；
- 三、用好考古和历史研究成果。

坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践创新，必须建立在历史发展规律之上，必须行进在历史正确方向之上。《建设中国特色中国风格中国气派的考古学，更好认识源远流长博大精深的中华文明》这篇重要讲话，系统阐释了有关考古工作以及历史研究的一系列重大理论和实践问题，具有很强的思想性、理论性、现实性、指导性，为发展新时代中国考古事业提供了科学指南。

深入学习领会习近平总书记这篇重要讲话以及相关重要论述，对全党全国各族人民进一步坚定文化自信，按照党的十九届五中全会作出的战略部署，推进社会主义文化强国建设，向着全面建成社会主义现代化强国的宏伟目标奋勇前进，具有十分重要的意义。

为中华民族守住文化的根与魂

2019年7月6日，中国考古界传来一个振奋人心的消息：浙江良渚古城遗址，这座“实证中华五千年文明史的圣地”，成功获准列入世界遗产名录。5000多年的中华文明史、中华文明的灿烂成就，以这样的方式进一步得到国际社会广泛认可！

“考古工作是展示和构建中华民族历史、中华文明瑰宝的重要工作。”在这篇重要讲话中，习近平总书记深情讴歌源远流长、灿烂辉煌的中华文明，立足更深入地认识中国历史、中华文明发展史、人类发展史，深刻阐明考古工作的重要作用和意义——

“认识历史离不开考古学。”

“将埋藏于地下的古代遗存发掘出土，将尘封的历史揭示出来，将对它们的解读和认识转化为新的历史知识。”

“百万年的人类起源史和上万年的人类史前文明史，主要依靠考古成果来建构。即使是有文字记载以后的文明史，也需要通过考古工作来参考、印证、丰富、完善。”

观今宜鉴古，无古不成今。习近平总书记语重心长地指出，“历史文化遗产不仅生动述说着过去，也深刻影响着当下和未来；不仅属于我们，也属于子孙后代。保护好、传承好历史文化遗产是对历史负责、对人民负责”。

这是习近平总书记一以贯之的理念和情怀。在地方工作时，

他就十分重视考古和文化遗产的发掘与保护，身体力行地推动文物抢救和保护工作。河北正定古城，福建厦门市鼓浪屿、福州市三坊七巷、三明市万寿岩遗址，浙江良渚古城遗址等一系列重要历史文化遗产的保护，他都倾注了大量心血。党的十八大以来，习近平总书记站在实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，反复强调传承中华文明、坚定文化自信、凝聚民族精神，指出“一个民族、一个国家，必须知道自己是谁，是从哪里来的，要到哪里去”，“只有坚持从历史走向未来，从延续民族文化血脉中开拓前进，我们才能做好今天的事业”。正是基于深沉的历史感、使命感，总书记高度重视考古工作，把历史文化遗产保护利用、中华优秀传统文化的传承与创新摆在更加突出的位置，先后考察25个省份的70多处文博单位，发表一系列重要讲话，作出一系列指示批示。

——谈中华文明，强调“源远流长、博大精深”。习近平总书记指出，我国是四大文明古国之一，中华文明有着悠久的历史 and 灿烂的文化，经历了5000多年的历史变迁，始终一脉相承，积淀着中华民族最深层的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识，为中华民族生生不息、发展壮大提供了丰厚滋养。中华文明根植于中华大地，同世界其他文明相互交流，为人类文明进步作出了巨大贡献。要深入研究中华文明、中华文化的起源和特质，形成较为完整的中国文化基因的理念体系。

——谈文化自信，强调“文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信，是更基本、更深沉、更持久的力量”。习近平总书记指出，文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。坚定文化自信，是事关国运兴衰、事关文化安全、

事关民族精神独立性的大问题。进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，都离不开文化所激发的精神力量。继承好、发展好自身文化，首先就要保持对自身文化理想、文化价值的高度信心，保持对自身文化生命力、创造力的高度信心。要坚持中国特色社会主义文化发展道路，建设社会主义文化强国。

——谈历史研究，强调“知古鉴今、学史明智”。习近平总书记指出，当代中国是历史中国的延续和发展。新时代坚持和发展中国特色社会主义，更加需要系统研究中国历史和文化，更加需要深刻把握人类发展历史规律，在对历史的深入思考中汲取智慧、走向未来。要加强考古工作和历史研究，让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来，让历史说话，让文物说话，丰富全社会历史文化滋养，增强做中国人的骨气和底气，坚定全体人民振兴中华、实现中国梦的信心和决心。

——谈文物保护，强调“要有敬畏之心”。习近平总书记指出，历史文化遗产是不可再生、不可替代的宝贵资源，保护文物功在当代、利在千秋，要像爱惜自己的生命一样保护好历史文化遗产。要树立保护文物也是政绩的科学理念，统筹好文物保护与经济社会发展，全面贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的工作方针，加大文物保护力度，推进文物合理适度利用，使文物保护成果更多惠及人民群众。要处理好城市改造开发和历史文化遗产保护利用的关系，更多采用“微改造”的“绣花”功夫，对历史文化街区进行修复，切实做到在保护中发展、在发展中保护，使历史和当代相得益彰。

——谈传统文化，强调“创造性转化、创新性发展”。习近平总书记指出，中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉，是涵养社会主义核心价值观的重要源泉，也是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的坚实根基。要以时代精神激活中华优秀传统文化的生命力，把跨越时空、超越国度、富有永恒魅力、具有当代价值的文化精神弘扬起来，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。要加强对中华优秀传统文化的挖掘和阐发，使中华民族最基本的文化基因与当代文化相适应、与现代社会相协调，善于把弘扬优秀传统文化和发展现实文化有机统一起来、紧密结合起来，在继承中发展，在发展中继承。

波澜壮阔、绚烂多彩的文明画卷

江河万里总有源，树高千尺也有根。中华民族的“源”与“根”在哪里？中华文明是怎样形成的？历史文脉又是怎样沿承的？

我国现代考古学自诞生以来，在探寻中华民族、中华文明的起源和发展方面，取得了一系列重大发现：渑池仰韶遗迹、安阳殷墟遗址、西安半坡遗址、泰安大汶口遗址、秦始皇兵马俑、长沙马王堆汉墓、余姚河姆渡遗址、余杭良渚古城遗址、偃师二里头遗址、广汉三星堆遗址、随县曾侯乙墓、襄汾陶寺遗址、神木石峁遗址、天门石家河遗址、浦江上山遗址、南昌海昏侯墓……

在这篇重要讲话中，习近平总书记回顾我国现代考古学研究的发展历程，全面阐述我国考古发现取得的重大成就及其对研究中华民族悠久历史和灿烂文明的重要意义，强调这些成就“延伸了历史轴线，增强了历史信度，丰富了历史内涵，活化了历史场景”。

