

山东大学政治理论 学习重点和参考资料

2021 年第 3 期
全国“两会”专题

党委宣传部

2021 年 3 月 15 日

理论学习重点

1. 习近平在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上重要讲话
2. 中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要
3. 中共山东大学第十四届委员会第 81 次常务委员会会议暨党委理论学习中心组会议精神
4. 中共山东大学委员会 2021 年政治理论学习安排意见
5. 2021 年山东大学校院两级党委理论学习中心组学习安排意见
6. 山东大学党史学习教育动员部署大会会议精神

学习参考资料

中央精神

1. 全国人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)
2. 政协常委会工作报告摘要
3. 政府工作报告

评论文章

1. 人民日报评论员：乘势而上 再接再厉 接续奋斗
2. 人民日报评论员：持之以恒发扬党的光荣传统和优良作风
3. 人民日报评论员：立志做党的光荣传统和优良作风的忠实传人
4. 新华社评论员：从全国两会读懂中国式民主

专家观点

1. 秦如培：脱贫攻坚战全面胜利彰显了真理伟力、制度伟力、政治伟力
2. 齐卫平：红船精神永放光芒
3. 青 觉：弘扬中华民族精神铸牢中华民族共同体意识
4. 李 伟：做好做强马克思主义宣传教育工作的时代意义

全国人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

新华社北京3月8日电 受全国人大常委会委托,全国人大常委会委员长栗战书3月8日向十三届全国人大四次会议作《全国人民代表大会常务委员会工作报告》。报告摘要如下:

十三届全国人大三次会议以来的主要工作

2020年是新中国历史上极不平凡的一年,以习近平同志为核心的党中央,从容应对世所罕见的风险挑战,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,在危机中育先机,于变局中开新局,疫情防控取得重大战略成果,全面建成小康社会取得伟大历史性成就,决战脱贫攻坚取得全面胜利,交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷,中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步!

面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,履职尽责、积极作为,为推动重大工作部署、应对重大风险挑战、维护国家安全提供法律保障,有效发挥了国家权力机关的职能作用。十三届全国人大三次会议以来的10个月,常委会认真行使立法权、监督权、决定权、任免权,制定法律9件,修改法律13件,作出有关法律问题和重大问题的决定8件,正在审议的法律案23件;听取审议35个报告,检查1个决定和6部法律实施情况,进行专题询问2次,开展专题调研6项,作出决议1项;决定批准或加入条约7项;审议通过39个任免案,依法任免国家工作人员259人次。

常委会工作最为显著的特点是紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际，加强立法和法律监督，努力使各项工作更好围绕中心和大局、更好服务国家和人民。

一、加强宪法实施和监督，维护国家法治统一

完善宪法相关法律制度。修改国旗法、国徽法，更好维护国家形象、弘扬爱国主义精神，让捍卫国旗和国徽的尊严成为人们的自觉行动。修改选举法，适当增加县乡两级人大代表名额，夯实人民代表大会制度基础。适应深化国家监察体制改革需要，制定公职人员政务处分法，审议监察官法草案。全国人大组织法、全国人大议事规则制定30多年来，进行首次修改，提交大会审议的修正草案，全面贯彻坚持党的领导政治原则，充分吸收人民代表大会制度实践的新经验、新成果，充分反映党和国家机构改革后机构设置及其职能发生的新变化。经过全体代表的共同努力，一定能把这两部法律修改好，成为全国人大及其常委会依法履职、确保人大工作高效运行的程序法，成为实现坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的保障法。

维护香港特别行政区宪制秩序、法治秩序。十三届全国人大三次会议作出关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定后，常委会迅速行动，于去年6月连续召开两次会议，审议通过香港特别行政区维护国家安全法，并决定将其列入香港基本法附件三，由香港特别行政区在当地公布实施，扭转了香港在国家安全领域长期“不设防”的严峻局面。去年8月、11月，先后通过关于香港第六届立法会继续履行职责的决定、关于香港立法会议员资格问题的决定，本次大会将作出

关于完善香港特别行政区选举制度的决定，之后常委会将根据这一决定修改完善相关法律，打出一套法律的“组合拳”。

大力弘扬宪法精神。根据党中央决策部署，落实宪法规定，作出关于授予国家勋章和国家荣誉称号的决定，习近平主席签署主席令，授予钟南山共和国勋章，授予张伯礼、张定宇、陈薇“人民英雄”国家荣誉称号。举办6次宪法宣誓仪式，任命和决定任命的23位国家工作人员庄严宣誓。开展国家宪法日活动，召开第7个国家宪法日座谈会。

做好合宪性审查和备案审查工作。回应涉及宪法有关问题的关切，确保法律法规和政策举措符合宪法规定、宪法精神。2020年共收到报送备案的行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、经济特区法规、司法解释、特别行政区法律1310件，逐件进行主动审查。围绕疫情防控、野生动物保护、民法典实施、食品药品安全、优化营商环境等五个方面开展专项审查和集中清理，发现需要修改或废止的规范性文件3372件，督促有关方面及时予以纠正。做好依申请审查和移送审查，共收到公民、组织提出的审查建议5146件，对属于常委会审查范围的3378件逐一进行研究，提出处理意见，其他建议分别移送有关机关处理。收到有关部门移送审查的地方性法规58件，督促制定机关修改或废止了27件。推动地方人大普遍建立听取备案审查工作报告制度。正式开通国家法律法规数据库。

二、围绕党和国家工作大局，顺应人民期盼，加强重点领域立法

加强公共卫生立法修法。截至目前，已完成修订动物防疫法等6项任务，修改野生动物保护法、执业医师法、传染病防治法

等 11 项任务将在今年年底前完成。推动依法做好公布疫情信息、调配应急物资、化解矛盾纠纷、维护市场秩序等工作。

加快国家安全立法。制定生物安全法、出口管制法，修改档案法，审议海上交通安全法修订草案、数据安全法草案、个人信息保护法草案。贯彻落实习近平强军思想，适应新时代国防和军队建设需要，制定海警法、退役军人保障法，修改国防法、人民武装警察法，审议军人地位和权益保障法草案、兵役法修订草案、军事设施保护法修订草案。

围绕推进高质量发展和高水平对外开放立法。制定城市维护建设税法、契税法，修改专利法、著作权法，审议乡村振兴促进法草案、印花税法草案、海南自由贸易港法草案，作出关于设立海南自由贸易港知识产权法院的决定和关于设立北京金融法院的决定。

抓紧社会建设和社会治理领域立法。通过刑法修正案（十一），修改未成年人保护法、预防未成年人犯罪法、行政处罚法，审议反食品浪费法草案、反有组织犯罪法草案、法律援助法草案、家庭教育法草案、教育法修正草案。聚焦特定领域、特殊问题，积极开展“小切口”立法，拓展了立法工作方法和路径，标志着立法工作进一步向专业化、具体化方向发展。

继续完善生态环保法律。本届以来制定和修改长江保护法、土壤污染防治法、固体废物污染环境防治法等 12 部相关法律，作出 1 项决议，正在审议湿地保护法草案，用最严格的制度、最严密的法治划定生态红线，守护绿水青山。去年 12 月通过的长江保护法，全面贯彻“共抓大保护、不搞大开发”理念，是我国第一部全流域的专门法。及时召开长江保护法实施座谈会。

做好民法典实施相关工作，推动相关配套法规和司法解释的修改完善，阐释好民法典一系列新规定新概念新精神，带头做好宣传、推进、保障实施工作。

三、坚持寓支持于监督之中，依法开展法律监督和工作监督

强化计划和预算、决算审查监督。紧扣十三届全国人大三次会议批准的经济社会发展目标任务，突出做好“六稳”工作、落实“六保”任务，听取审议国民经济和社会发展规划执行情况报告、中央决算报告、预算执行情况报告、审计工作报告，审查和批准2019年中央决算。听取审议关于审计查出问题整改情况的报告并进行专题询问，开展整改情况跟踪监督。认真开展疫情防控税费优惠政策、减税降费专题调研。

深入推进人大预算审查监督重点拓展改革。制定关于加强地方人大对政府债务审查监督的指导意见。开展全口径预算审查、全过程预算监管。加强政策实施效果和资金使用绩效情况监督，建立听取政府预算绩效评价情况及相关部门重要政策和重点资金绩效情况通报机制。推进预算联网监督系统二期建设。

认真履行对国有资产管理的监督职责。作出关于加强国有资产管理情况监督的决定。听取审议2019年度国有资产管理情况综合报告和关于企业国有资产管理情况专项报告。开展企业国有资产（不含金融企业）管理情况监督调研。开展健全国有资产治理体系专题调研。

听取审议专项工作报告。听取审议国务院关于科技创新、股票发行注册制改革、脱贫攻坚、财政农业农村资金分配使用情况的报告。首次听取审议国家监察委员会关于开展反腐败国际追逃追赃工作情况的报告。

加强执法司法工作监督。听取审议国务院关于公安机关执法规范化建设工作情况的报告，听取审议最高人民法院关于加强民事审判工作依法服务保障经济社会持续健康发展情况的报告、关于民事诉讼程序繁简分流改革试点情况的中期报告，听取审议最高人民检察院关于适用认罪认罚从宽制度情况的报告。

持续加大执法检查力度。检查了关于全面禁止野生动物非法交易和食用的决定、野生动物保护法、土壤污染防治法、农业机械化促进法、慈善法、公共文化服务保障法、反不正当竞争法的实施情况，听取审议国务院关于研究处理“一决定一法”执法检查报告及审议意见情况的报告。连续3年先后检查大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法实施情况，实地检查22个省份的78个地市，召开74场座谈会，暗访170个单位和项目，梳理20类82个问题，点名曝光143个单位存在的问题。

扎实做好专题调研。把专题调研作为常委会开展工作监督的重要方式，委员长会议组成人员、常委会、专门委员会和工作委员会开展232次调研，形成了307个调研报告。其中，常委会组织开展“十四五”规划纲要编制工作若干重要问题、生态环保决议落实情况、珍惜粮食反对浪费情况、社会保险制度改革和社会保险法实施、民族团结进步创建工作、政府投资基金管理与改革等6项专题调研。“十四五”规划纲要相关专题调研历时4个多月，形成22份专题调研报告，有效服务人大监督和立法修法工作，也为中央和国家机关提供决策参考和工作参考。

四、坚持代表主体地位，支持和服务代表依法履职

认真落实关于加强和改进全国人大代表工作“35条具体措施”，不断提高代表工作水平。

认真办好代表议案和建议。十三届全国人大三次会议主席团交付的 506 件代表议案全部审议完毕，其中 118 件议案涉及的 22 个立法项目已审议通过或正在审议，168 件议案涉及的 58 个立法项目已列入立法规划或计划。代表提出的 9180 件建议，交由 194 家承办单位办理并全部答复代表，代表建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占 71.28%。将 181 件代表建议涉及的 9 个方面问题确定为重点督办建议，全国人大有关专门委员会负责督办。代表在闭会期间提交的 400 多件建议，交由 98 家承办单位研究处理，做到即收即办、逐件反馈。

密切常委会同代表的联系。常委会组成人员直接联系 439 位代表，认真听取代表意见建议。推动代表深度参与常委会工作，邀请 175 人次代表列席常委会会议，召开 2 次列席代表座谈会。各专门委员会探索建立对口联系代表机制，500 多人次代表参加执法检查、工作调研、计划和预算审查监督、国有资产管理监督等工作。落实重要法律草案征求代表意见机制。增设 6 个立法联系点，新设 5 个基层预算审查监督联系点。

密切代表同人民群众的联系。代表联系群众形式多样、内容丰富。按照常委会统一安排，约 1800 人次代表参加集中视察、专题调研活动，形成一批重要调研成果。全国人大代表就近参加代表联络站、代表之家活动，积极推动解决就业、教育、医疗、住房、养老、食品安全、生态环保等方面人民群众反映突出的问题。

加强代表履职能力建设。创建全国人大网络学院。开设人大历史、代表履职知识、代表风采等具有人大特色的专栏，增强培训课程针对性和实效性，截至目前课程总点播量达到 83 万次。

举办3期网络视频学习班和2期线上线下相结合的代表学习班，1.1万人次代表和地方人大负责同志参加学习。

改进人大信访工作，开通网上信访平台，一年多来处理网上信访2.4万件次。认真研究分析群众来信来访反映集中的问题，在相关立法修法工作中予以回应。

五、服务国家外交大局，发挥人大外事工作的职能作用

创新外事活动形式，举行各层级双边视频活动46场，出席视频会议26场，进行通话交流15次，开展线下外事活动27场，外交信函往来近600件。

加强双边友好交往。举行中俄议会合作委员会第六次会议、中法议会合作委员会第十一次会议，同蒙古国家大呼拉尔开展定期机制交流；与日本、韩国、老挝、柬埔寨、印尼、新加坡、乌兹别克斯坦、德国、肯尼亚等国议会领导人视频会晤，从立法机构角度助力国家关系深入发展。香港特别行政区维护国家安全法通过后，全国人大以双边友好小组组长名义给93个国家议会和欧洲议会发了106封信函，介绍有关情况、阐释中方立场，获得广泛理解和支持。

推动多边交流合作。围绕共建“一带一路”倡议，加强与沿线国家议会的政策沟通和立法交流。出席第五次世界议长大会、第六届金砖国家议会论坛等视频会议，参加各国议会联盟、议会世贸大会指导委员会、亚洲议会大会、东盟各国议会间大会等多边活动，推动将“人类命运共同体”、“以人民为中心”、“团结合作、共同抗疫”等主张写入多边会议文件。

对外宣介中国道路和中国制度。积极宣介习近平新时代中国特色社会主义思想，主动介绍中国发展成就和对世界的贡献。主

动宣介习近平法治思想，介绍人大制度和立法工作。主动宣介中国坚持人民至上、生命至上的抗疫理念，分享中国抗疫经验做法。加强人大英文网站建设，办好中国人大杂志英文版。

坚定维护国家利益。发挥常委会发言人、外事委发言人、法工委发言人机制作用，在涉港、涉疆、涉台和抗疫问题上阐明中方立场。

六、加强履职能力建设，不断提升常委会自身建设水平

加强思想政治建设。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，深入学习《习近平谈治国理政》第三卷，开展7次常委会党组集体学习，举办6次常委会专题讲座，及时传达学习习近平总书记重要讲话和中央会议、文件精神。召开习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想学习交流会、第26次全国地方立法工作座谈会，深入学习习近平法治思想，带头学习宣传宪法法律和相关履职知识。

完善常委会运行机制。制定全国人大例会、其他重要会议改进会风的具体措施。合理安排委员长会议、常委会会议。按照紧凑高效的原则，合理安排会议日程。常委会召开了8次会议，平均出席率超过97%，列席人员到会率超过95%。坚持民主集中制原则，保障常委会组成人员充分行使民主权利。

充分发挥专门委员会作用。修订专门委员会分党组工作规则。各专门委员会共召开152次会议，牵头起草13件法律草案并依法提请审议。协助常委会做好备案审查工作。组织开展执法检查 and 专题调研，持续跟踪监督常委会审议意见研究处理情况。

加强人大机关建设。坚持办好党风廉政宣传教育周活动，继续开展机关内部巡视，梳理完善137项机关制度。严格执行中央

八项规定及其实施细则精神，深入推进“灯下黑”问题专项整治，坚决纠治形式主义、官僚主义。提高参谋服务保障工作水平。

统筹做好人大舆论宣传工作。积极研究、阐释、宣传人民代表大会制度，全面准确报道人大会议和立法、监督工作，认真办好“代表通道”、“部长通道”集中采访活动。大力宣传代表在抗疫斗争、脱贫攻坚、民族团结中的履职担当，讲好中国故事、中国人大故事、人大代表故事。

常委会工作还有一些差距和不足，主要是：立法质量需要进一步提升，立法形式不够丰富，一些领域法律跟不上新时代提出的新要求；监督工作的实效性需要进一步提升，监督的形式和工作机制有待探索创新和不断完善；代表工作水平需要进一步提升，需要为代表履职创造更好的条件。常委会将虚心听取代表和各方面意见建议，不断加强和改进工作，更好履行宪法法律赋予的职责。

中央全面依法治国工作会议确立了习近平法治思想的指导地位，习近平总书记多次就人大工作发表重要讲话、作出重要指示，为坚持和完善人民代表大会制度指明了方向、提供了遵循。在新的奋斗征程上，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

今后一年的主要任务

2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是中国共产党成立100周年，中华民族伟大复兴迎来更加光明的前景。进入新发展阶段，人大工作

必须增强使命感、责任感、紧迫感，勇于担当、敢于负责、善于作为，自觉承担起新时代新征程对人大工作提出的新任务新要求。

常委会工作的总体要求是：在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，紧紧围绕“十四五”规划和2035年远景目标谋划人大工作，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，发挥好全面建设社会主义现代化国家中的职能作用。

一、切实加强宪法实施和监督，维护宪法尊严和权威。认真抓好宪法实施工作，落实宪法解释程序机制，积极回应涉及宪法有关问题的关切。加快推进宪法相关法立法修法工作，制定监察官法，修改全国人大常委会会议事规则、国务院组织法、地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法等。切实加强宪法监督工作，认真做好合宪性审查、备案审查工作，维护国家法治统一。持续推动宪法宣传教育，组织好宪法宣誓、国家宪法日活动。维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，确保“一国两制”实践行稳致远。

二、切实加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，不断提高立法质量和效率。根据立法工作计划，初步安排审议45件法律案，还提出了近20件预备项目。继续实施强化公共卫生法治保障立法修法工作计划，制定突发公共卫生事件应对法，修改野

生动物保护法、传染病防治法、国境卫生检疫法、执业医师法等。坚持统筹发展和安全，健全国家安全法治体系，制定反有组织犯罪法、陆地国界法、粮食安全保障法、数据安全法、军人地位和权益保障法，修改突发事件应对法、海上交通安全法、安全生产法、兵役法、军事设施保护法等。围绕建设现代化经济体系、促进科技创新，制定海南自由贸易港法、期货法、印花税法、乡村振兴促进法，修改反垄断法、科学技术进步法、公司法、企业破产法、审计法、农产品质量安全法、畜牧法等。完善民生保障、教育文化、社会治理、生态环保急需的法律制度，制定反食品浪费法、文化产业促进法、家庭教育法、学前教育法、个人信息保护法、社会救助法、法律援助法、湿地保护法、南极活动与环境保护法，修改体育法、教育法、职业教育法、妇女权益保障法、治安管理处罚法、行政复议法、环境噪声污染防治法等，加快推进黄河保护立法。及时跟进研究数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等新技术新应用领域的相关法律制度。加快推进涉外领域立法，围绕反制裁、反干涉、反制长臂管辖等，充实应对挑战、防范风险的法律“工具箱”。

丰富立法形式，坚持既要搞“大块头”，又要搞“小快灵”，适时启动条件成熟领域法典编纂工作，针对实际需要以“小切口”形式推进立法。

三、切实加强监督工作，确保国家机关依法履行职责。根据监督工作计划，预安排了29个监督项目。切实承担好推进人大预算审查监督重点拓展改革、监督国有资产管理情况两项职责，听取审议计划执行等7个工作报告，修改关于加强中央预算审查监督的决定、关于加强经济工作监督的决定。坚持围绕中心、服

务大局，做好专项工作监督，听取审议关于加快构建新型农业经营体系等 10 个专项报告。坚持做好立法与推进法律实施并重，检查企业破产法等 6 部法律的实施情况。结合听取审议关于建设现代综合交通运输体系、检查固体废物污染环境防治法实施情况的报告，开展 2 次专题询问。围绕财政补贴管理与改革等，开展 6 项专题调研。进一步完善监督工作机制，改进方式方法，增强监督工作实效性。

四、切实加强代表工作，更好发挥代表作用。深入落实常委会组成人员联系代表制度，健全专门委员会、工作委员会联系代表机制。强化代表对常委会和专门委员会、工作委员会立法、监督、对外交往工作的参与。提高代表议案和建议工作水平。支持代表密切联系群众。加强代表服务保障工作，继续建好代表履职信息化平台。加强全国人大网络学院建设，完善代表系统培训机制。支持原选举单位依法监督代表履职，推动代表履职档案规范化建设。实施新修改的选举法，做好全国县乡两级人大换届选举工作。

五、切实加强人大外事工作，深化和拓展各层级各领域交流合作。统筹安排疫情防控常态化背景下的对外交往。开展多层次、多渠道对外交往，积极参与议会多边机制活动。围绕国家核心利益和重大问题主动发声，宣介中国道路、制度和政策、理念、主张。

六、切实加强自身建设，夯实履职的思想政治组织基础。深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真开展党史学习教育。切实加强人民代表大会制度理论、中国特色社会主义法学理论研究。更好

发挥专门委员会作用，发挥常委会工作机构作用。全面贯彻中央八项规定及其实施细则精神。健全网上受理信访制度。加强新闻舆论工作。加强与地方人大的工作交流。

（来自于：新华网 2021 年 3 月 9 日）

政协常委会工作报告摘要

新华社北京3月4日电 全国政协主席汪洋4日在全国政协十三届四次会议开幕会上代表政协全国委员会常务委员会向大会报告工作时，从5个方面对人民政协一年来的工作进行总结。

汪洋说，在中共中央坚强领导下，政协全国委员会及其常务委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣统筹疫情防控和经济社会发展认真履职尽责，紧盯社会重大关切加强思想政治引领，紧抓专门协商机构制度建设增强工作效能，为实现“十三五”目标作出了积极贡献，专门协商机构建设展现新风貌，服务中心任务取得新成绩。

——深化理论学习，夯实共同思想政治基础。扎实推进全国政协党组会议、主席会议、常委会会议等集体学习，11个习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈小组组织学习46次，系统学习《习近平谈治国理政》第三卷，跟进学习习近平总书记最新重要讲话，专题学习中共十九届五中全会精神，持续学习中央政协工作会议精神。深入开展委员读书活动，开设“两山”理论、乡村振兴等47个主题读书群。推动理论学习和读书成果转化，以“书香政协”助推“书香社会”建设。通过持续学习，人民政协作为用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台，作用得到了更好的发挥。

——深入协商履职，服务疫情防控和经济社会发展。组织政协各参加单位、各专门委员会、各界委员迅速投身抗疫斗争。围绕完善重大疫情防控机制、复工复产等，积极助力“六稳”工作，促进落实“六保”任务，通过会议座谈、委员移动履职平台等协

商建言，建立快速通道报送《每日社情》249期、提案699件。组织覆盖34个界别的委员视察团赴湖北视察。确保在疫情防控常态化条件下履职活动不松、不乱、不断，全年举办重要协商活动23次，组织视察考察调研80项。聚焦制定“十四五”规划，以委员座谈会、视频调研会、形势分析会等形式进行研讨，在此基础上召开专题议政性常委会会议集中协商建言。多形式助推打赢脱贫攻坚战，联动协商建立解决相对贫困长效机制。

——广泛凝聚共识，汇聚团结合作正能量。继续完善谈心谈话、委员讲堂、重大专项工作委员宣讲团等载体，健全从党内到党外、从委员到界别群众的凝聚共识工作格局，推动人民政协成为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。全国政协党组成员邀请党外委员谈心300人次。举行10场重点关切问题情况通报会，开展11次以自我教育自我提高为主旨的委员专题视察。举行14场重大专项工作委员宣讲活动，播出12期“委员讲堂”节目。对各民主党派以本党派名义提出提案、提交大会发言作出机制性安排。综合运用“云外交”和线下交流方式开展对外交往。

——完善工作制度，推动贯彻中央政协工作会议精神走深走实。围绕新时代人民政协需要着力做好的重点工作，完善政协工作制度体系。制定全国政协协商工作规则，建立对重大战略性问题深入研究的机制。制定实施加强和促进人民政协凝聚共识工作意见，对通过政协民主协商程序和有效工作把党的主张转化为社会各界共识作出制度性安排。

——加强自身建设，提高政协工作质量和水平。落实党对人民政协工作全面领导制度，推动人民政协更好成为坚持和加强党

对各项工作领导的重要阵地。完善委员履职档案、常委提交年度履职报告制度。安排委员分批列席常委会会议形成制度。压缩常委会会议会期，持续改进会风文风。提高实地调研实效，完善协商议政成果反馈机制。

汪洋说，2021年人民政协要坚持团结和民主两大主题，围绕中共中央大政方针和决策部署贯彻落实，做好建言资政和凝聚共识工作，以高水平履职服务高质量发展，为“十四五”开好局、起好步集聚众智、汇聚众力。

——以庆祝中国共产党成立100周年为重点，强化思想政治引领。统筹运用常委会集体学习、专题座谈、委员读书等形式，加强以中共党史为重点的“四史”教育。按照中共中央统一部署，组织委员参加庆祝建党100周年系列活动，协助办好中共“八大”历史陈列展。结合政协实际做好委员宣讲、专题视察考察、理论研讨等工作。通过学习教育，引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士，切实增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，坚定不移跟党走、携手奋进新征程。

——以服务“十四五”规划实施为主线，增强协商建言实效。围绕构建新发展格局、平安中国建设召开专题议政性常委会会议，就实施乡村振兴战略、应对人口老龄化等进行专题协商。综合运用双周协商座谈会、提案办理协商、网络议政、远程协商、对口协商、界别协商等形式，紧扣加快启动新的国家科技重大专项、高质量教育体系建设等重要问题积极议政建言。举办专家协商会，对推动共同富裕、筑牢国家安全屏障等重大问题进行深度协商，丰富协商制度内涵。制定民主监督工作计划，重点围绕“十四五”规划实施中的重大问题开展协商式监督。

——以增进大团结大联合为目标，着力凝聚智慧力量。加强委员讲堂工作，总结重大专项工作委员宣讲经验，分别组织10场以上的活动，拓展传播共识渠道。鼓励委员加强同界别群众联系，深化思想政治引领，及时反映意见建议。落实《中国共产党统一战线工作条例》，健全政协发挥新型政党制度优势的机制。通过界别代表人士座谈会、委员读书线下交流会、开展谈心活动等，密切同党外知识分子、少数民族人士、宗教界人士、非公有制经济人士、新的社会阶层人士沟通联络。坚定支持全面落实“爱国者治港”原则，加强同港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞团结联谊，就加强港澳青少年爱国主义教育、促进两岸经济文化交流合作等开展调研协商。举办辛亥革命110周年纪念活动，团结海内外中华儿女共促祖国统一大业、共襄民族复兴伟业。创新疫情防控常态化条件下对外交往方式，扩大“朋友圈”。

——以推进制度落实为抓手，提高工作成效。落实关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见等制度规定，加强政协党组、机关党组、专门委员会分党组自身建设，召开全国政协系统党的建设工作经验交流会。坚持委员主体地位，认真实施履职情况统计、履职评价和激励、纪律约束等制度机制。加强和改进提案、视察调研、大会发言、反映社情民意信息、新闻宣传等工作，召开全国政协宣传思想工作座谈会。召开“发挥人民政协专门协商机构作用”理论研讨会。做好制定加强和改进市县政协工作的意见相关工作。持续改进会风文风，坚决克服形式主义、官僚主义，厉行节约。深入推进机关巡视整改工作，努力建设模范机关。

汪洋说，我国进入全面建设社会主义现代化国家的新发展阶

段，对人民政协工作提出了新的更高要求。要深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，全面落实中央政协工作会议精神，加强专门协商机构建设，进一步把人民政协制度优势转化为国家治理效能。

——深刻把握专门协商机构的制度优势。专门协商机构综合承载政协性质定位，是国家治理体系的有机组成部分，是中国共产党领导中国人民发展社会主义民主、开辟“中国之治”的重要制度设计和独特治理平台。要通过深刻理解70多年来我国社会主义政治制度的成功实践，深刻理解去年以来抗击新冠肺炎疫情、决战脱贫攻坚、应对重大风险挑战的奋斗历程，从中体悟社会主义协商民主的建设性和优越性，切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要不断丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践，运用人民政协同心同向的政治优势、凝心聚力的团结优势、平等协商的民主优势、人才荟萃的智力优势、协调关系的功能优势、联系广泛的界别优势，促进根本利益的一致性和智慧、力量的广泛性相结合，推动集中力量办大事和集思广益商量事相统一，为坚持和加强党的领导、实现中华民族伟大复兴的历史使命筑牢思想基础和社会基础。

——不断完善专门协商机构工作制度。要坚持实践导向，及时总结完善网络主题议政、委员读书交流、社情民意恳谈、联系界别群众等实践中的创新举措和有效做法，形成新的制度规范。要培育协商文化，秉承中华优秀传统文化传统，深化政协协商实践，把同心同德、群策群力、求同存异、兼收并蓄、平等包容等理念融入政协制度建设和运行之中，更好彰显专门协商机构的性质定位和特色优势。要严格制度执行，尊崇制度、维护制度，自觉学