——“展示了中华文明起源和发展的历史脉络”。文明起源

与国家产生是人类历史上最重大的事件之一，对此，国际学术界很早就开始关注，提出许多观点和理论，但对于以中国为代表的东方古代文明的起源和早期发展，在相当长时间里，既缺乏资料，也缺乏系统的认识。我国考古工作的不断深入，逐渐揭开了中国上古史、史前史的神秘面纱。考古发现实证了“我国百万年的人类史、一万年的文化史、五千多年的文明史”。习近平总书记用一系列“最早”、“第一”阐明了最新考古成果的重大意义：我国是东方人类的故乡，同非洲并列人类起源最早之地；北京猿人在 50 万年前就发明人工用火术，为全球最早之一；早在 1 万年前，我们的先人就种植粟、水稻，农业起源同西亚北非并列第一；我国在乐器、独木舟、水利设施、天文等方面的发明发现也是全球最早或最早者之一。除此之外，中国考古还展现了各地区文明起源、发展以及中华民族和中华文明多元一体、家国一体格局的形成过程，揭示了中国社会赖以生存发展的价值观和中华民族日用而不觉的文化基因。总书记指出，“这些重大成就为我们更好研究中华文明史、塑造全民族历史认知提供了一手材料，具有十分重要的政治、文化、社会、历史意义”。

——“展示了中华文明的灿烂成就”。考古发现，我国 1.3 万年前便发明了制陶术，1 万年前就栽培出世界上最早的稻、粟、黍，9000 多年前就能生产玉器，8000 多年前就在骨笛和龟甲上刻画符号、驯化家畜、发明酒、掌握了髹漆技术、能够养蚕缫丝、利用中草药等，7000 多年前就发明了轮轴技术，6000 多年前掌握了高温制陶术，5000 多年前出现了国家，4000 多年前掌握了冶金术……这些发现充分说明，我国在新石器时代、青铜器时代、铁器时代等各个时代的古代文明发展成就上都走在世界前列，在

农业、畜牧业、医药、天文地理、生产工具、科技发展、国家治理、文化艺术等各个领域都取得了令人赞叹的成就。习近平总书记指出，“这些重大成就展示了中华民族开拓创新、与时俱进、自强不息的进取精神，是蕴涵着丰富知识、智慧、艺术的无尽宝藏，是坚定文化自信的重要源泉”。

——“展示了中华文明对世界文明的重大贡献”。中华文明是世界上唯一自古延续至今、从未中断的文明。在漫长的历史进程中，中华文明通过粟黍西传之路、小麦东传之路、冶金术东传之路、丝绸之路等途径，同世界其他文明互通有无、交流借鉴，向世界贡献了深刻的思想体系、丰富的科技文化艺术成果、独特的制度创造，有力推动了人类文明发展进程。习近平总书记历数古代农业技术、“四大发明”以及漆器、丝绸、瓷器等“具有鲜明的独创性”的文明创造，指出“这些重大成就展示了我国在悠久历史进程中为人类文明进步作出的突出贡献，也展示了中华民族以和为贵的和平性格、海纳百川的包容特质、天下一家的大国气度”。

我国考古工作取得的重大进展、考古发现取得的丰硕成果，是一代又一代考古工作者筚路蓝缕、艰辛探索的结果。习近平总书记对广大考古工作者十分关心，强调他们“风餐露宿、青灯黄卷，展现了深厚的爱国情怀、坚定的学术志向、顽强的工作作风”，对他们的成就、付出予以充分肯定，并致以诚挚的问候。

一项具有重大社会政治意义的工作

“中国有坚定的道路自信、理论自信、制度自信，其本质是建立在 5000 多年文明传承基础上的文化自信。”我国考古工作一开始就肩负着探究中华文明悠久历史、增强民族自信心的重

任。多年来，考古发现不断用大量事实增信释疑，有力证明了中华民族 5000 多年的文明史，为增强中华民族的文化自信提供了深厚的历史滋养和坚实的学理支撑。

在这篇重要讲话中，习近平总书记以宽广的历史视野和深邃的政治眼光深刻阐明考古工作的地位作用，强调“考古工作是一项重要文化事业，也是一项具有重大社会政治意义的工作”，指出“必须高度重视考古工作，用事实回击对中华民族历史的各种歪曲污蔑，为弘扬中华优秀传统文化、增强文化自信提供坚强支撑”，对进一步做好考古工作和历史研究提出四个方面的要求：

“继续探索未知、揭示本源。”我国古代历史还有许多未知领域。比如，夏代史研究有很大进展，但还存在大量空白，因缺乏足够的文字记载，需要通过考古发现来证实其为信史；又比如，“三皇五帝”等史前人物，是神话传说还是确有其人？这些问题都是考古界的“未解之谜”，也是人们普遍关心的重大问题。习近平总书记指出这些问题都“需要考古工作去揭开谜底”，并对解答好诸如此类的问题作出部署：一是实施好“中华文明起源与早期发展综合研究”、“考古中国”等重大项目，加强考古资源调查和政策需求调研工作，提高考古工作规划水平；二是围绕一些重大历史问题作出总体安排，集中力量攻关，不断取得新突破。

“做好考古成果的挖掘、整理、阐释工作。”考古学研究涉及地质、水文、岩土、物理、化学等多个学科，是一项系统、复杂的工程，需要多学科联手合作，把考古成果利用好。习近平总书记对此提出明确要求：考古学界要会同经济、法律、政治、文化、社会、生态、科技、医学等领域研究人员，做好出土文物和遗址的研究阐释工作，把我国文明起源和发展以及对人类的重大

贡献更加清晰、更加全面地呈现出来；要吸收最新史学研究成果，及时对我国古代历史部分内容进行完善，以完整准确讲述我国古代历史，更好发挥以史育人作用。

“搞好历史文化遗产保护工作。”历史文化遗产承载灿烂文明、传承历史文化、维系民族精神，保护好历史文化遗产就是保存历史、延续文脉。习近平总书记鲜明强调，“考古遗迹和历史文物是历史的见证，必须保护好、利用好”。针对如何做好历史文化遗产保护工作，总书记提出6个方面的要求：一是建立健全历史文化遗产资源资产管理制度，建设国家文物资源大数据库；二是在把历史文化遗产保护放在第一位的同时合理利用，使之充分发挥作用；三是健全不可移动文物保护机制，把文物保护管理纳入国土空间规划编制和实施；四是制定“先考古、后出让”的制度设计和配套政策，对可能存在历史文化遗产的土地，在依法完成考古调查、勘探、发掘前不得使用；五是强化隐患整治，增强历史文化遗产防护能力；六是加强执法督察，规范举报流程，严厉打击文物犯罪。

“加强考古能力建设和学科建设。”改革开放特别是党的十八大以来，我国考古工作进入快速发展时期，论著大量涌现，学科体系日臻完善，重大科研项目攻关能力大幅提升，人才队伍日益壮大。新时代，厚植文化自信，助力民族复兴，考古学具有独特优势，迎来了大繁荣大发展的良好机遇。习近平总书记提出，“要坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，深入进行理论探索，包括探讨符合历史实际的人类文明特别是中华文明的认定标准，努力建设中国特色、中国风格、中国气派的考古学，增强中国考古学在国际考古学界的影响力、话语权”。对进一步加强考古能力

建设，总书记提出，“要运用科学技术提供的新手段新工具，提高考古工作发现和分析能力，提高历史文化遗产保护能力”。对考古人才队伍建设，总书记提出，“积极培养壮大考古队伍，让更多年轻人热爱、投身考古事业，让考古事业后继有人、人才辈出”。

让伟大民族精神和优秀传统文化发扬光大

2017年底，一档大型文博探索节目——《国家宝藏》一夜之间火了起来。这档节目全方位展示了多座著名博物馆的文化渊源、诸多国宝藏品的前世今生、系列文化遗产的历史踪迹，让那些在博物馆中沉睡了千百年的国宝纷纷“活”了起来。此后，“如果国宝会说话”、“约会博物馆”、数字洞窟、云上展馆等一大批弘扬中华优秀传统文化、培育社会主义核心价值观的文物新形态、新载体纷纷涌现，不断将曾经“冷门”的考古带进普通百姓的生活，宝贵的中华历史文化遗产焕发出新的光彩。

“在历史长河中，中华民族形成了伟大民族精神和优秀传统文化，这是中华民族生生不息、长盛不衰的文化基因，也是实现中华民族伟大复兴的精神力量。”在这篇重要讲话中，习近平总书记结合新的实际，从发扬光大伟大民族精神和优秀传统文化出发，对用好考古和历史研究成果提出明确要求：

“加强考古成果和历史研究成果的传播。”文物中蕴含着丰富的历史文化信息，能够活化再现历史场景，是生动鲜活的历史教材。习近平总书记指出，要通过深入学习历史，教育引导广大党员干部群众特别是青少年提高“三个认识”，即“认识中华文明起源和发展的历史脉络”、“认识中华文明取得的灿烂成就”、“认识中华文明对人类文明的重大贡献”，不断增强民族凝聚力、民

族自豪感。

“向全世界讲好中国历史故事。”向世界讲述中国历史故事，考古学具有得天独厚的优势。多年来，中国考古文博界通过组织文物出境展、举办世界考古论坛、邀请国外学术机构参与中国考古研究等方式，在促进文明文化交流、讲述中国故事方面进行了很好的探索。习近平总书记强调，要运用我国考古成果和历史研究成果，“向国际社会展示博大精深的中华文明，讲清楚中华文明的灿烂成就和对人类文明的重大贡献，让世界了解中国历史、了解中华民族精神，从而不断加深对当今中国的认知和理解，营造良好国际舆论氛围”。

被称为“冷门”的考古工作，常与寂寞和清苦为伴，很多考古人员一年甚至有 300 多天都在野外，工作枯燥而艰辛，需要全社会的关心和支持。习近平总书记对各级党委和政府提出要求：“要牢固树立保护历史文化遗产责任重大的观念，关心爱护考古工作者，积极提供人力、物力、财力等方面的支持，为考古事业、文物保护、历史研究创造良好条件。”

历史长河奔流不息，中华文明独树一帜。站立在 960 多万平方公里的广袤土地上，吸吮着中华民族 5000 多年奋斗积累的文明养分，拥有 14 亿多中国人民聚合的磅礴之力，我们走自己的路，建设社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴，具有无比广阔的舞台，具有无比深厚的历史底蕴，具有无比强大的前进定力！

（来自于：求是理论网 2020 年 11 月 30 日）

“十四五”规划是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划

我国“十三五”时期，即将以如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标这一里程碑式的成就圆满收官，在《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）指引下的“十四五”时期，即将从2021年起正式开启。“十四五”规划将既是从持久战角度着眼制定的一个中长期规划，又是乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一一个五年规划。

一、《建议》是立足“两个一百年”奋斗目标历史交汇点，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的顶层设计

早在2013年，习近平总书记就高瞻远瞩地指出：面向未来，中国将相继朝着两个宏伟目标前进：一是到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，全面建成惠及十几亿人口的小康社会。二是到2049年新中国成立100年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。由“十四五”开启的全面建设社会主义现代化国家新征程，恰好处于这两个宏伟目标承上启下、承前启后的历史交汇点上，时机特殊、意义重大、影响深远。

《建议》向党内外、国内外宣告的：“十四五”时期将“开启全面建设社会主义现代化国家新征程”，乃是“乘势而上”开启的。“乘势而上”这四个字大有深意。古人说：“所当乘者，

势也，不可失者，时也。”乘势而上的“势”，首先，是指中国人民、中华民族为实现中华民族伟大复兴强大能量充分爆发、势不可挡的磅礴气势。其次，是指我们党和国家长期积累、持续存在、独具特色的综合优势。《建议》把这个综合优势高度概括为“制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件”。此外，又是指我们党和国家各方面工作驰而不息、稳中求进的基本趋势和良好态势。这包括国际力量对比日益呈现的“东升西降”趋势；我国连续多年成为世界经济增长引擎，在国际格局中的份额和塑造力持续上升态势；我国疫情防控取得重大战略成果，经济发展呈现良好态势；我国人口和产业有序向城市和城市群持续积聚的良好态势；人民生活显著提高、中等收入群体不断扩大的基本趋势；等等。当前和今后一个时期，只要继续做到审时度势、把握大势，因势利导、顺势而为，我们就一定能抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

《建议》向党内外、国内外宣告的：“十四五”时期将“开启全面建设社会主义现代化国家新征程”，“新征程”这三个字也很意味深长。由《建议》擘画的、起始于2021年的这个“新征程”，既是在“两个一百年”奋斗目标历史交替、接续推进意义上的新征程；又是在“十四五”开局起步伊始，我国发展的“重要战略机遇期”遭遇逆风逆浪引发的“世界进入动荡变革期”这个意义上的新征程；而从中华民族迎来从站起来到富起来到强起来的伟大飞跃视角看，这个新征程，又是向着我们党制定的在社会主义初级阶段“三步走”战略部署中置顶的目标发起冲锋，通