习和运用制度，推动协商履职郑重有序而又生动活泼地开展。要融入协商体系，促进政协协商同其他协商形式的联系配合，推动专门协商机构在国家治理体系中有效运行。

——着力提升专门协商机构履职能力。加强履职能力建设是专门协商机构更好服务国家治理体系和治理能力现代化的关键所在。要提高同党外代表人士协商的能力，善于做好思想政治引领工作；要提高同部门协商的能力，善于把专业意见转化为政策选项；要提高同界别群众协商的能力，善于当好反映诉求、汇聚民智、凝聚共识的桥梁纽带。要加强培训研讨，注重实践养成，促进委员更好地运用协商规则、掌握沟通方法，做到各抒己见而又乐于互动，谋有差异而又善于求同，使建言资政更有用、凝聚共识更有效。广大政协委员要知责于心、担责于身、履责于行，更好把报国之志、为民之心和履职之能结合起来，在新征程中展现政协委员的新担当。

（来自于：中国政协网 2021年3月5日）

政府工作报告

——2021年3月5日在第十三届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2020年工作回顾

过去一年，在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民顽强拼搏，疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱贫攻坚战取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。全年发展主要目标任务较好完成，我国改革开放和社会主义现代化建设又取得新的重大进展。

在艰辛的抗疫历程中，党中央始终坚持人民至上、生命至上，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，各方面持续努力，不断巩固防控成果。我们针对疫情形势变化，及时调整防控策略，健全常态化防控机制，有效处置局部地区聚集性疫情，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，为恢复生产生活秩序创造必要条件。

一年来，我们贯彻党中央决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，主要做了以下工作。

一是围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策，稳住了经济基本盘。面对历史罕见的冲击，我们在“六稳”工作基础上，明

确提出“六保”任务，特别是保就业保民生保市场主体，以保促稳、稳中求进。立足国情实际，既及时果断又保持定力，坚持不搞“大水漫灌”，科学把握规模性政策的平衡点。注重用改革和创新办法，助企纾困和激发活力并举，帮助受冲击最直接且量大面广的中小微企业和个体工商户渡难关。实施阶段性大规模减税降费，与制度性安排相结合，全年为市场主体减负超过2.6万亿元，其中减免社保费1.7万亿元。创新宏观政策实施方式，对新增2万亿元中央财政资金建立直达机制，省级财政加大资金下沉力度，共同为市县基层落实惠企利民政策及时补充财力。支持银行定向增加贷款并降低利率水平，对中小微企业贷款延期还本付息，大型商业银行普惠小微企业贷款增长50%以上，金融系统向实体经济让利1.5万亿元。对大企业复工复产加强“点对点”服务。经过艰苦努力，我们率先实现复工复产，经济恢复好于预期，全年国内生产总值增长2.3%，宏观调控积累了新的经验，以合理代价取得较大成效。

二是优先稳就业保民生，人民生活得到切实保障。就业是最大的民生，保市场主体也是为稳就业保民生。各地加大稳岗扩岗激励力度，企业和员工共同克服困难。多渠道做好重点群体就业工作，支持大众创业万众创新带动就业。新增市场主体恢复快速增长，创造了大量就业岗位。城镇新增就业1186万人，年末全国城镇调查失业率降到5.2%。作为最大发展中国家，在巨大冲击下能够保持就业大局稳定，尤为难能可贵。加强生活必需品保供稳价，居民消费价格上涨2.5%。线上办公、网络购物、无接触配送等广泛开展。大幅度扩大失业保险保障范围。对因疫情遇困群众及时给予救助，新纳入低保、特困供养近600万人，实施

临时救助超过 800 万人次。抵御严重洪涝、台风等自然灾害，全力应急抢险救援，妥善安置受灾群众，保障了人民群众生命财产安全和 basic 生活。

三是坚决打好三大攻坚战，主要目标任务如期完成。较大幅度增加财政扶贫资金投入。对工作难度大的贫困县和贫困村挂牌督战，精准落实各项帮扶措施。优先支持贫困劳动力稳岗就业，帮助返乡贫困劳动力再就业，努力稳住务工收入。加大产业扶贫力度，深入开展消费扶贫。加强易返贫致贫人口监测和帮扶。年初剩余的 551 万农村贫困人口全部脱贫、52 个贫困县全部摘帽。继续打好蓝天、碧水、净土保卫战，完成污染防治攻坚战阶段性目标任务。长江、黄河、海岸带等重要生态系统保护和修复重大工程深入实施，生态建设得到加强。稳妥化解地方政府债务风险，及时处置一批重大金融风险隐患。

四是坚定不移推进改革开放，发展活力和内生动力进一步增强。完善要素市场化配置体制机制。加强产权保护。深入推进“放管服”改革，实施优化营商环境条例。出台国企改革三年行动方案。支持民营企业发展。完善资本市场基础制度。扎实推进农业农村、社会事业等领域改革。共建“一带一路”稳步推进。海南自由贸易港建设等重大举措陆续推出。成功举办第三届中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会。推动区域全面经济伙伴关系协定签署。完成中欧投资协定谈判。维护产业链供应链稳定，对外贸易和利用外资保持增长。

五是大力促进科技创新，产业转型升级步伐加快。建设国际科技创新中心和综合性国家科学中心，成功组建首批国家实验室。“天问一号”、“嫦娥五号”、“奋斗者”号等突破性成果

不断涌现。加强关键核心技术攻关。加大知识产权保护力度。支持科技成果转化应用，促进大中小企业融通创新，推广全面创新改革试验相关举措。推动产业数字化智能化改造，战略性新兴产业保持快速发展势头。

六是推进新型城镇化和乡村振兴，城乡区域发展格局不断优化。加大城镇老旧小区改造力度，因城施策促进房地产市场平稳健康发展。粮食实现增产，生猪产能加快恢复，乡村建设稳步展开，农村人居环境整治成效明显。推进煤电油气产供储销体系建设，提升能源安全保障能力。健全区域协调发展体制机制，在实施重大区域发展战略方面出台一批新举措。

七是加强依法行政和社会建设，社会保持和谐稳定。提请全国人大常委会审议法律议案9件，制定修订行政法规37部。认真办理人大代表建议和政协委员提案。广泛开展线上教学，秋季学期实现全面复学，1000多万高中毕业生顺利完成高考。全面深化教育领域综合改革。实现高职院校扩招100万人目标。加大公共卫生体系建设力度。提升大规模核酸检测能力，新冠肺炎患者治疗费用全部由国家承担。提高退休人员基本养老金，上调城乡居民基础养老金最低标准，保障养老金按时足额发放，实现企业养老保险基金省级统收统支。加强公共文化服务。完善城乡基层治理。扎实做好信访工作。发挥审计监督作用。开展国务院大督查。做好第七次全国人口普查、国家脱贫攻坚普查。加强生产安全事故防范和处置。严格食品药品疫苗监管。强化社会治安综合治理，持续推进扫黑除恶专项斗争，平安中国建设取得新成效。

贯彻落实党中央全面从严治党战略部署，加强党风廉政建设和反腐败斗争。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。

严格落实中央八项规定精神，持续为基层减负。

中国特色大国外交卓有成效。习近平主席等党和国家领导人通过视频方式主持中非团结抗疫特别峰会，出席联合国成立 75 周年系列高级别会议、世界卫生大会、二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、中国—东盟领导人会晤、东亚合作领导人系列会议等重大活动。坚持多边主义，推动构建人类命运共同体。支持国际抗疫合作，倡导建设人类卫生健康共同体。中国为促进世界和平与发展作出了重要贡献。

一年来的工作殊为不易。各地区各部门顾全大局、尽责担当，上亿市场主体在应对冲击中展现出坚强韧性，广大人民群众勤劳付出、共克时艰，诠释了百折不挠的民族精神，彰显了人民是真正的英雄，这是我们战胜一切困难挑战的力量源泉。

各位代表！

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，国际形势中不稳定不确定因素增多，世界经济形势复杂严峻。国内疫情防控仍有薄弱环节，经济恢复基础尚不牢固，居民消费仍受制约，投资增长后劲不足，中小微企业和个体工商户困难较多，稳就业压力较大。关键领域创新能

力不强。一些地方财政收支矛盾突出，防范化解金融等领域风险任务依然艰巨。生态环保任重道远。民生领域还有不少短板。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义不同程度存在，少数干部不担当不作为不善为。一些领域腐败问题仍有发生。我们一定要直面问题和挑战，尽心竭力改进工作，决不辜负人民期待！

二、“十三五”时期发展成就和“十四五”时期主要目标任务

过去五年，我国经济社会发展取得新的历史性成就。经济运行总体平稳，经济结构持续优化，国内生产总值从不到70万亿元增加到超过100万亿元。创新型国家建设成果丰硕，在载人航天、探月工程、深海工程、超级计算、量子信息等领域取得一批重大科技成果。脱贫攻坚成果举世瞩目，5575万农村贫困人口实现脱贫，960多万建档立卡贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱了“一方水土难养一方人”的困境，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务。农业现代化稳步推进，粮食生产连年丰收。1亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户目标顺利实现，城镇棚户区住房改造超过2100万套。区域重大战略扎实推进。污染防治力度加大，资源能源利用效率显著提升，生态环境明显改善。金融风险处置取得重要阶段性成果。全面深化改革取得重大突破，供给侧结构性改革持续推进，“放管服”改革不断深入，营商环境持续改善。对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕。人民生活水平显著提高，城镇新增就业超过6000万人，建成世界上规模最大的社会保障体系。全面建立实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。教育、卫生、文化等领域发展取得新成就，教育公平和质量较大提升，医疗卫

生事业加快发展，文化事业和文化产业繁荣发展。国防和军队建设水平大幅提升。国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。经过五年持续奋斗，“十三五”规划主要目标任务胜利完成，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。要准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，国务院编制了《国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（草案）》。

《纲要草案》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，实化量化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务，全文提交大会审查，这里概述几个方面。

——着力提升发展质量效益，保持经济持续健康发展。发展是解决我国一切问题的基础和关键。必须坚持新发展理念，把新发展理念完整、准确、全面贯彻发展全过程和各领域，引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上，促进增长潜力充分发挥。经济运行保持在合理区间，各年度视情提出经济增长预期目标，全员劳动生产率增长高于国内生产总值增长，城镇调查失业率控制在5.5%以内，物价水平保持总体平稳，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持创新驱动发展，加快发展现代产业体系。坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家

发展的战略支撑。完善国家创新体系，加快构建以国家实验室为引领的战略科技力量，打好关键核心技术攻坚战，制定实施基础研究十年行动方案，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制，全社会研发经费投入年均增长7%以上、力争投入强度高于“十三五”时期实际。广泛开展科学普及活动。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化，保持制造业比重基本稳定，改造提升传统产业，发展壮大战略性新兴产业，促进服务业繁荣发展。统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设。加快数字化发展，打造数字经济新优势，协同推进数字产业化和产业数字化转型，加快数字社会建设步伐，提高数字政府建设水平，营造良好数字生态，建设数字中国。

——形成强大国内市场，构建新发展格局。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。破除制约要素合理流动的堵点，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成国民经济良性循环。立足国内大循环，协同推进强大国内市场和贸易强国建设，依托国内经济循环体系形成对全球要素资源的强大引力场，促进国内国际双循环。建立扩大内需的有效制度，全面促进消费，拓展投资空间，加快培育完整内需体系。

——全面推进乡村振兴，完善新型城镇化战略。坚持农业农村优先发展，严守18亿亩耕地红线，实施高标准农田建设工程、黑土地保护工程，确保种源安全，实施乡村建设行动，健全城乡融合发展体制机制。建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，提升脱贫地区整体发展水平。深入推进以人为核心的新型城镇化

战略，加快农业转移人口市民化，常住人口城镇化率提高到 65%，发展壮大城市群和都市圈，推进以县城为重要载体的城镇化建设，实施城市更新行动，完善住房市场体系和住房保障体系，提升城镇化发展质量。

——优化区域经济布局，促进区域协调发展。深入实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，构建高质量发展的区域经济布局和国土空间支撑体系。扎实推动京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，高标准、高质量建设雄安新区。推动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。推进成渝地区双城经济圈建设。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设。积极拓展海洋经济发展空间。

——全面深化改革开放，持续增强发展动力和活力。构建高水平社会主义市场经济体制，激发各类市场主体活力，加快国有经济布局优化和结构调整，优化民营经济发展环境。建设高标准市场体系，全面完善产权制度，推进要素市场化配置改革，强化竞争政策基础地位，完善竞争政策框架。建立现代财税金融体制，提升政府经济治理能力。深化“放管服”改革，构建一流营商环境。建设更高水平开放型经济新体制，推动共建“一带一路”高质量发展，构建面向全球的高标准自由贸易区网络。

——推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。坚持绿水青山就是金山银山理念，加强山水林田湖草系统治理，加快推进重要生态屏障建设，构建以国家公园为主体的自然保护地体系，森林覆盖率达到 24.1%。持续改善环境质量，基本消除重污染天气和

城市黑臭水体。落实 2030 年应对气候变化国家自主贡献目标。加快发展方式绿色转型，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低 13.5%、18%。

——持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，制定促进共同富裕行动纲要，让发展成果更多更公平惠及全体人民。实施就业优先战略，扩大就业容量。着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体，居民人均可支配收入增长与国内生产总值增长基本同步。建设高质量教育体系，建设高素质专业化教师队伍，深化教育改革，实施教育提质扩容工程，劳动年龄人口平均受教育年限提高到 11.3 年。全面推进健康中国建设，构建强大公共卫生体系，完善城乡医疗服务网络，广泛开展全民健身运动，人均预期寿命再提高 1 岁。实施积极应对人口老龄化国家战略，以“一老一小”为重点完善人口服务体系，优化生育政策，推动实现适度生育水平，发展普惠托育和基本养老服务体系，逐步延迟法定退休年龄。健全多层次社会保障体系，基本养老保险参保率提高到 95%，优化社会救助和慈善制度。发展社会主义先进文化，提高社会文明程度，弘扬诚信文化，建设诚信社会，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系。

——统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。坚持总体国家安全观，加强国家安全体系和能力建设。强化国家经济安全保障，实施粮食、能源资源、金融安全战略，粮食综合生产能力保持在 1.3 万亿斤以上，提高能源综合生产能力。全面提高公共安全保障能力，维护社会稳定和安全。