过“十四五”和2035年、2049年这三个步骤，胜利实现中华民族伟大复兴几代人梦寐以求的“中国梦”的新征程。

《建议》对开启这个新征程的顶层设计，充分体现了既要有足够历史耐心的长远谋划，又要有只争朝夕紧迫感的干在当下。

《建议》擘画的到2035年基本实现社会主义现代化远景目标之精髓要义，就是“一个进入”，即进入创新型国家前列；“三个基本实现”，即基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，美丽中国建设目标基本实现；“两个建成”、“一个基本建成”，即建成现代化经济体系，建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；“两个形成”，即形成对外开放新格局、广泛形成绿色生产生活方式；“两个中等”，即人均国内生产总值达到中等发达国家水平、中等收入群体显著扩大；“两个达到”，即平安中国建设达到更高水平，国民素质和社会文明程度达到新高度；“两个增强”，即参与国际经济合作和竞争新优势明显增强，国家文化软实力显著增强；“一个实质性进展”，即人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

这个到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，不但同我们党以人民为中心的发展思想，同创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，同促进社会公平正义，逐步实现全体人民共同富裕的历史逻辑一脉相承、理论逻辑相互支撑、实践逻辑环环相扣、目标指向一以贯之，而且在当前和今后一个时期我国将要面临的高度不确定、不稳定的外部环境里，以高度的自信和决心，给了全国各族人民以高度确定的获得感、幸福感、安全感之预期。

毫无疑问，这是唯有中国共产党这个“善于在危机中育先机、于变局中开新局”的马克思主义执政党才能够说得到、并且也能够办得到的。有这样的马克思主义执政党做中国人民最可靠的主心骨，是值得全国人民自豪的。

二、在为新征程开好局、起好步的“十四五”时期，勠力开创深刻认识新发展阶段、全面贯彻新发展理念、着力构建新发展格局的新局面

《建议》通篇不仅锚定2035年远景目标，体现了“加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进”的战略性、前瞻性、指导性，而且体现了立意高远同脚踏实地相结合、中期规划和长期规划相衔接，聚焦突出问题和明显短板，找准了突破口、排出了优先序；并且还为推动高质量发展、加快建设现代化经济体系、坚持完善国家现代治理体系和安全体系，而提出了更有现实针对性的“十四五”时期总体思路和更具时代特色的主题主线、战略基点、指导原则、奋斗目标、重大举措。

更值得我们悉心体会、精准把握的是，《建议》总论部分从提出“十四五”时期经济社会发展的指导方针，到“十四五”时期经济社会发展必须遵循的“五个坚持”的重要原则、“十四五”时期经济社会发展“六个新”的主要目标，再到分论部分对十二个重大问题的全面论列，都贯穿着认识新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局这样一条鲜明的逻辑线索。自觉认识和把握这条逻辑线索，就能高屋建瓴地把握《建议》的“魂”和“纲”，提纲挈领地贯通《建议》的“总”和“分”。这条简明而又鲜明的逻辑线索启迪我们：我国迈向全面建设社会主义现代化国家和推动高质量发展的新发展阶段，乃是全面贯彻新发展理念的必然

要求，而加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，又是贯彻新发展理念、迈入新发展阶段的必然要求。“十四五”时期要为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，就是要在自觉而坚定地贯彻新发展理念这一发展指针、新发展阶段这一发展方位、新发展格局这“三位一体”发展模式的三个方面都开好局、起好步。

关于深刻认识新发展阶段。新发展阶段之新，首先就在于，它是从全面建设惠及中国十几亿人口的更高水平小康社会，向全面建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国升级转段之新；其次就在于，它是全面贯彻新发展理念，体现创新成为第一动力、协调成为内在特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展之新；此外是同党的十九大报告提出的建设现代化经济体系这一我国新时代发展战略目标互为表里、相互促进的发展之新；同时还是指实现“更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全”的发展之新。

《建议》总论部分在“十四五”时期经济社会发展的指导方针中提出的“以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全”等，体现了高质量发展之内涵；在“十四五”经济社会发展要努力实现的主要目标的第一项“发展必须坚持新发展理念，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大进展”体现了高质量

发展之内涵；在《建议》分论部分提出的从“坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势”、“加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级”、“形成强大国内市场，构建新发展格局”、“全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制”，到“优先发展农业农村，全面推进乡村振兴”、“优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化”、“繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力”、“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”、“实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面”、“改善人民生活品质，提高社会建设水平”、“统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国”、“加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一”，也都体现了高质量发展之内涵。可见，新发展阶段乃是锚定到2035年基本实现社会主义现代化，从“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局各方面、各领域全面推进高质量发展的新阶段。

关于全面贯彻新发展理念。《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》首次从“完善发展理念”高度提出了必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。《建议》顺应我国进入新发展阶段、构建新发展格局的新形势新任务，所提出的全面贯彻新发展理念之全，就是要以以习近平同志为核心的党中央在十八大以来成功驾驭我国经济发展实践中形成的、包括新发展理念在内的习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实到新发展阶段、新发展格局的全过程和各领域。习近平总书记指出：理论源于实践，又用来指导实践。改革开放以来，我们党及时总结新的生动实践，不断推进理论创新，在发展理念、所有制、分配体制、政府职能、市场机制、

宏观调控、产业结构、企业治理结构、民生保障、社会治理等重大问题上提出了许多重要论断。这些“体现时代性、把握规律性、富于创造性”的理论成果，不仅有力指导了我国新时代经济发展实践，而且开拓了马克思主义政治经济学新境界。习近平总书记还强调：我们要运用马克思主义政治经济学的方法论，深化对我国经济发展规律的认识，提高领导我国经济发展能力和水平。由习近平总书记亲自主持起草的《建议》，就是在这个意义上全面体现了在“十三五”时期成功得到检验的这些新要求、新境界和对社会主义现代化建设规律性的新认识、新概括、新飞跃。

比如，《建议》强调，在“十四五”时期经济社会发展中坚持党的全面领导，既要坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，又要不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。在“十四五”时期，我国面临的形势更为复杂严峻、改革发展稳定任务更为艰巨繁重，始终加强党的全面领导尤为重要。这就是对马克思主义执政党同推动实现社会主义现代化关系规律性的认识 and 把握。比如，《建议》强调，坚持以人民为中心，坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往，这就是对我们党推进社会主义现代化建设要始终做到党性同人民性统一的规律性认识。比如，《建议》强调，坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强国家治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有

利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力，以深化改革激发新发展活力、以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，这就是对继续深化改革开放同推动实现社会主义现代化关系的规律性认识。此外，《建议》强调的坚持系统观念，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋，更好发挥中央、地方和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一；以及坚持目标导向、问题导向相结合，坚持统筹发展和安全，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障，也都是以习近平同志为核心的党中央在十八大以来新的历史起点上，对成功驾驭加快推进我国社会主义现代化规律性认识的生动体现。

关于着力构建新发展格局。党内外、国内外最为关注，方方面面议论最为集中的新发展格局这个重大理论概念和发展模式的提出，乃是以习近平同志为核心的党中央以辩证思维深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局的产物。习近平总书记明确指出：“这个新发展格局是根据我国发展阶段、环境、条件变化提出来的，是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择”。把构建新发展格局提到“战略抉择”之高度，足见这同党的十一届三中全会作出的改革开放这一战略抉择，同上世纪80年代我们党作出的市场、资源两头在外、大进大出的“世界工厂”发展模式之战略抉择一样，是事关全局的系统性深层次变革，对于为全面建设社会主义现代化国

家新征程开好局、起好步来说，是具有全局覆盖性、长远指导性的。

我国进入新时代、新发展阶段要着力构建的新发展格局，是相对于改革开放以来特别是加入世贸组织以后形成的市场和资源“两头在外”的“世界工厂”发展模式而言的。当前经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义抬头，世界经济低迷、全球市场萎缩，市场和资源“两头在外”的国际大循环动能明显减弱，而自2008年国际金融危机以来，我国内需潜力不断释放，国内大循环活力日益增强。习近平总书记指出，自那时以来，我国经济就已经在向以国内大循环为主体转变。这方面的一个最具代表性、最有说服力的例证是：我国经常项目顺差同国内生产总值的比率由2007年的9.9%降至现在的不到1%，国内需求对经济增长的贡献率有7个年份超过100%。“十四五”和未来一个时期，国内市场主导国民经济循环特征会更加明显，经济增长的内需潜力会不断释放。这表明，新发展格局是由我国经济发展内生演化的自身逻辑决定的，是我国发展阶段和发展水平变化、内在要素禀赋变化、社会主要矛盾变化等综合因素决定的，而不是被中美贸易战逼出来的所谓无奈之举、权宜之计，也不是要退回到闭关锁国的老路上去，这是事关新时代、新发展阶段我国发展全局的系统性深层次变革。我们党着眼于全面防范风险挑战，扭住扩大内需这个战略基点，充分发挥国内超大规模市场优势，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，将使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，同时又着力培育外贸新动能、优化贸易发展环境，深入推进贸易便利化，以国内国际双循环，形成参与国际竞争和

合作新优势。这是我们党和国家顺乎发展规律，顺应发展阶段、环境、条件变化的与时俱进之举，是准确识变、科学应变、主动求变的战略性重大创新。

《建议》还创造性地提出了构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的具体路径。比如，以扩大内需作为发展战略基点，以做强做大做优实体经济作为发展经济着力点；比如，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，加快发展现代产业体系，注重提升产业链、供应链现代化水平；比如，以坚定不移推进改革和扩大开放为动力，推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展，把构建新发展格局同建设自由贸易试验区等衔接起来，率先探索形成新发展格局；比如，以畅通国内大循环带动国际大循环，使国内市场同国际市场更好联通，构建供给和需求、经济和金融、国内和国际良性循环的整体系统；比如，注意改善人民生活品质，提高社会建设水平，提高人民收入水平、多渠道增加居民财产性收入，着力提高低收入群体收入、扩大中等收入群体规模，有效打通国内国际双循环在消费环节的淤点和堵点，以激发整体效应，等等，都是加快有效构建新发展格局的重大举措和支撑。

《建议》聚焦推动国内国际双循环相互促进的新发展格局提出的一系列创新思路和举措，给予人们这样的启示：我们党和国家在新发展阶段着力构建的新发展格局，实际上既是《建议》提出的“十四五”时期要为全面建设社会主义现代化国家开好局的“好局”，又是“于变局中开新局”的“新局”之生动体现。党的十八大以来五年，我们党着力于丰富完善“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局；党的十九大以来的这三年，我们

党又与时俱进地逐步明确并更加坚定了“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。实践已经证明：“布局”决定全局；实践还将证明：“格局”决定结局，这个结局就是：中国共产党在新时代、新发展阶段，完全有基础、有条件、有能力团结带领全国各族人民，积极有效应对外部发展环境的不稳定不确定因素，在国际形势动荡变革中保持稳定发展、在世界格局深刻调整中把握战略主动，稳中求进、蹄疾步稳地实现“十四五”时期经济社会发展主要目标和 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标，在新发展阶段按照新发展理念、新发展格局，创造让世界刮目相看的新发展奇迹。

（来自于：求是理论网 2020 年 12 月 1 日）

指导深化新时代教育评价改革的纲领性文件

——《深化新时代教育评价改革总体方案》解读

教育评价是教育教学工作的“指挥棒”，是现代教育治理的重要环节。2020年9月22日，习近平总书记在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上强调，要抓好深化新时代教育评价改革总体方案出台和落实落地，构建符合中国实际、具有世界水平的评价体系。为深入贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述和全国教育大会精神，完善立德树人体制机制，提高教育治理能力和水平，加快推进教育现代化，中共中央、国务院印发了《深化新时代教育评价改革总体方案》（以下简称《总体方案》）。要认真学习切实落实这个方案，完善立德树人体制机制，扭转不科学的教育评价导向，坚决克服唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子的顽瘴痼疾，提高教育治理能力和水平，加快推进教育现代化，建设教育强国，办好人民满意的教育，努力培养担当民族复兴大任的时代新人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

深化新时代教育评价改革的行动纲领

教育评价事关教育发展方向，有什么样的评价指挥棒，就有什么样的办学导向。习近平总书记高度重视教育评价改革，作出一系列重要指示批示，特别是在2018年9月10日全国教育大会上进行了集中论述，明确提出健全立德树人落实机制，扭转不科学的教育评价导向，强调要坚决克服唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子的顽瘴痼疾，从根本上解决教育评价指挥棒问题，扭转教育功利化倾向；对学校、教师、学生、教育工作的评价体

系要改，坚决改变简单以考分排名评老师、以考试成绩评学生、以升学率评学校的导向和做法；国家机关、事业单位、国有企业要率先破除唯名校、唯学历是举的导向，建立以品德和能力为导向的人才使用机制，给全社会带个好头，担起育人的社会责任。习近平总书记的重要论述为深化新时代教育评价改革指明了方向、提供了根本遵循，是《总体方案》的根本指导思想。