展望未来，我们有信心有能力战胜前进道路上的艰难险阻，完成“十四五”规划目标任务，奋力谱写中国特色社会主义事业新篇章！

三、2021年重点工作

今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，保持社会和谐稳定，确保“十四五”开好局起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

今年我国发展仍面临不少风险挑战，但经济长期向好的基本面没有改变。我们要坚定信心，攻坚克难，巩固恢复性增长基础，努力保持经济社会持续健康发展。

今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长6%以上；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；进出口量稳质升，国际收支基本平衡；居民收入稳步增长；生态环境质量进一步改善，单位国内生产总值能耗降低3%左右，主要污染物排放量继续下降；粮食产量保持

在 1.3 万亿斤以上。

经济增速是综合性指标，今年预期目标设定为 6% 以上，考虑了经济运行恢复情况，有利于引导各方面集中精力推进改革创新、推动高质量发展。经济增速、就业、物价等预期目标，体现了保持经济运行在合理区间的要求，与今后目标平稳衔接，有利于实现可持续健康发展。

做好今年工作，要更好统筹疫情防控和经济社会发展。坚持常态化防控和局部应急处置有机结合，继续毫不放松做好外防输入、内防反弹工作，抓好重点区域和关键环节防控，补上短板漏洞，严防出现聚集性疫情和散发病例传播扩散，有序推进疫苗研制和加快免费接种，提高科学精准防控能力和水平。

今年要重点做好以下几方面工作。

（一）保持宏观政策连续性稳定性可持续性，促进经济运行在合理区间。在区间调控基础上加强定向调控、相机调控、精准调控。宏观政策要继续为市场主体纾困，保持必要支持力度，不急转弯，根据形势变化适时调整完善，进一步巩固经济基本盘。

积极的财政政策要提质增效、更可持续。考虑到疫情得到有效控制和经济逐步恢复，今年赤字率拟按 3.2% 左右安排、比去年有所下调，不再发行抗疫特别国债。因财政收入恢复性增长，财政支出总规模比去年增加，重点仍是加大对保就业保民生保市场主体的支持力度。中央本级支出继续安排负增长，进一步大幅压减非急需非刚性支出，对地方一般性转移支付增长 7.8%、增幅明显高于去年，其中均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等增幅均超过 10%。建立常态化财政资金直达机制并扩大范围，将 2.8 万亿元中央财政资金纳入直达机制、规模明显大

于去年，为市县基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持。各级政府都要节用为民、坚持过紧日子，确保基本民生支出只增不减，助力市场主体青山常在、生机盎然。

优化和落实减税政策。市场主体恢复元气、增强活力，需要再帮一把。继续执行制度性减税政策，延长小规模纳税人增值税优惠等部分阶段性政策执行期限，实施新的结构性减税举措，对冲部分政策调整带来的影响。将小规模纳税人增值税起征点从月销售额 10 万元提高到 15 万元。对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到 100 万元的部分，在现行优惠政策基础上，再减半征收所得税。各地要把减税政策及时落实到位，确保市场主体应享尽享。

稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。把服务实体经济放到更加突出的位置，处理好恢复经济与防范风险的关系。货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配，保持流动性合理充裕，保持宏观杠杆率基本稳定。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。进一步解决中小微企业融资难题。延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策，加大再贷款再贴现支持普惠金融力度。延长小微企业融资担保降费奖补政策，完善贷款风险分担补偿机制。加快信用信息共享步伐。完善金融机构考核、评价和尽职免责制度。引导银行扩大信用贷款、持续增加首贷户，推广随借随还贷款，使资金更多流向科技创新、绿色发展，更多流向小微企业、个体工商户、新型农业经营主体，对受疫情持续影响行业企业给予定向支持。大型商业银行普惠小微企业贷款增长 30% 以上。创新供应链金融服务模式。适当降低小微企业支付手续费。优化存款利率监管，推动实际贷款利率进一步降低，继

续引导金融系统向实体经济让利。今年务必做到小微企业融资更便利、综合融资成本稳中有降。

就业优先政策要继续强化、聚力增效。着力稳定现有岗位，对不裁员少裁员的企业，继续给予必要的财税、金融等政策支持。继续降低失业和工伤保险费率，扩大失业保险返还等阶段性稳岗政策惠及范围，延长以工代训政策实施期限。拓宽市场化就业渠道，促进创业带动就业。推动降低就业门槛，动态优化国家职业资格目录，降低或取消部分准入类职业资格考试工作年限要求。支持和规范发展新就业形态，加快推进职业伤害保障试点。继续对灵活就业人员给予社保补贴，推动放开在就业地参加社会保险的户籍限制。做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，完善残疾人、零就业家庭成员等困难人员就业帮扶政策，促进失业人员再就业。拓宽职业技能培训资金使用范围，开展大规模、多层次职业技能培训，完成职业技能提升和高职扩招三年行动目标，建设一批高技能人才培训基地。健全就业公共服务体系，实施提升就业服务质量工程。运用就业专项补助等资金，支持各类劳动力市场、人才市场、零工市场建设，广开就业门路，为有意愿有能力的人创造更多公平就业机会。

（二）深入推进重点领域改革，更大激发市场主体活力。在落实助企纾困政策的同时，加大力度推动相关改革，培育更加活跃更有创造力的市场主体。

进一步转变政府职能。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。继续放宽市场准入，开展要素市场化配置综合改革试点，依法平等保护各类市场主体产权。纵深推进“放管服”改革，加快营造

市场化、法治化、国际化营商环境。将行政许可事项全部纳入清单管理。深化“证照分离”改革，大力推进涉企审批减环节、减材料、减时限、减费用。完善市场主体退出机制，实行中小微企业简易注销制度。实施工业产品准入制度改革，推进汽车、电子电器等行业生产准入和流通管理全流程改革。把有效监管作为简政放权的必要保障，全面落实监管责任，加强对取消或下放审批事项的事中事后监管，完善分级分类监管政策，健全跨部门综合监管制度，大力推行“互联网+监管”，提升监管能力，加大失信惩处力度，以公正监管促进优胜劣汰。加强数字政府建设，建立健全政务数据共享协调机制，推动电子证照扩大应用领域和全国互通互认，实现更多政务服务事项网上办、掌上办、一次办。企业和群众经常办理的事项，今年要基本实现“跨省通办”。

用改革办法推动降低企业生产经营成本。推进能源、交通、电信等基础性行业改革，提高服务效率，降低收费水平。允许所有制造业企业参与电力市场化交易，进一步清理用电不合理加价，继续推动降低一般工商业电价。中小企业宽带和专线平均资费再降10%。全面推广高速公路差异化收费，坚决整治违规设置妨碍货车通行的道路限高限宽设施和检查卡点。取消港口建设费，将民航发展基金航空公司征收标准降低20%。鼓励受疫情影响较大的地方对承租国有房屋的服务业小微企业和个体工商户减免租金。推动各类中介机构公开服务条件、流程、时限和收费标准。要严控非税收入不合理增长，严厉整治乱收费、乱罚款、乱摊派，不得扰民渔利，让市场主体安心经营、轻装前行。

促进多种所有制经济共同发展。坚持和完善社会主义基本经济制度。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、

引导非公有制经济发展。各类市场主体都是国家现代化的建设者，要一视同仁、平等对待。深入实施国企改革三年行动，做强做优做大国有资本和国有企业。深化国有企业混合所有制改革。构建亲清政商关系，破除制约民营企业发展的各种壁垒。健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制。弘扬企业家精神。国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，同时要依法规范发展，健全数字规则。强化反垄断和防止资本无序扩张，坚决维护公平竞争市场环境。

深化财税金融体制改革。强化预算约束和绩效管理，加大预算公开力度，精简享受税费优惠政策的办理流程 and 手续。落实中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案。健全地方税体系。继续多渠道补充中小银行资本、强化公司治理，深化农村信用社改革，推进政策性银行分类分账改革，提升保险保障和服务功能。稳步推进注册制改革，完善常态化退市机制，加强债券市场建设，更好发挥多层次资本市场作用，拓展市场主体融资渠道。强化金融控股公司和金融科技监管，确保金融创新在审慎监管的前提下进行。完善金融风险处置工作机制，压实各方责任，坚决守住不发生系统性风险的底线。金融机构要坚守服务实体经济的本分。

（三）依靠创新推动实体经济高质量发展，培育壮大新动能。促进科技创新与实体经济深度融合，更好发挥创新驱动发展作用。

提升科技创新能力。强化国家战略科技力量，推进国家实验室建设，完善科技项目和创新基地布局。实施好关键核心技术攻关工程，深入谋划推进“科技创新2030—重大项目”，改革科技重大专项实施方式，推广“揭榜挂帅”等机制。支持有条件的

地方建设国际和区域科技创新中心，增强国家自主创新示范区等带动作用。发展疾病防治攻关等民生科技。促进科技开放合作。加强知识产权保护。加强科研诚信建设，弘扬科学精神，营造良好创新生态。基础研究是科技创新的源头，要健全稳定支持机制，大幅增加投入，中央本级基础研究支出增长 10.6%，落实扩大经费使用自主权政策，优化项目申报、评审、经费管理、人才评价和激励机制，努力消除科研人员不合理负担，使他们能够沉下心来致力科学探索，以“十年磨一剑”精神在关键核心领域实现重大突破。

运用市场化机制激励企业创新。强化企业创新主体地位，鼓励领军企业组建创新联合体，拓展产学研用融合通道，健全科技成果产权激励机制，完善创业投资监管体制和发展政策，纵深推进大众创业万众创新。延续执行企业研发费用加计扣除 75%政策，将制造业企业加计扣除比例提高到 100%，用税收优惠机制激励企业加大研发投入，着力推动企业以创新引领发展。

优化和稳定产业链供应链。继续完成“三去一降一补”重要任务。对先进制造业企业按月全额退还增值税增量留抵税额，提高制造业贷款比重，扩大制造业设备更新和技术改造投资。增强产业链供应链自主可控能力，实施好产业基础再造工程，发挥大企业引领支撑和中小微企业协作配套作用。发展工业互联网，促进产业链和创新链融合，搭建更多共性技术研发平台，提升中小微企业创新能力和专业化水平。加大 5G 网络和千兆光网建设力度，丰富应用场景。加强网络安全、数据安全和个人信息保护。统筹新兴产业布局。加强质量基础设施建设，深入实施质量提升行动，完善标准体系，促进产业链上下游标准有效衔接，弘扬工

匠精神，以精工细作提升中国制造品质。

（四）坚持扩大内需这个战略基点，充分挖掘国内市场潜力。紧紧围绕改善民生拓展需求，促进消费与投资有效结合，实现供需更高水平动态平衡。

稳定和扩大消费。多渠道增加居民收入。健全城乡流通体系，加快电商、快递进农村，扩大县乡消费。稳定增加汽车、家电等大宗消费，取消对二手车交易不合理限制，增加停车场、充电桩、换电站等设施，加快建设动力电池回收利用体系。发展健康、文化、旅游、体育等服务消费。鼓励企业创新产品和服务，便利新产品市场准入，推进内外贸产品同线同标同质。保障小店商铺等便民服务业有序运营。运用好“互联网+”，推进线上线下更广更深融合，发展新业态新模式，为消费者提供更多便捷舒心的服务和产品。引导平台企业合理降低商户服务费。稳步提高消费能力，改善消费环境，让居民能消费、愿消费，以促进民生改善和经济发展。

扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券3.65万亿元，优化债券资金使用，优先支持在建工程，合理扩大使用范围。中央预算内投资安排6100亿元。继续支持促进区域协调发展的重大工程，推进“两新一重”建设，实施一批交通、能源、水利等重大工程项目，建设信息网络等新型基础设施，发展现代物流体系。政府投资更多向惠及面广的民生项目倾斜，新开工改造城镇老旧小区5.3万个，提升县城公共服务水平。简化投资审批程序，推进实施企业投资项目承诺制。深化工程建设项目审批制度改革。完善支持社会资本参与政策，进一步拆除妨碍民间投资的各种藩篱，在更多领域让社会资本进得来、能发展、有作为。

（五）全面实施乡村振兴战略，促进农业稳定发展和农民增收。接续推进脱贫地区发展，抓好农业生产，改善农村生产生活条件。

做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，促进脱贫人口稳定就业，加大技能培训力度，发展壮大脱贫地区产业，做好易地搬迁后续扶持，分层分类加强对农村低收入人口常态化帮扶，确保不发生规模性返贫。在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县。坚持和完善东西部协作和对口支援机制，发挥中央单位和社会力量帮扶作用，继续支持脱贫地区增强内生发展能力。

提高粮食和重要农产品供给保障能力。保障粮食安全的关键是种子和耕地。要加强种质资源保护利用和优良品种选育推广，开展农业关键核心技术攻关。提高高标准农田建设标准和质量，完善灌溉设施，强化耕地保护，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。推进农业机械化、智能化。建设国家粮食安全产业带和农业现代化示范区。稳定种粮农民补贴，适度提高稻谷、小麦最低收购价，扩大完全成本和收入保险试点范围。稳定粮食播种面积，提高单产和品质。多措并举扩大油料生产。发展畜禽水产养殖，稳定和发展生猪生产。加强动植物疫病防控。保障农产品市场供应和价格基本稳定。开展粮食节约行动。解决好吃饭问题始终是头等大事，我们一定要下力气也完全有能力保障好14亿人的粮食安全。

扎实推进农村改革和乡村建设。巩固和完善农村基本经营制度，保持土地承包关系稳定并长久不变，稳步推进多种形式适度

规模经营，加快发展专业化社会化服务。稳慎推进农村宅基地制度改革试点。发展新型农村集体经济。深化供销社、集体林权、国有林区林场、农垦等改革。提高土地出让收入用于农业农村比例。强化农村基本公共服务和公共基础设施建设，促进县域内城乡融合发展。启动农村人居环境整治提升五年行动。加强农村精神文明建设。保障农民工工资及时足额支付。加快发展乡村产业，壮大县域经济，加强对返乡创业的支持，拓宽农民就业渠道。千方百计使亿万农民多增收、有奔头。

（六）实行高水平对外开放，促进外贸外资稳中提质。实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，更好参与国际经济合作。

推动进出口稳定发展。加强对中小外贸企业信贷支持，扩大出口信用保险覆盖面、优化承保和理赔条件，深化贸易外汇收支便利化试点。稳定加工贸易，发展跨境电商等新业态新模式，支持企业开拓多元化市场。发展边境贸易。创新发展服务贸易。优化调整进口税收政策，增加优质产品和服务进口。加强贸易促进服务，办好进博会、广交会、服贸会及首届中国国际消费品博览会等重大展会。推动国际物流畅通，清理规范口岸收费，不断提升通关便利化水平。