教育评价是一项世界性、历史性、实践性难题。《总体方案》根据我国教育改革发展的新形势新要求，对教育评价改革进行了系统部署，共设计了5个方面22项改革任务。《总体方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面总结了改革开放以来特别是党的十八大以来，我国教育评价工作取得的长足发展和显著成就，集中概括了教育评价为推进教育改革发展发挥的重要作用，深刻阐述了新时代加强教育评价的总体要求，明确了教育评价的指导思想、主要原则、改革目标、重点任务、具体举措，指明了落实教育评价的实施路径。《总体方案》的出台实施，对于全面贯彻党的教育方针，完善立德树人体制机制，破除“五唯”顽瘴痼疾，引导全党全社会树立科学的教育发展观、人才成长观、选人用人观具有重大意义，必将有利于推动构建服务全民终身学习的教育体系，培养担当民族复兴大任的时代新人，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意的教育，对加强新时代教育事业产生重大而深远的影响。

“四个评价”体现了对教育规律和人才成长规律的尊重

《总体方案》在主要原则中提出“改进结果评价，强化过程评价，探索增值评价，健全综合评价”，并贯穿于《总体方案》

各项任务和举措中。“四个评价”是重要的思路创新、路径创新，体现了对教育规律和人才成长规律的尊重，强调了评价的动态性、诊断性、多元性，有利于打破“一考定终身”的固化评价方式，促进评价对象的多样、全面发展，有利于更加系统地考察立德树人成效，充分发挥评价的导向、鉴定、调控等作用，有利于提高教育评价的科学性、专业性、客观性，对于构建符合中国实际、具有世界水平的评价体系，加快推进教育现代化、建设教育强国、办好人民满意教育，具有重要而深远的意义。

改革党委和政府教育工作评价抓住了教育评价改革关键点

习近平总书记提出，教育是国之大计、党之大计。办好中国的事情，关键在党。加强党对教育工作的全面领导，是办好教育的根本保证。改革党委和政府教育工作评价，可以说是抓住了教育评价改革的一个关键点，也是《总体方案》的一个亮点所在。改革党委和政府教育工作评价，就是要“破”短视行为和功利化倾向，“立”科学履行职责的体制机制，引导各级党委和政府树立正确的教育政绩观，全面贯彻党的教育方针，营造良好的教育生态。

为推动各级党委进一步加强对教育工作的领导，完善党政主要负责同志熟悉教育、关心教育、研究教育的工作机制，《总体方案》提出：“改革党委和政府教育工作评价，推进科学履行职责”，并且设计了三项改革任务。第一，完善党对教育工作全面领导的体制机制。各级党委要认真落实领导责任，建立健全党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的教育领导体制，要完善定期研究教育工作机制，建立健全党政主要负责同志深入教育一线调研、为师生上思政课、联系学校和年终述职必述教育工作

等制度。第二，完善政府履行教育职责评价。在评价内容上，省级政府主要考核全面贯彻党的教育方针和党中央关于教育工作的决策部署、落实教育优先发展战略、解决人民群众普遍关心的教育突出问题等情况。在评价方式上，既评估最终结果，也考核努力程度及进步发展。第三，坚决纠正片面追求升学率倾向。明确提出“三不得一严禁”要求：各级党委和政府要坚持正确政绩观，不得下达升学指标或以中高考升学率考核下一级党委和政府、教育部门、学校和教师，不得将升学率与学校工程项目、经费分配、评优评先等挂钩，不得通过任何形式以中高考成绩为标准奖励教师和学生，严禁公布、宣传、炒作中高考“状元”和升学率。对教育生态问题突出、造成严重社会影响的，依规依法问责追责。

落实立德树人根本任务要贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域

立德树人成效是检验学校一切工作的根本标准。《总体方案》提出：坚持把立德树人成效作为根本标准，加快完善各级各类学校评价标准，将落实党的全面领导、坚持正确办学方向、加强和改进学校党的建设以及党建带团建队建、做好思想政治工作和意识形态工作、依法治校办学、维护安全稳定作为评价学校及其领导人员、管理人员的重要内容。

具体到各级各类学校来说，一是完善幼儿园评价，提出重点评价幼儿园科学保教、规范办园、安全卫生、队伍建设、克服小学化倾向等情况。二是改进中小学校评价，提出义务教育学校重点评价促进学生全面发展、保障学生平等权益、引领教师专业发展、提升教育教学水平、营造和谐育人环境、建设现代学校制度

以及学业负担、社会满意度等情况；普通高中主要评价学生全面发展的培养情况，突出实施学生综合素质评价、开展学生发展指导、优化教学资源配置、有序推进选课走班、规范招生办学行为等内容。三是健全职业学校评价，提出重点评价职业学校德技并修、产教融合、校企合作、育训结合、学生获取职业资格或职业技能等级证书、毕业生就业质量、“双师型”教师队伍建设等情况。四是推进高等学校分类评价。改进本科教育教学评估，突出思想政治教育、教授为本科生上课、生师比、生均课程门数、优势特色专业、学位论文（毕业设计）指导、学生管理与服务、学生参加社会实践、毕业生发展、用人单位满意度等。改进学科评估，强化人才培养中心地位，突出学科特色、质量和贡献，纠正片面以学术头衔评价学术水平的做法。探索建立应用型本科评价标准，突出培养相应专业能力和实践应用能力。

引导教师履行教书育人第一职责，彻底扭转“唯论文”“唯帽子”等不良倾向

《总体方案》设计了“坚持把师德师风作为第一标准”“突出教育教学实绩”“强化一线学生工作”等重点任务，坚持把师德师风作为第一标准，突出教育教学实绩，强化一线学生工作。

为扭转“唯论文”“唯帽子”倾向，《总体方案》在改进高校教师科研评价和高等学校评价中分别进行了政策设计。针对“唯论文”的倾向，突出质量导向。教师科研重点评价学术贡献、社会贡献以及支撑人才培养情况，不得将论文数、项目数、课题经费等科研量化指标与绩效工资分配、奖励挂钩。实施分类评价，根据不同学科、不同岗位特点，坚持分类评价，推行代表性成果评价，探索长周期评价，完善同行专家评议机制，注重个人评价

与团队评价相结合。改进高校学科评估，强化人才培养中心地位，淡化论文收录数、引用率、奖项数等数量指标，突出学科特色、质量和贡献。为克服人才评价中的“唯帽子”问题，《总体方案》提出了5条具体举措。一是切实精简人才“帽子”，优化整合涉教育领域各类人才计划。二是改进学科评估，纠正片面以学术头衔评价学术水平的做法，教师成果严格按署名单位认定、不随人走。三是不得把人才称号作为承担科研项目、职称评聘、评优评奖、学位点申报的限制性条件，有关申报书不得设置填写人才称号栏目。四是依据实际贡献合理确定人才薪酬，不将人才称号与物质利益简单挂钩。五是鼓励中西部、东北地区高校“长江学者”等人才称号入选者与学校签订长期服务合同，为实施国家和区域发展战略贡献力量。

运用正确的评价“指挥棒”，破解以分数给学生贴标签的“唯分数”做法，促进学生身心健康、全面发展

学生是接受教育的主体，学生评价是教育评价的基础环节。正确的评价“指挥棒”，对促进学生身心健康、全面发展具有十分重要的意义。

《总体方案》着眼促进德智体美劳全面发展，主要设计了7项改革任务。一是树立科学成才观念。在理念导向上，提出“两个坚持”：坚持以德为先、能力为重、全面发展，坚持面向人人、因材施教、知行合一。在实施路径上，提出创新德智体美劳过程性评价办法，完善综合素质评价体系，切实引导学生坚定理想信念、厚植爱国主义情怀、加强品德修养、增长知识见识、培养奋斗精神、增强综合素质。二是完善德育评价。在目标引领上，提出根据学生不同阶段身心特点，科学设计各级各类教育德育目标

要求。在评价方式上，提出通过信息化等手段，探索学生、家长、教师以及社区等参与评价的有效方式。三是强化体育评价。在总体要求上，提出建立日常参与、体质监测和专项运动技能测试相结合的考查机制，将达到国家学生体质健康标准要求作为教育教学考核的重要内容。同时，分学段提出具体要求。四是改进美育评价。对中小学，提出把中小学生学习音乐、美术、书法等艺术类课程以及参与学校组织的艺术实践活动情况纳入学业要求；探索将艺术类科目纳入中考改革试点。对高校，提出推动高校将公共艺术课程与艺术实践纳入人才培养方案，实行学分制管理。五是加强劳动教育评价。提出实施大中小学劳动教育指导纲要，明确不同学段、不同年级劳动教育的目标要求，引导学生崇尚劳动、尊重劳动；探索建立劳动清单制度；加强过程性评价，将参与劳动教育课程学习和实践情况纳入学生综合素质档案。六是严格学业标准。在学业要求方面，提出完善各级各类学校学生学业要求，严把出口关。在学业考评方面，提出完善过程性考核与结果性考核有机结合的学业考评制度，加强课堂参与和课堂纪律考查。在学位论文方面，提出探索学士学位论文（毕业设计）抽检试点工作，完善博士、硕士学位论文抽检工作，严肃处理各类学术不端行为。在实习（实训）方面，提出完善实习（实训）考核办法，确保学生足额、真实参加实习（实训）。七是深化考试招生制度改革。在中高考方面，提出稳步推进中高考改革，构建引导学生德智体美劳全面发展的考试内容体系，改变相对固化的试题形式，增强试题开放性，减少死记硬背和“机械刷题”现象。在研究生考试招生方面，提出深化研究生考试招生改革，加强科研创新能力和实践能力考查。在招生秩序方面，提出各级各类学校不

得通过设置奖金等方式违规争抢生源。

树立正确用人导向，正向牵引教育事业健康发展

全社会树立正确的选人用人观，对于引导学生多样化成长成才具有重要牵引作用。为破除“唯学历”“唯文凭”等弊端，树立正确用人导向，正向牵引教育事业健康发展，《总体方案》提出5条具体改革举措。一是提出党政机关、事业单位、国有企业要带头扭转“唯名校”、“唯学历”的用人导向，建立以品德和能力为导向、以岗位需求为目标的人才使用机制，改变人才“高消费”状况，形成不拘一格降人才的良好局面。二是提出各级公务员招录、事业单位和国有企业招聘要按照岗位需求合理制定招考条件、确定学历层次，在招聘公告和实际操作中不得将毕业院校、国（境）外学习经历、学习方式作为限制性条件。三是提出规范高校教师聘用和职称评聘条件设置，不得将国（境）外学习经历作为限制性条件。四是提出职业学校毕业生在落户、就业、参加机关企事业单位招聘、职称评聘、职务职级晋升等方面，与普通学校毕业生同等对待。五是提出用人单位要科学合理确定岗位职责，坚持以岗定薪、按劳取酬、优劳优酬，建立重实绩、重贡献的激励机制。

教育评价改革是一项复杂的系统工程，需要各方面通力配合、协同推进，确保落地生效

有了好的方案、好的决策、好的蓝图，关键在于落实。教育评价改革是一项复杂的系统工程，涉及到不同主体，需要方方面面通力配合、协同推进。《总体方案》对教育评价改革作了整体部署，文件出台后，更重要的是抓好改革落实，确保落地生效。

落实改革责任。各级党委和政府要加强组织领导，把深化教

育评价改革列入重要议事日程，根据《总体方案》要求，结合实际明确落实举措。各级党委教育工作领导小组要加强统筹协调、宣传引导和督促落实。中央和国家机关有关部门要结合职责，及时制定配套制度。各级各类学校要狠抓落实，切实破除“五唯”顽瘴痼疾。国家和各省（自治区、直辖市）选择有条件的地方、学校和单位进行试点，发挥示范带动作用。教育督导要将推进教育评价改革情况作为重要内容，对违反相关规定的予以督促纠正，依法依规对相关责任人员严肃处理。

加强专业化建设。构建政府、学校、社会等多元参与的评价体系，建立健全教育督导部门统一负责的教育评估监测机制，发挥专业机构和社会组织作用。严格控制教育评价活动数量和频次，减少多头评价、重复评价，切实减轻基层和学校负担。创新评价工具，利用人工智能、大数据等现代信息技术，探索开展学生各年级学习情况全过程纵向评价、德智体美劳全要素横向评价。完善评价结果运用，综合发挥导向、鉴定、诊断、调控和改进作用。加强教师教育评价能力建设，支持有条件的高校设立教育评价、教育测量等相关学科专业，培养教育评价专门人才。加强国家教育考试工作队伍建设，完善教师参与命题和考务工作的激励机制。积极开展教育评价国际合作，参与联合国2030年可持续发展议程教育目标实施监测评估，彰显中国理念，贡献中国方案。

共同营造改革良好氛围。教育评价改革要想落地，需要全社会共同支持、配合。党政机关、事业单位、国有企业要履职尽责，带动全社会形成科学的选人用人理念；新闻媒体要加大对科学用人理念和做法的宣传解读，增进社会共识；广大家长要树立正确