积极有效利用外资。进一步缩减外资准入负面清单。推动服务业有序开放，增设服务业扩大开放综合试点，制定跨境服务贸易负面清单。推进海南自由贸易港建设，加强自贸试验区改革开放创新，推动海关特殊监管区域与自贸试验区统筹发展，发挥好各类开发区开放平台作用。促进内外资企业公平竞争，依法保护外资企业合法权益。欢迎外商扩大在华投资，分享中国开放的大

市场和发展机遇。

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，坚持以企业为主体、遵循市场化原则，健全多元化投融资体系，强化法律服务保障，有序推动重大项目合作，推进基础设施互联互通。提升对外投资合作质量效益。

深化多双边和区域经济合作。坚定维护多边贸易体制。推动区域全面经济伙伴关系协定尽早生效实施、中欧投资协定签署，加快中日韩自贸协定谈判进程，积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。在相互尊重基础上，推动中美平等互利经贸关系向前发展。中国愿与世界各国扩大相互开放，实现互利共赢。

（七）加强污染防治和生态建设，持续改善环境质量。深入实施可持续发展战略，巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果，促进生产生活方式绿色转型。

继续加大生态环境治理力度。强化大气污染综合治理和联防联控，加强细颗粒物和臭氧协同控制，北方地区清洁取暖率达到70%。整治入河入海排污口和城市黑臭水体，提高城镇生活污水收集和园区工业废水处置能力，严格土壤污染源头防控，加强农业面源污染治理。继续严禁洋垃圾入境。有序推进城镇生活垃圾分类处置。推动快递包装绿色转型。加强危险废物医疗废物收集处理。研究制定生态保护补偿条例。落实长江十年禁渔，实施生物多样性保护重大工程，科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，持续开展大规模国土绿化行动，保护海洋生态环境，推进生态系统保护和修复，让我们生活的家园拥有更多碧水蓝天。

扎实做好碳达峰、碳中和各项工作。制定2030年前碳排放达峰行动方案。优化产业结构和能源结构。推动煤炭清洁高效利

用，大力发展新能源，在确保安全的前提下积极有序发展核电。扩大环境保护、节能节水等企业所得税优惠目录范围，促进新型节能环保技术、装备和产品研发应用，培育壮大节能环保产业，推动资源节约高效利用。加快建设全国用能权、碳排放权交易市场，完善能源消费双控制度。实施金融支持绿色低碳发展专项政策，设立碳减排支持工具。提升生态系统碳汇能力。中国作为地球村的一员，将以实际行动为全球应对气候变化作出应有贡献。

（八）切实增进民生福祉，不断提高社会建设水平。注重解民忧、纾民困，及时回应群众关切，持续改善人民生活。

发展更加公平更高质量的教育。构建德智体美劳全面培养的教育体系。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，加快补齐农村办学条件短板，健全教师工资保障长效机制，改善乡村教师待遇。进一步提高学前教育入园率，完善普惠性学前教育保障机制，支持社会力量办园。鼓励高中阶段学校多样化发展，加强县域高中建设。增强职业教育适应性，深化产教融合、校企合作，深入实施职业技能等级证书制度。办好特殊教育、继续教育，支持和规范民办教育发展。分类建设一流大学和一流学科，加快优化学科专业结构，加强基础学科和前沿学科建设，促进新兴交叉学科发展。支持中西部高等教育发展。加大国家通用语言文字推广力度。发挥在线教育优势，完善终身学习体系。倡导全社会尊师重教。深化教育评价改革，健全学校家庭社会协同育人机制，规范校外培训。加强师德师风建设。在教育公平上迈出更大步伐，更好解决进城务工人员子女就学问题，高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度，努力让广大学生健康快乐成长，让每个孩子都有人生出彩的机会。

推进卫生健康体系建设。坚持预防为主，持续推进健康中国行动，深入开展爱国卫生运动，深化疾病预防控制体系改革，强化基层公共卫生体系，创新医防协同机制，健全公共卫生应急处置和物资保障体系，建立稳定的公共卫生事业投入机制。加强精神卫生和心理健康服务。深化公立医院综合改革，扩大国家医学中心和区域医疗中心建设试点，加强全科医生和乡村医生队伍建设，提升县级医疗服务能力，加快建设分级诊疗体系。坚持中西医并重，实施中医药振兴发展重大工程。支持社会办医，促进“互联网+医疗健康”规范发展。强化食品药品疫苗监管。优化预约诊疗等便民措施，努力让大病、急难病患者尽早得到治疗。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加30元和5元，推动基本医保省级统筹、门诊费用跨省直接结算。建立健全门诊共济保障机制，逐步将门诊费用纳入统筹基金报销，完善短缺药品保供稳价机制，采取把更多慢性病、常见病药品和高值医用耗材纳入集中带量采购等办法，进一步明显降低患者医药负担。

保障好群众住房需求。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳地价、稳房价、稳预期。解决好大城市住房突出问题，通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法，切实增加保障性租赁住房和共有产权住房供给，规范发展长租房市场，降低租赁住房税费负担，尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。

加强基本民生保障。提高退休人员基本养老金、优抚对象抚恤和生活补助标准。推进基本养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。完善全国统一的社会保险公共服务平台。加强军

人军属、退役军人和其他优抚对象优待工作，健全退役军人工作体系和保障制度。继续实施失业保险保障扩围政策。促进医养康养相结合，稳步推进长期护理保险制度试点。发展普惠型养老服务和互助性养老。发展婴幼儿照护服务。发展社区养老、托幼、用餐、保洁等多样化服务，加强配套设施和无障碍设施建设，实施更优惠政策，让社区生活更加便利。完善传统服务保障措施，为老年人等群体提供更周全更贴心的服务。推进智能化服务要适应老年人、残疾人需求，并做到不让智能工具给他们日常生活造成障碍。健全帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度，加强残疾预防，提升残疾康复服务质量。分层分类做好社会救助，及时帮扶受疫情影响的困难群众，坚决兜住民生底线。

更好满足人民群众精神文化需求。培育和践行社会主义核心价值观，弘扬伟大抗疫精神和脱贫攻坚精神，推进公民道德建设。繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学和档案等事业。加强互联网内容建设和管理，发展积极健康的网络文化。传承弘扬中华优秀传统文化，加强文物保护利用和非物质文化遗产传承，建设国家文化公园。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，倡导全民阅读。深化中外人文交流。完善全民健身公共服务体系。精心筹办北京冬奥会、冬残奥会等综合性体育赛事。

加强和创新社会治理。夯实基层社会治理基础，健全城乡社区治理和服务体系，推进市域社会治理现代化试点。加强社会信用体系建设。大力发展社会工作，支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善发展。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。继续完善信访制度，推进矛盾纠纷多元化解。加强法律援

助工作，启动实施“八五”普法规划。加强应急救援力量建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力，切实做好洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等防御和气象服务。完善和落实安全生产责任制，深入开展安全生产专项整治三年行动，坚决遏制重特大事故发生。完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争，防范打击各类犯罪，维护社会稳定和安全。

各位代表！

面对新的任务和挑战，各级政府要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，践行以人民为中心的发展思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，落实全面从严治党要求。扎实开展党史学习教育。加强法治政府建设，切实依法行政。坚持政务公开。严格规范公正文明执法。依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。强化审计监督。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定精神。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。加强廉洁政府建设，持续整治不正之风和腐败问题。

中国经济社会发展已经取得了辉煌的成就，但全面实现现代化还有相当长的路要走，仍要付出艰苦努力。必须立足社会主义初级阶段基本国情，着力办好自己的事。要始终把人民放在心中最高位置，坚持实事求是，求真务实谋发展、惠民生。要力戒形式主义、官僚主义，切忌在工作中搞“一刀切”，切实为基层松绑减负。要居安思危，增强忧患意识，事不畏难、责不避险，有

效防范化解各种风险隐患。要调动一切可以调动的积极因素，推进改革开放，更大激发市场主体活力和社会创造力，用发展的办法解决发展不平衡不充分问题。要担当作为，实干苦干，不断创造人民期待的发展业绩。

各位代表！

我们要坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的侨务政策，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，更大凝聚中华儿女共创辉煌的磅礴力量。

过去一年，国防和军队建设取得新的重大成就，人民军队在维护国家安全和疫情防控中展示出过硬本领和优良作风。新的一年，要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，严格落实军委主席负责制，聚焦建军一百年奋斗目标，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展。全面加强练兵备战，统筹应对各方向各领域安全风险，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力。优化国防科技工业布局，完善国防动员体系，强化全民国防教育。各级政府要大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”活动，谱写鱼水情深的时代华章。

各位代表！

我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制，落实特别行政区维护国家安全的法律制度

和执行机制。坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务，支持港澳发展经济、改善民生，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针，坚持一个中国原则和“九二共识”，推进两岸关系和平发展和祖国统一。高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策，促进海峡两岸交流合作、融合发展，同心共创民族复兴美好未来。

我们要坚持独立自主的和平外交政策，积极发展全球伙伴关系，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。坚持开放合作，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。持续深化国际和地区合作，积极参与重大传染病防控国际合作。中国愿同所有国家在相互尊重、平等互利基础上和平共处、共同发展，携手应对全球性挑战，为促进世界和平与繁荣不懈努力！

各位代表！

重任在肩，更须砥砺前行。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，齐心协力，开拓进取，努力完成全年目标任务，以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

（来自于：新华网 2021 年 3 月 12 日）

人民日报评论员：乘势而上 再接再厉 接续奋斗

——论学习贯彻习近平总书记在脱贫攻坚总结表彰大会上重要讲话

“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”在全国脱贫攻坚总结表彰大会上，习近平总书记强调“我们没有任何理由骄傲自满、松劲歇脚，必须乘势而上、再接再厉、接续奋斗”，激励广大干部群众为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标而披坚执锐、勇立新功。

脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，巩固和拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，是一个关系大局的重大问题。一方面，我们要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。另一方面，要做好乡村振兴这篇大文章，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面振兴。必须深刻认识到，乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的一项重大任务，全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，要完善政策体系、工作体系、制度体系，以更有力的举措、汇聚更强大的力量，加快农业农村现代化步伐，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。脱贫攻坚战的全面胜利，标志着我们党在团结带领人民创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步。但也要清醒地看到，解决发展不平衡不充分问题、缩小城乡区域发展差距、

实现人的全面发展和全体人民共同富裕仍然任重道远。正如习近平总书记强调的，“在全面建设社会主义现代化国家新征程中，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地、久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力，促进人的全面发展和社会全面进步，让广大人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。”只有坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终把人民放在心中最高位置、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，才能推动共同富裕取得更为明显的实质性进展。

征途漫漫，惟有奋斗。全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，在中国共产党奋斗史、新中国发展史、中华民族文明史上都具有里程碑意义。同时，我们必须认识到，这只是我们迈向中华民族伟大复兴的关键一步，我们决不能骄傲自满、止步不前。今年，我们要隆重庆祝中国共产党成立 100 周年，制定和实施“十四五”规划，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。从全面建成小康社会到基本实现现代化，再到全面建成社会主义现代化强国，是新时代中国特色社会主义发展的战略安排，是中华民族实现伟大复兴的历史大势，是我们的光荣使命和神圣责任。山再高，往上攀，总能登顶；路再长，走下去，定能到达。继续谦虚谨慎、戒骄戒躁，继续艰苦奋斗、锐意进取，我们就一定能战胜前进道路上的一切艰难险阻，不断从胜利走向新的胜利。

“大鹏一日同风起，扶摇直上九万里。”回首过去，我们在解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题上取得了伟大历史性成就，创造了人类减贫史上的奇迹。展望未来，新的更大奇迹需

要我们奋力创造，新的更大胜利我们一定能够赢得。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心决心，以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态，真抓实干、埋头苦干，向着实现第二个百年奋斗目标奋勇前进！

（来自于：人民网 2021 年 3 月 1 日）

人民日报评论员：持之以恒发扬党的光荣传统和优良作风

——论学习贯彻习近平总书记在中青年干部培训班开班式上
重要讲话

“不论过去、现在还是将来，党的光荣传统和优良作风都是激励我们不畏艰难、勇往直前的宝贵精神财富。”在庆祝我们党百年华诞的重大时刻，在全党集中开展党史学习教育之际，习近平总书记在2021年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话，深情回顾党的光荣传统和优良作风，勉励年轻干部立志做党的光荣传统和优良作风的忠实传人、在新时代新征程中奋勇争先建功立业，对于鼓舞和激励广大党员、干部持之以恒发扬党的光荣传统和优良作风，在新征程上展现新担当新作为具有重大指导意义。

今年是中国共产党成立100周年。从石库门到天安门，从兴业路到复兴路，100年来，中国共产党秉持为中国人民谋幸福的初心、为中华民族谋复兴的使命，不畏艰难险阻，不惧流血牺牲，团结带领人民浴血奋斗、发愤图强、改革开放，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。我们党团结带领人民取得了革命、建设、改革的伟大成就，很重要的一条就是我们党在长期实践中培育并坚持了一整套光荣传统和优良作风。正如习近平总书记强调的：“这些光荣传统和优良作风是我们党性质和宗旨的集中体现，是我们党区别于其他政党的显著标志。党要得到人民群众支持和拥护，就必须持之以恒发扬党的光荣传统和优良作风。”

当今世界，百年未有之大变局正加速演进，我国正处在实现

中华民族伟大复兴的关键时期，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，脱贫攻坚战取得全面胜利，全面建设社会主义现代化国家新征程顺利开启。同时必须清醒地看到，我们在前进道路上仍面临着许多难关和挑战，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，面临的风险和考验一点也不会比过去少。习近平总书记强调，“风险越大、挑战越多、任务越重，越要加强党的作风建设，以好的作风振奋精神、激发斗志、树立形象、赢得民心。”认真回顾走过的路，不能忘记来时的路，继续走好前行的路，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格，才能更好鼓起迈进新征程、奋进新时代的精气神。

习近平总书记指出：“年轻干部是党和国家事业接班人，必须立志做党的光荣传统和优良作风的忠实传人”。立足新起点、奋进新征程，我们要发扬党的光荣传统和优良作风，始终做到对党忠诚，坚持理论联系实际，坚持密切联系群众，用好批评和自我批评这个武器，敢于斗争、善于斗争，永远艰苦奋斗，不断增强意志力、坚忍力、自制力，在新时代全面建设社会主义现代化国家新征程中奋勇争先、建功立业，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的业绩。