的教育观和成才观，加强家校合作，形成育人合力。（作者：周洪宇，全国人大常委会委员、中国教育学会副会长，华中师范大学教授）

（来自于：求是理论网 2020 年 11 月 27 日）

把爱国主义教育作为永恒主题

习近平总书记指出：“弘扬爱国主义精神，必须把爱国主义教育作为永恒主题。”爱国主义是中华民族精神的核心，对新时代中国青年来说，热爱祖国是立身之本、成才之基。当代中国，爱国主义的本质就是坚持爱国爱党爱社会主义高度统一。要引导学生把个人的理想同祖国的前途、把个人的人生同民族的命运紧密联系在一起，在激情奋斗中绽放青春光彩。

引导坚定政治信仰。习近平总书记强调：“青年的理想信念关乎国家未来。青年理想远大、信念坚定，是一个国家、一个民族无坚不摧的前进动力。”在全国教育大会上，习近平总书记指出：“要在坚定理想信念上下功夫，教育引导学生树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。”坚定政治信仰，是事关马克思主义政党、社会主义国家的精神力量和前途命运的根本问题，信仰问题解决了，“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”这一根本问题也就有了答案。要原原本本地学习马克思主义、学习习近平新时代中国特色社会主义思想，加强对青年学生的政治引领，引导他们深入实际、扎根人民、奉献国家，学会用马克思主义的立场观点方法观察问题、分析问题、解决问题，把握现代化建设的脉搏，不断筑牢理想信念，做马克思主义忠实的践行者。

青年学生是祖国的未来与希望，是实现中国梦的重要力量。习近平总书记多次出席青年活动，与青年谈心，给青年回信，对青年一代寄予殷切期望。中华民族伟大复兴的中国梦终将在一代代青年的接力奋斗中变为现实。当代大学生的人生黄金时期与

“两个一百年”奋斗目标的实现完全吻合，要在立根固魂上下功夫，引导学生把个人前途与国家命运紧密地结合起来，把共产主义理想与中国特色社会主义共同理想统一起来。

培育时代优秀青年。李大钊曾在《青春》一文中寄语青年：“吾族青年所当信誓旦旦，以昭示于世者，不在龈龈辩证白首中国之不死，乃在汲汲孕育青春中国之生。”百年过去，言犹在耳，青春奋斗正当时，吾辈青年当自强。在纪念五四运动100周年大会上，习近平总书记说：“中国社会发展，中华民族振兴，中国人民幸福，必须依靠自己的英勇奋斗来实现，没有人会恩赐给我们一个光明的中国。”推进伟大事业要求真务实、埋头苦干，需要党带领全体人民始终保持励精图治的精神状态，需要几代人、十几代人、几十代人持续拼搏奋斗、久久为功。

新时代的大学生身处更宽更高的舞台，知识更新不断加快，社会分工日益细化，新技术新模式新业态层出不穷，这都对能力水平提出了更高要求。要引导学生树立梦想从学习开始、事业靠本领成就的观念，孜孜不倦地学习积累，千磨万击地实践锻炼，最大限度地储备知识、练就本领，成长为德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。做好高校思想政治工作，要因事而化、因时而进、因势而新。从方法上要把握学生的思想动态，积极回应学生的关注，帮助学生答疑解惑；从观念上要紧跟时代的发展，牢牢抓住思想政治教育的时代主题，应时而动、顺时而进；从方式上要适应形势的不断变化，社会的更新变革，适应青年学生网上学习生活的新常态，从而推进高校学生思想政治工作创新发展。

筑牢思想引领阵地。习近平总书记指出，“青年的价值取向

决定了未来整个社会的价值取向,而青年又处在价值观形成和确立的时期,抓好这一时期的价值观养成十分重要。”要加强政治领导、思想引导,坚持用社会主义核心价值观引导学生勤学、修德、明辨、笃实,把核心价值观的要求变成日常的行为准则,进而形成自觉奉行的信念理念,成为马克思主义坚定的信仰者、中国特色社会主义积极的传播者、社会主义核心价值观模范的践行者。

爱国主义教育是大学生的思想政治教育的重要内容。要将爱国主义教育贯穿于学校教育全过程,引导学生增强政治鉴别力,面对大是大非敢于亮剑,面对歪风邪气敢于坚决斗争。习近平总书记强调,“牢牢掌握意识形态工作领导权,营造清朗的网络空间。”网络意识形态安全是国家政治安全的前沿阵地,如何引领青年学生树立正确的价值观是我们思考的问题。要深入研究把握网络发展规律,熟悉“00后”的话语体系,学习掌握新技术应用技能,在工作中聚焦主责主业,对接学生心理需求,既要解决学生的实际问题,更要解决思想问题,因势而谋、应势而动、顺势而为,在众说纷纭中旗帜鲜明、理直气壮地讲好中国故事,传播主流声音,引领学生与党和国家同向同行。

培养奋斗拼搏精神。抗日战争时期,党内刊物《共产党人》第4期刊载的入党誓词是“终身为共产主义事业奋斗”。党的十二大以来,入党誓词沿用至今,“为共产主义奋斗终身”成了党员矢志不渝的目标。时空转换,但初心不变,从宣誓的那一刻起,就踏上了奋斗的征程,就意味着为党和人民的事业生命不息、奋斗不止。

中国梦是历史的、现实的,也是未来的;是我们这一代的,

更是青年一代的。要按照习近平总书记的要求，用中华优秀传统文化涵养奋斗品格，用革命精神激发奋斗动力，用创新精神激励学生增长才干、干事创业，为学生锻炼本领、实现梦想创造机会、提供保障，帮助他们在实现中华民族伟大复兴的中国梦的生动实践中放飞青春梦想。伟大时代成就伟大梦想，伟大梦想需要持续奋斗。“天下者，我们的天下；国家者，我们的国家；社会者，我们的社会。我们不说，谁说？我们不干，谁干？”一百年前，毛泽东同志在《湘江评论》中发问。“民族复兴的使命要靠奋斗来实现，人生理想的风帆要靠奋斗来扬起。没有广大人民特别是一代代青年前赴后继、艰苦卓绝的接续奋斗，就没有中国特色社会主义新时代的今天，更不会有实现中华民族伟大复兴的明天。”一百年后，习近平总书记句句铿锵。这是一个跨越时代的对话，更是无数奋斗者的宣言。

“得其大者可以兼其小。”在给北大学生回信的时候，习近平总书记这样说。“把小我融入大我。”在南开调研时，习近平总书记这样勉励学生。广大青年要把人生理想融入国家和民族的事业中，把爱国情怀转化为奋斗激情，把“小我”的光和热，转化为奉献祖国的实干与担当，才能成就壮丽人生。（作者：张家玮，天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津师范大学基地研究员）

（来自于：求是理论网 2020 年 11 月 27 日）

主编：张 清

电话：88364778

审核：孙宜山

E-mail: xcb@sdu.edu.cn

终审：桑晓旻