“求木之长者，必固其根本。”一切向前走，都不能忘记走过的路；走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。广大党员、干部特别是年轻干部要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史贯通起来，深刻感悟党的创新理论的真理力量、实践力量、人格力量，不断提高政治判断力、政治

领悟力、政治执行力，切实增强学习和发扬党的光荣传统和优良作风的政治自觉、思想自觉、行动自觉，保持一往无前的奋斗姿态和永不懈怠的精神状态，真抓实干、埋头苦干，以优异成绩迎接建党 100 周年。

（来自于：人民网 2021 年 3 月 3 日）

立志做党的光荣传统和优良作风的忠实传人

——论学习贯彻习近平总书记在中青年干部培训班开班式上
重要讲话

实现中华民族伟大复兴，坚持和发展中国特色社会主义，关键在党，关键在人，归根到底在培养造就一代又一代可靠接班人。在 2021 年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上，习近平总书记深刻指出“党要得到人民群众支持和拥护，就必须持之以恒发扬党的光荣传统和优良作风”，特别强调“年轻干部是党和国家事业接班人，必须立志做党的光荣传统和优良作风的忠实传人”。

今天，中国共产党已经发展成为一个走过百年光辉历程、在最大的社会主义国家执政 70 多年、拥有 9100 多万党员的世界上最大的马克思主义执政党，得到了 14 亿中国人民最广泛的支持和拥护。我们党团结带领人民取得了革命、建设、改革的伟大成就，很重要的一条就是我们党在长期实践中培育并坚持了一整套光荣传统和优良作风。始终做到对党忠诚，坚持理论联系实际，坚持密切联系群众，用好批评和自我批评这个武器，敢于斗争、善于斗争，永远艰苦奋斗，这些光荣传统和优良作风，是我们党性质和宗旨的集中体现，是我们党区别于其他政党的显著标志。当今世界正经历百年未有之大变局，但时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。同时，必须清醒看到，当前和今后一个时期，虽然我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，机遇和挑战之大都前所未有，总体上机遇大于挑战。在仍面临着许多难关和挑战的

前进道路上，只有持之以恒发扬党的光荣传统和优良作风，不畏艰难、勇往直前，我们才能战胜一切风险挑战，不断从胜利走向新的胜利。

精神的财富穿越时空，伟大的事业薪火相传。发扬党的光荣传统和优良作风，对于年轻干部成长成才至关重要。对党忠诚，是共产党人首要的政治品质，正如习近平总书记强调的，“我们党一路走来，经历了无数艰险和磨难，但任何困难都没有压垮我们，任何敌人都没能打倒我们，靠的就是千千万万党员的忠诚”；理论联系实际是马克思主义的基本原则，“我们党的历史反复证明，什么时候理论联系实际坚持得好，党和人民事业就能够不断取得胜利；反之，党和人民事业就会受到损失，甚至出现严重曲折”；人民是我们党执政的最深厚基础和最大底气，“我们党根基在人民、血脉在人民，必须把人民放在心中最高位置，始终以百姓心为心”；批评和自我批评是我们党强身治病、保持肌体健康的锐利武器，“我们共产党人开展自我批评，根本动力来自党性，来自对党和人民事业高度负责的精神”；敢于斗争是我们党的鲜明品格，“我们党依靠斗争走到今天，也必然要依靠斗争赢得未来”；艰苦奋斗是我们党的政治本色，是我们一路走来、发展壮大的重要保证，也是我们继往开来、再创辉煌的重要保证，“年轻干部要接过艰苦奋斗的接力棒，以一往无前的奋斗姿态和永不懈怠的精神状态，勇挑重担、苦干实干，在新时代新征程中留下许党报国的奋斗足迹”。

一代人有一代人的使命，一代人有一代人的担当。回顾我们党的百年历程，中国共产党人能不能打仗，新中国的成立已经说明了；中国共产党人能不能搞建设搞发展，改革开放的推进也已

经说明了；中国共产党人能不能在日益复杂的国际国内环境下坚持住党的领导、坚持和发展中国特色社会主义，这个还需要一代一代共产党人继续作出回答。立志做党的光荣传统和优良作风的忠实传人，把好传统带进新征程，将好作风弘扬在新时代，年轻干部就能不负历史重托、不负时代召唤，奋勇争先、建功立业，创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的业绩。

（来自于：人民网 2021 年 3 月 4 日）

新华社评论员：从全国两会读懂中国式民主

这是承前启后的历史性会议。刚刚闭幕的全国两会上，5000余名代表委员发扬民主、履职尽责，圆满完成各项议程，向世人呈现了生动的社会主义民主政治“现场课”。

中国共产党为什么“能”？社会主义中国为什么“行”？中国特色社会主义为什么“好”？从两会触摸中国式民主的脉搏，感受中国式民主的魅力，读懂中国式民主的真谛，不难得出答案。

（一）

3月11日，十三届全国人大四次会议表决通过了关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的决议，决定批准这个规划纲要。这份重磅文件，确定了未来5年乃至15年中国发展的行动蓝图。

把握规划纲要的来龙去脉，更能明白其背后的分量与意义。

从广泛吸收各方意见，起草编制规划纲要，到党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，再到规划纲要草案提交十三届全国人大四次会议审查，会议决定批准这个规划纲要，为更好实施规划纲要奠定坚实基础。从党的十九届五中全会到2021年全国两会，党的主张通过法定程序转化为国家意志。历经“千锤百炼”而诞生的规划纲要，凝聚着全党全社会的智慧，承载着亿万人民的期盼，画出了最大同心圆，汇聚起发展正能量。这一过程如同历史的“旁白”，告诉人们中国式民主的实践逻辑、独特优势和生机活力。

——为编制好“十四五”规划，习近平总书记亲自领导和谋

划，坚持顶层设计和问计于民相结合，多次赴地方考察调研，主持召开7场专题座谈会，并推动首次以互联网方式征求意见建议。广大人民群众踊跃参与，累计收到网民建言超过101.8万条。

——今年两会期间，习近平总书记四到团组，认真听取各方面意见和建议，同代表委员坦诚交流、共商国是。总书记就贯彻新发展理念、推动高质量发展、增进民生福祉等作出一系列新论断、新要求、新部署，进一步深化了“十四五”乃至更长时期经济社会发展的战略思考和谋划。

——两会上，代表委员认真审查讨论规划纲要草案。吸收各方面意见和建议，规划纲要草案作55处修改。

从酝酿到出台，这一科学决策、民主决策、依法决策的过程，环环相扣而又水到渠成，向人们生动诠释了“全过程民主”的要义。从党的建议到人民的纲要，这一中国式民主的实践过程，集中体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是中国特色社会主义民主本质、特质、品质的真实写照。

（二）

两会前夕，全国人大代表梁倩娟往返于熟悉的乡间小路，询问乡亲们的想法和期盼；扎根社区29年的全国人大代表杨蓉把社区居民的事看得比啥都重，今年围绕加快推进智慧健康养老建设等提出议案建议；作为一名教育工作者，全国政协委员贺颖春带着“希望乡村教育不输城市”的基层心愿来到人民大会堂……

代表委员忙碌的身影里，有百姓冷暖，有万家忧乐，有无数普通人的梦想。中国式民主的脉搏，始终为人民而跳动。

“人民当家作主是社会主义民主的本质和核心”。习近平总书记强调，保证和支持人民当家作主不是一句口号、不是一句空

话，必须落实到国家政治生活和社会生活之中。

规范校外培训机构、补齐农村养老短板、破解大城市住房难、为空巢老人提供更多救助保障……两会期间，代表委员提出的建议提案频频冲上热搜榜、刷屏“朋友圈”，社会反响强烈。在“十四五”规划纲要主要指标设置上，民生福祉类指标数量最多，覆盖了就业、收入、教育、医疗、养老、托育等领域，占比超过三分之一，是历次五年规划中最高的。接地气的两会，传递着民生温度，也将“人民至上”理念深深镌刻在中国式民主实践进程中。

民有所呼，我有所应。跨越千山万水，心系天下苍生，代表委员把人民群众对美好生活的向往和“急难愁盼”问题带到两会，打通“庙堂之高”与“江湖之远”，让“百姓盼的”与“党和政府干的”高度契合，把14亿人的所思所盼融入国家发展的顶层设计，更好体现以人民为中心的发展思想，让发展成果更多更公平惠及全体人民。这一民主实践过程，正是人民当家作主的生动注解。法国学者米歇尔·阿列塔指出，经济和政治行为是否民主，应从其是否有利于人民福祉来判断，“中国不断增进人民福祉，就是民主”。

数据显示，十三届全国人大代表中，一线工人、农民代表占到了15.7%，比上一届提高了2.28个百分点；全国政协十三届委员中，非中共委员占60.2%，56个民族都有人选。代表14亿中国人民参政议政的代表委员，具有广泛的代表性，能够很好地体现人民的意志、利益和愿望。中国特色社会主义民主政治之所以具有强大生命力和显著优越性，关键就在于它深深植根于人民之中，具有深厚的人民根基、鲜明的人民底色。

（三）

“新就业形态从业者面临就业不稳定、职业伤害等风险”“很多平台都不和劳动者签订劳动协议，劳动者权益得不到保障”……几天前，在民革界别协商会议上，围绕“新就业形态劳动者服务保障”，政协委员们举事例、摆数据、提建议，参会的相关部门负责人手中的笔始终没有停下。

今年的两会会场上，代表委员们聚焦热点问题深入思考、热烈讨论；“代表通道”“委员通道”上，回应社会关切的“隔屏对话”屡屡引发社会共鸣；代表委员广建睿智之言、多献务实之策，共提出议案 473 件、建议等约 9000 件、提案 5913 件……浓厚的民主氛围，扎实的履职成果，彰显中国式民主的成色与特色。

在中国社会主义制度下，有事好商量、众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。在两会的民主殿堂，通过广泛而深入的协商民主，实现了民意的汇总、民智的汇集、民力的汇聚，找到了思想的共同点、利益的交汇点、解决问题的切入点。这一“集大成”的过程，就是发扬民主、集思广益的过程，就是统一思想、凝聚共识的过程，就是科学决策、民主决策的过程。

“千人同心，则得千人力；万人异心，则无一人之用。”中国式民主杜绝了不同政治力量排斥异己、相互倾轧的恶性竞争，形成了最大公约数和统一意志，激发出同心同德、推动改革发展的强大力量。

（四）

国内生产总值从不到 70 万亿元增加到超过 100 万亿元，5575 万农村贫困人口实现脱贫，城镇新增就业超过 6000 万人……今年的政府工作报告展现了“十三五”时期我国经济社会发展取得

的辉煌成就，再次印证了中国政治制度是一套有效保证能干事、干好事、干成事的政治制度。

习近平总书记深刻指出，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。中国式民主最宝贵的品质，正在于“行得通、很管用”，实实在在推动社会文明进步、惠及 14 亿中国人民。

中国式民主为什么能干事、干好事、干成事？

——因为中国式民主能确保进行符合发展规律、着眼长远的科学决策，防止短期行为，做到一任接着一任干、一张蓝图绘到底，保持国家长期稳定发展。正如外国媒体所感慨的：当一些国家还在为下周工作安排冥思苦想，中国已敲定未来 15 年发展规划。

——因为中国式民主植根人民、造福人民，代表最广大人民的根本利益，在中国共产党的坚强领导下，能够最大限度凝聚民心民力，充分调动亿万人民的积极性、主动性、创造性，把发展蓝图变成现实。

——因为中国式民主注重加强依法监督、民主监督，推动决策部署落到实处，摒弃“假大空”、不开“空头支票”，凸显力求实效、说到做到的实干气质。十三届全国人大三次会议期间人大代表提出的 9180 件建议，交由 194 家承办单位办理并答复；全国政协十三届三次会议以来，政协委员、政协各参加单位提出提案 5974 件，立案 5044 件，办复率为 99.64%。有督办、有回音、有落实，有力推动了一批群众关心、社会关注重点难点问题的解决。

从“一五”到“十四五”，中国共产党团结带领中国人民，

创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。解码“中国之治”，一条成功经验令人印象深刻——在党的领导下，发展维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主，紧紧依靠人民推动国家发展，形成治国理政的强大合力。一名外国专家长期观察中国后这样评价：“良好的制度推动了中国的发展进步，激发了人民的创造活力，成就了中国的繁荣。”

（五）

1945年，抗战胜利前夜，在延安的一个窑洞里，面对黄炎培提出的“历史周期率之问”，毛泽东肃然作答：我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。

人民民主是社会主义的生命，是中国共产党始终高举的光辉旗帜。在长期的奋斗历程中，中国共产党带领中国人民艰辛探索，走出了一条前无古人的中国特色社会主义政治发展道路，让民主从价值理念转变为扎根中国大地的制度形态和治理机制，贯穿于国家治理全过程，体现在经济社会发展的方方面面。

初心不改，行者无疆。社会主义愈发展，民主也愈发展。随着全国两会胜利闭幕，奋进新征程的号角已经吹响，中国式民主的探索与实践也必将书写新的篇章。

（来自于：中国政府网 2021年3月13日）

脱贫攻坚战全面胜利彰显了真理伟力、制度伟力、 政治伟力

习近平总书记指出：“贫困是人类社会的顽疾。反贫困始终是古今中外治国安邦的一件大事。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置，团结带领全党全国各族人民打响了人类历史上规模最大、力度最强、惠及人口最多的脱贫攻坚战。经过8年持续奋斗，如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务，脱贫地区处处呈现山乡巨变、山河锦绣的时代画卷！这是中国共产党团结带领全国各族人民艰苦奋斗所创造的又一个彪炳史册的人间奇迹，生动展示了中华民族摆脱贫困、走向复兴的强大力量。

2015年，在出席第七十届联大会议并访问美国期间，习近平总书记在美国华盛顿州西雅图市发表演讲，坦陈自己40多年前在陕西省梁家河村当知青时的质朴心愿，他说：当时“我很期盼的一件事，就是让乡亲们饱餐一顿肉，并且经常吃上肉。”在梁家河7年的知青岁月，习近平同志对百姓的艰难、群众的疾苦有切身的体会，中国农村的贫困状况给他留下刻骨铭心的记忆，从那时起他就立下了毕生的志愿，要让中国许多像梁家河这样的地方早日摆脱贫困。如今，习近平总书记和亿万中国人民的共同心愿变成了现实。历史记录了这一伟大光荣的时刻，2021年2月25日，习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上庄严宣告：“我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，现行标准下9899万农村贫困人口全部

脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务”。这意味着中国提前10年实现联合国可持续发展议程确定的减贫目标，我们在解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题上取得了历史性伟大成就，为世界减贫事业贡献了中国样本、中国智慧、中国力量。

脱贫攻坚战的全面胜利充分彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的真理伟力

思想是行动的先导，理论是实践的指南。马克思主义是科学的世界观和方法论，是解决现实问题的重要法宝和行动指南。没有科学的、与时俱进的马克思主义理论指导，反贫困事业难以取得成功。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，在对新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义，怎样坚持和发展中国特色社会主义的深邃思考中，习近平新时代中国特色社会主义思想应运而生。习近平总书记善于响应时代的召唤，善于总结实践的经验，善于理解和表达人民的意愿，是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要创立者。在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学理论体系中，以人民为中心的发展思想是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的一条红线。这一思想深刻回答了发展为了什么、靠什么发展、发展成果由谁享有，发展政策如何制定等一系列重大问题，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了遵循，为打赢脱贫攻坚战提供了科学指引。习近平总书记关于扶贫工作的一系列重要论述，正是以人民为中心发展思想最

深刻、最集中、最生动的阐释和体现，充分展现了习近平总书记深厚的人民情怀、务实的思想作风和科学的工作方法，为新时代打赢脱贫攻坚战提供了行动指南、实践路径和操作方案。

“在脱贫攻坚实践中，党中央坚持人民至上、以人为本，把贫困群众和全国各族人民一起迈向小康社会、一起过上好日子作为脱贫攻坚的出发点和落脚点。”“让各族群众都过上好日子，是我一直以来的心愿，也是我们共同奋斗的目标”。习近平总书记的重要论述，将人民置于发展的核心位置，把实现人民对美好生活的向往作为发展的目的和归宿，鲜明回答了发展为了什么、脱贫攻坚为了谁这个有关发展目的的根本问题。习近平总书记把农村贫困人口如期脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困，作为全面建成小康社会的底线任务。他强调，全面建成小康社会，一个不能少。只要还有一家一户乃至一个人没有解决基本生活问题，我们就不能安之若素；只要群众对幸福生活的憧憬还没有变成现实，我们就要毫不懈怠团结带领群众一起奋斗。正是从确保贫困地区、贫困群众尽快全部实现稳定脱贫目标的战略高度，习近平总书记提出实施精准扶贫方略。习近平总书记指出，改革开放初期，我国农村普遍贫困，需要通过普惠性的政策措施，使大部分地区和群众受益。现在，情况发生了很大变化。所谓贫有百样、困有千种。过去那种大水漫灌式扶贫很难奏效，必须采取更精准的措施。总结各地实践和探索，好路子好机制的核心就是精准扶贫。要做到扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精

准、脱贫成效精准“六个精准”基本要求，实施“五个一批”的脱贫路径，达到切实解决“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”“如何退”四个问题的根本目的，让扶贫扶到点上扶到根上。习近平总书记的精准扶贫方略，不仅为我国打赢脱贫攻坚战提供了行动指南，也为中国特色反贫困理论贡献了智慧。

“脱贫攻坚，群众动力是基础。必须坚持依靠人民群众，充分调动贫困群众积极性、主动性、创造性，坚持扶贫和扶志、扶智相结合，正确处理外部帮扶和贫困群众自身努力关系”。习近平总书记的重要论述，从尊重贫困群众主体地位、实现稳定脱贫可持续发展的战略高度，强调“激发内生动力”，鲜明回答了靠什么实现发展、脱贫攻坚依靠谁这个有关发展动力的根本问题。习近平总书记强调，脱贫致富终究要靠贫困群众用自己的辛勤劳动来实现。要通过激发贫困群众的内生发展动力，把救济纾困和内生脱贫结合起来，变输血为造血，实现可持续稳固脱贫。要改变我们习惯的送钱送物方式，深入细致做好群众的思想工作，帮助贫困群众提高增收致富的能力，帮助贫困群众摆脱思想贫困、意识贫困。习近平总书记这些重要论述，是对马克思主义关于反贫困理论的继承和发展。这也充分说明，中国的减贫事业不仅是增进人民福祉的伟大事业，也是在中国共产党领导下激发人民群众创新创业活力的伟大创举。正如习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话中所说：“只要我们始终坚持为了人民、依靠人民，尊重人民群众主体地位和首创精神，把人民群众中蕴藏着的智慧和力量充分激发出来，就一定能够不断创造出更多令人刮目相看的人间奇迹！”

“消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求。”“如果贫困地区长期贫困，面貌长期得不到改变，群众生活长期得不到明显提高，那就没有体现我国社会主义制度的优越性，那也不是社会主义”。习近平总书记的重要论述，强调要使包括贫困群众在内的最广大人民群众共享发展成果，鲜明回答了发展成果由谁享有这个有关发展方向的根本问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚作为重中之重，现行标准下贫困人口全部脱贫，就是促进全体人民共同富裕的一项重大举措。习近平总书记强调，扶贫工作要始终以消除贫困为首要任务，以改善民生为基本目的，以实现共同富裕为根本方向。但解决发展不平衡不充分的问题、缩小城乡区域发展差距、实现人的全面发展和全体人民共同富裕仍然任重道远。党的十九届五中全会把坚持以人民为中心作为“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则，强调坚持共同富裕方向，明确提出到2035年“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的远景目标，提出实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、推动区域协调发展等一系列重大举措。按照以习近平同志为核心的党中央的战略部署，把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地，久久为功，我们就一定能向着这个目标不断迈进。

从梁家河到正定和宁德，从基层到省市再到中央，习近平总书记对扶贫工作进行了近半个世纪的实践与思考，习近平总书记对扶贫工作的一系列重要论述，具有深厚的实践基础和强烈的问题指向，体现了中国特色减贫道路的重大理论

创新和实践创新，是经过实践检验的科学理论，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，闪耀着马克思主义理论光辉，为打赢脱贫攻坚战提供了科学指引，对于我们开启全面建设社会主义现代化国家新征程、加快实现脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接，具有重大理论价值和实践指导意义。

脱贫攻坚战的全面胜利充分彰显了中国特色社会主义的制度伟力

消除贫困是人类面临的重大挑战，除了中国共产党领导的社会主义新中国，还没有哪个国家哪个制度哪个政党能够真正解决这个难题。在封建社会和资本主义社会，统治阶级为了维护统治，客观上都或多或少进行着贫困治理，但由于剥削制度和剥削阶级的客观存在，并没有能从根本上解决贫困问题。马克思恩格斯曾一针见血地指出，资本主义制度是无产阶级贫困的总根源，无产阶级的贫困是制度性贫困。制度可以是贫困的根源，也可以是消除贫困的根源，这其中的区别在于制度的性质。新中国成立以来，中国走上了一条依靠社会主义制度消除贫困的道路。习近平总书记指出：“我们在脱贫攻坚领域取得了前所未有的成就，彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的政治优势。”

中国特色社会主义制度具有不断解放和发展社会生产力的显著优势。习近平总书记强调，发展是甩掉贫困帽子的总办法。我国尚处在社会主义初级阶段，社会生产力不发达是贫困的主要根源。因此，必须从解放和发展生产力的高度，寻找摆脱贫困的路径。邓小平同志指出：“落后国家建设社

会主义，在开始的一段很长时间内生产力水平不如发达的资本主义国家，不可能完全消灭贫穷。所以，社会主义必须大力发展生产力，逐步消灭贫穷，不断提高人民的生活水平。”新中国成立后，我国在不长的时间里就建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，社会生产力得到极大解放和发展。改革开放后，我们党带领人民开创了中国特色社会主义道路，建立了“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度”。这一基本经济制度，起到了快速发展生产力、增加社会财富、扩大就业、繁荣经济、提高人民生活水平等积极促进作用，为反贫困事业打下了坚实的经济基础，大大加快了贫困人口摆脱贫困的进程。

在党的全面领导下建立的中国特色脱贫攻坚制度体系，为打赢脱贫攻坚战提供了体制机制保障。中国特色社会主义的本质特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。在脱贫攻坚实践中，我们通过加强党对脱贫攻坚工作的全面领导，以改革为动力，不断创新扶贫体制机制，建立了各负其责、各司其职的责任体系，精准识别、精准脱贫的工作体系，上下联动、统一协调的政策体系，保障资金、强化人力的投入体系，因地制宜、因村因人施策的帮扶体系，广泛参与、合力攻坚的社会动员体系，多渠道全方位的监督体系和最严格的考核评估体系。这一中国特色脱贫攻坚制度体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是行之有效的打赢脱贫攻坚战的可靠制度保障。

社会主义制度可以集中力量办大事的优势，为打赢脱贫攻坚战提供了强大支撑。在脱贫攻坚战中，我们广泛动员全党全国各族人民以及社会各方面力量共同向贫困宣战，举国同心，合力攻坚，党政军民学劲往一处使，东西南北中拧成一股绳。我们坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量、多种举措的有机结合、互为支撑。开展党政军机关、企事业单位定点扶贫。开展东西部扶贫协作和对口支援，推动区域协调发展和共同发展，等等。正是依靠中国特色社会主义制度优势，脱贫攻坚才形成强大合力，持续高效精准向前推进，创造了人类减贫史上的伟大奇迹。

脱贫攻坚战的全面胜利充分彰显了做到“两个维护”的政治伟力

“两个维护”是新时代我们党对民主集中制的创造性运用，是坚持和加强党的全面领导、践行党的初心使命的根本保证。在以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导下，五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚，打响了声势浩大的脱贫攻坚人民战争，鲜红的党旗始终在脱贫攻坚主战场上高高飘扬。

事在四方，要在中央；船重千钧，掌舵一人。脱贫攻坚是一个系统工程，必须有一个坚强的领导力量驰而不息地推进，才能排除万难、一步一个脚印地走向胜利。早在几十年前，党中央就对脱贫攻坚进行长远规划，并采取多种方式，有计划、有组织、大规模地帮助贫困人口脱贫，这充分体现了我们党一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干、一棒接着一棒跑的政治优势。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的战略高

度，对如期全面打赢脱贫攻坚战作出的一系列重大决策部署，意志之坚、力度之大、影响之深，前所未有。习近平总书记亲自挂帅、亲自出征、亲自督战，走遍全国集中连片特困地区，作出的一系列重大决策部署。在脱贫攻坚实践中，各级党员干部带领广大群众自觉同党中央决策部署对标对表，提高政治站位，明确政治态度，把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央各项决策部署上，确保全面打赢脱贫攻坚战，让广大人民群众深切感受到，党的坚强领导、党中央的权威是最坚实的靠山。

实践充分证明，旗帜鲜明讲政治、做到“两个维护”是取得脱贫攻坚战伟大胜利的最有力的武器。各级党组织旗帜鲜明讲政治，把坚决打赢脱贫攻坚战作为习近平总书记和党中央交给的一项光荣而神圣的重大政治任务，以钉钉子精神不折不扣地抓好各项任务落实，用打赢脱贫攻坚战的实际行动坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。打赢脱贫攻坚战是党中央对各级党组织践行“两个维护”最直接的政治检验。以广西巴马瑶族自治县为例，2015年底，有建档立卡贫困人口6.5144万人，贫困发生率为25.5%；全县有57个贫困村（其中33个深度贫困村，含18个极度贫困村），脱贫攻坚任务十分艰巨。打响脱贫攻坚战以来，巴马县委坚决落实党中央关于脱贫攻坚的重大部署，按照自治区和市里统一安排要求，将打赢脱贫攻坚战作为最大的政治责任和第一民生工程，克服一个又一个困难，啃下一个又一个“硬骨头”，经过5年攻坚，到2020年实现所有贫困村和贫困人口脱贫出

列，综合贫困发生率降至零。“两不愁三保障”问题得到了全面解决，全县所有建档立卡贫困人口、贫困村如期脱贫摘帽，全县面貌发生了历史性巨变。

脱贫攻坚的伟大历程昭示我们：在我们这样的大党、大国，必须有一个在实践中形成的坚强的中央领导集体，在这个领导集体中必须有一个坚强的领导核心，才能引领中国这艘巨轮在世界洪流和历史长河中劈波斩浪，驶向中华民族伟大复兴的成功彼岸。我国脱贫攻坚伟大实践证明，从中央到地方旗帜鲜明讲政治，坚决做到“两个维护”，这既是马克思主义政党的鲜明特征，也是我们党能够攻坚克难、排除万难的巨大政治优势。面向新征程，我们要进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把讲政治作为根本要求，坚持正确政治方向，始终保持我们党的政治本色，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，不断夺取全面建设社会主义现代化国家的新胜利。（作者：秦如培，广西壮族自治区党委常委、自治区政府常务副主席）

（来自于：求是理论网 2021年3月11日）

红船精神永放光芒

2005年6月21日，时任浙江省委书记的习近平同志发表《弘扬“红船精神” 走在时代前列》一文，首次提出并阐释了“红船精神”的深刻内涵：开天辟地、敢为人先的首创精神，坚定理想信念、百折不挠的奋斗精神，立党为公、忠诚为民的奉献精神。2017年12月1日，《人民日报》重新发表了这一重要文章。在庆祝中国共产党成立100周年之际，重温这一篇马克思主义的光辉文献，对于我们从“两个大局”高度认识红船精神，在新时代大力弘扬红船精神具有十分重要的意义。

红船精神贯穿党的百年奋斗史

20世纪20年代的中国等待着一桩重大事件的发生，经历了鸦片战争后遭受外来侵略的民族耻辱，中国人民热切期盼着新的社会力量寻找先进理论，以开创救国救民的道路。1921年，在马克思列宁主义同中国工人运动相结合的进程中，中国共产党应运而生。从此，领导反帝反封建的革命斗争、争取民族独立和人民解放、实现民族复兴的伟大使命，历史地落到了中国共产党的身上。中国革命进入了崭新的发展阶段。

在中国共产党诞生前后，中国政党林立，一些人热衷政党政治，尝试了君主立宪制、议会制、多党制、总统制等各种制度模式，但都以失败而告终。中国共产党以新型政党的形态登上历史舞台，以鲜明的理想信仰、价值取向、愿景诉求以及先进的思想武器创造了别开生面的政治发展道路，给

近代中国带来峰回路转的希望。

毛泽东同志指出：“中国产生了共产党，这是开天辟地的大事变。”习近平总书记指出：“这一开天辟地的大事变，深刻改变了近代以后中华民族发展的方向和进程，深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运，深刻改变了世界发展的趋势和格局。”用开天辟地揭示中国共产党诞生的历史意义，既形象生动，又符合事实。“盘古开天地”是流传几千年的中国神话故事，代代相传，妇孺皆知。“开天辟地”的意思就是创造世界，扭转乾坤，改变命运。中国共产党的诞生和百年的奋斗把“盘古开天地”的神话变成了生活中的事实，使近代中国社会的昏天黑地变成了国家繁荣富强、人民幸福安康的新天地。在中国共产党坚强领导下，中国人民和中华民族实现了从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，实现了由不断衰落到根本扭转命运、持续走向繁荣富强的伟大飞跃，实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。这些伟大飞跃，使具有 5000 多年文明历史的中华民族在社会主义现代化进程中焕发出新的蓬勃生机。

“开天辟地的大事变”要求中国共产党人形成相匹配的精神力量，红船精神是“开天辟地的大事变”的精神源头。

“开天辟地、敢为人先的首创精神，坚定理想信念、百折不挠的奋斗精神，立党为公、忠诚为民的奉献精神”，是红船精神最精炼的概括和本质内涵，它的外延覆盖到党领导革命、建设、改革各领域各方面，构成一个内容极其丰富的“精神谱系”。理解红船精神，既要把它与党领导人民在革命、建设、改革中形成的一系列精神内在地联系起来，又要从总体上一

以贯之地深刻把握本质。可以说，一部中国共产党的历史就是一部开天辟地的历史，一部中国共产党的精神史就是红船精神的创造史、奋斗史、发展史。中国共产党百年奋斗历程证明，我们党正是有了红船精神而不断从弱到强兴旺发达，我们国家正是有了红船精神而气象万新蒸蒸日上，中国人民正是有了红船精神而心安神定从精神上由被动转为主动。

红船精神是中国革命精神之源

习近平总书记指出：“中国共产党第一次全国代表大会在浙江嘉兴南湖的一条游船上胜利闭幕，庄严宣告中国共产党的诞生。这条游船因而获得了一个永载中国革命史册的名字——红船”，“伟大的革命实践产生伟大的革命精神。‘红船精神’正是中国革命精神之源：中国共产党历史上形成的优良传统和革命精神，无不与之有着直接的渊源关系”，“红船，见证了中国历史上开天辟地的大事变，成为中国革命源头的象征。”习近平总书记对红船精神重大意义的这一揭示，为我们认识红船精神提供了科学指南。

红船精神是中国共产党精神最初的实践范本，集中体现了一大批具有初步共产主义觉悟的知识分子在创建中国共产党的组织活动中所表现的精神内核，集中回答了中国共产党整装出发的建党初心。红船精神是中国共产党创建时期的标识性概念，习近平总书记从三个方面揭示了红船精神的内涵，历史逻辑突出，时代特点鲜明，思想涵义清晰，深刻反映了我们党马克思主义政党的先进性本质。

红船精神是中国共产党精神形成的原点而具有发轫的意义。红船精神是时代高度和历史高度的统一，它既代表着

那个时代的精神，又彰显着整个历史的精神。正如习近平总书记所指出的：“红船所代表和昭示的是时代高度，是发展方向，是奋进明灯，是铸就在中华儿女心中的永不褪色的精神丰碑”，“‘红船精神’一直激励和鼓舞着我们党坚持站在历史的高度，走在时代的前列，勇当舵手，引领航向，不断取得革命、建设和改革的一个又一个胜利。”100年来的中国演绎出沧海桑田般的巨变，时代随着历史演进而变化，历史跟着时代发展而进步，红船精神的重大意义并不限于我们党创建时期的那个特定时间段，中国共产党人的初心和使命决定了红船精神在历史延伸发展中具有永久价值和永恒意义。

在革命、建设、改革的不同历史阶段，红船精神随着历史、时代和实践的不断发展而焕发出更加耀眼的光芒，成为中国共产党精神一以贯之的思想本根和精神底色。党的百年奋斗实践表明，红船精神已经成为中国共产党取之不尽、用之不竭的力量源泉。100年的光阴在历史坐标中留下的只是短短的一个时间刻度，但中国共产党领导中国人民的卓越奋斗则在5000多年中华民族文明史上创造了灿烂辉煌的记录，红船精神已经成为党和人民的宝贵精神财富。

中国共产党一路前行，靠的是强大精神的助力，开天辟地的红船精神在百年历史实践中结出琳琅满目的成果，形成了内容丰富、绚丽多彩的中国共产党精神谱系。在这些精神谱系中，红船精神是孵化出其他各种精神的总源头。以红船精神为起点，井冈山精神、古田会议精神、苏区精神、长征精神、遵义会议精神、延安精神、南泥湾精神、伟大抗战精

神、沂蒙精神、红岩精神、西柏坡精神等等，构成党在新民主主义革命时期红船精神的延伸和发展。新中国成立后，中国共产党在领导社会主义革命和建设中形成了抗美援朝精神、好八连精神、大庆精神、铁人精神、雷锋精神、焦裕禄精神、红旗渠精神、“两弹一星”精神等等，构成了红船精神在社会主义革命和建设时期的新发展。改革开放历史新时期，伟大改革开放精神、“两路”精神、载人航天精神、抗洪精神、抗震救灾精神、中国医疗队精神、抗击非典精神、劳模精神等等，演绎出改革开放新时期红船精神春天的故事。中国共产党一脉相承的精神谱系是红船精神最好的继承和发扬，支撑起中国共产党人的精神家园，也是诠释中国共产党为什么能、为什么强的红色基因密码。

大力弘扬红船精神

伟大的红船精神指引着中国共产党领导人民实现民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福的历史伟业。党的十八大以来，新时代中国特色社会主义伟大实践赋予红船精神新的时代内涵和实践特色，红船精神展现出新时代特有的精神风貌，成为中华民族实现从站起来、富起来到强起来伟大飞跃的不竭精神动力。

红船精神永放光芒，走好新时代的长征路需要大力弘扬红船精神。党的十八大以来，红船精神开新篇，我们党把“不忘初心、牢记使命”作为砥砺前行的精神力量和实践要求，扎实贯彻落实新时代党的建设总要求，坚持以伟大自我革命引领伟大社会革命，以科学理论引领全党理想信念，以“两个维护”引领全党团结统一，以正风肃纪反腐凝聚党心军心

民心，党在革命性锻造中更加坚强，为党和国家事业发展提供了坚强政治保证。事实证明，伟大的红船精神是我们党与时俱进实现自我革命的定海神针。

依水行舟，忠诚为民，是红船精神的本质所在。党的十八大以来，我们党牢牢把握社会主要矛盾的变化，提出“两个一百年”的奋斗目标和中国梦，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，脱贫攻坚战取得全面胜利，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标，一个更加宏伟的蓝图正在画出最新最美的图画。红船精神焕发出无比灿烂的新时代光辉，形成了伟大抗疫精神、探月精神、脱贫攻坚精神等，成为对红船精神的最好继承和发展。

征途漫漫，精神永恒。红船精神是中国共产党的故事、党的光荣传统和优良作风之源，是不忘初心、牢记使命之根。一切向前走，都不能忘记走过的路；走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发，这正是红船精神的伟大意义所在。（作者：齐卫平，华东师范大学政治学系教授）

（来自于：求是理论网 2021年3月11日）

弘扬中华民族精神铸牢中华民族共同体意识

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央反复强调要切实“打牢中华民族共同体的思想基础”、“铸牢中华民族共同体意识”。2021年3月5日，习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时强调，“文化认同是最深层次的认同，是民族团结之根、民族和睦之魂”，“要在各族干部群众中深入开展中华民族共同体意识教育”，“在坚持走中国特色解决民族问题正确道路、维护各民族大团结、铸牢中华民族共同体意识等重大问题上不断提高思想认识和工作水平”。各民族之所以团结融合，多元之所以聚为一体，很大程度上源自各民族人民在长期的生存发展与交往实践中积淀而成的并为中华民族共同体成员所广泛认可并实践的中华民族精神。中华民族精神是中华民族共同体赖以生存和稳定发展的关键力量基础，面对世界百年未有之大变局，我们要在切实做好中华民族精神的弘扬工作中巩固中华民族共同体的思想基础。

充分认识中华民族精神

中华民族精神生长于中华民族数千年文明进步的历程中，内化为中华民族的性格特质和意志本色，对于中华民族共同体的生存延续、凝聚整合和繁荣发展而言，对于中华民族共同体成员的生活归属、心灵栖息和全面发展而言，都具有十分重要的意义。

中华民族精神是百年变局下中华民族共同体的定力所在。当前和今后一个时期，虽然我国发展仍然处于重要战略

机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，机遇和挑战之大都前所未有，总体上机遇大于挑战。习近平总书记指出，“当今世界正经历百年未有之大变局，但时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在”。我们要调动一切可以调动的积极因素，团结一切可以团结的力量，锲而不舍实现中华民族伟大复兴的宏伟目标，就要有足够的民族精神气节，这股精气神能够为中华民族共同体提供自律且自信的坚定意志、矢志不渝且无可撼动的坚韧气质、不畏艰难且勇于挑战的坚毅品质，从而在各种处境尤其是面临挑战或逆境时，能够众志成城，坚守住独立自主的原则立场和道路方向，不屈不挠、从容不迫、镇定自若。

中华民族精神是激励中华民族共同体向前发展的动力所在。习近平总书记指出，“我们要建设的社会主义现代化强国，不仅要在物质上强，更要在精神上强。精神上强，才是更持久、更深沉、更有力量的”。精神是行为的重要驱动，也是行为体持续前进的内在动力。强大的精神力量不仅可以促进物质力量的发展，而且可以使一定的物质力量发挥出更好更大的作用。中华民族精神作为一种具有自觉性、召唤性和能动性的内在力量，对中华民族共同体成员具有持久的激励和鼓舞作用，可以充分地调动起全体成员的积极性，进而产生奋发有为、自强拼搏的不竭动力。

中华民族精神是明确中华民族共同体目标方向的引力所在。中华民族共同体不仅要向前发展，还要朝着好的方向前进发展。这种好在最基础的意义上，就是要明晰正确的目标方向和积极的价值导向。否则，没有正确方向的指引，没

有主流价值的牵引，精神的定力难以明确、精神的动力难以长存，中华民族共同体丧失进步的空间和能力。中华民族精神所蕴含的共同理想信念和充沛的道德价值规范，有助于人民提升精神境界、增强相互信任和理解，在为整个中华民族共同体的社会风尚和发展方向提供规范性指导的基础上，为中华民族共同体的健康发展和进步繁荣提供持续的信念支撑和有效的价值统领，推动中华民族成为充满自觉性、坚定性、凝聚力的共同体。

中华民族精神是保障中华民族共同体永葆青春的活力所在。任何民族共同体要想在激烈的变局中立于不败之地，都需要具备与时俱进的生命活力。习近平总书记指出，“中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是愈挫愈勇，不断在磨难中成长、从磨难中奋起”。中华文明数千年来历经各种艰难险阻而持续发展，近现代历经民族发展的诸多挫折而繁荣昌盛，是各族人民务实探索、自强不息、共同奋斗的结果，所彰显出来的正是各族人民积极进取、生生不息的民族精神活力。中华民族精神是中华民族在历史的洪流中屹立不倒、奋勇向前的根本原因所在。我们要探索、挖掘、继承并弘扬各族人民实践总结的各种精神内容和由此汇聚而成的中华民族精神，为中华民族共同体持续注入生命力和创造力。

中华民族精神是维系中华民族共同体团结一心的合力所在。无论是定力、动力，还是引力、活力，最终都可以归结为民族精神具有的合力或凝聚力价值上。这是因为中华民族精神一方面为中华民族共同体的成员提供向心的情感归

属，为各族人民的心灵栖息提供居所，形成引力，增强定力，另一方面也能够为中华民族共同体成员间关系提供紧密联结的情感纽带，将各族人民凝聚起来，激发活力，获得动力，在此基础上，以团结一心、同心同德的方式形成更为强大的合力和智慧。由此而强大起来的中华民族精神，既可以有效应对外部环境的变化，又可以推进内部的繁荣发展，是新时代推进中华民族凝聚、发展与复兴的重要力量源泉。

大力弘扬中华民族精神

中华民族精神是各族人民共同培育、继承、发展起来的，已深深融进了各族人民的血液和灵魂，成为推动中国发展进步的强大精神动力。在知行合一中弘扬中华民族精神，是切实筑牢中华民族共同体思想基础的关键工作。

以先进的思想理论引导民族复兴，坚定民族精神方向。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新理论成果，是具有战略意义的指导思想，为坚定民族精神方向提供了理论基础和指导原则。习近平总书记提出，“要以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面贯彻党的民族理论和民族政策，坚持共同团结奋斗、共同繁荣发展，把民族团结进步事业作为基础性事业抓紧抓好，促进各民族像石榴籽一样紧紧拥抱着在一起，推动中华民族走向包容性更强、凝聚力更大的命运共同体”，为新时代铸牢中华民族共同体意识提供了行动指南。

以党的坚强领导维系民族团结，凝聚民族精神共识。一个民族的思想需要凝聚共识，否则就容易涣散和瓦解。在弘扬中华民族精神、筑牢中华民族共同体思想基础的过程中，

离不开党的坚强领导，中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，不仅能够依托广泛的组织形态吸纳各领域、各地域、各行业、各阶层最优秀的成员，更能够汇聚中华民族共同体中最广泛的利益需要和情感存在。坚持党对一切工作的领导，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，也是做好民族工作、促进各民族大团结的根本保证。要不断增强各族人民对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，切实增强听党话、感党恩、跟党走的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

以厚重的历史文化唤醒民族记忆，构筑民族精神家园。中华历史文化是中华民族精神的不竭源泉，也是这一精神的重要内容构成。中华民族是一个注重历史实践总结和思想文化创造与传承的民族，各地域的代代先民为整个中华民族共同体提供了丰富的历史文化和思想精髓。弘扬中华民族精神要深深地扎根于厚重的中华历史文化，将各族人民交往交流交融的丰富历史文化内容、共同团结奋斗的经历，内化为整个中华民族永恒的精神财富和集体记忆，最终形成可靠的精神寄托与心理归宿。

以人民为中心广泛汇集民族智慧，充实民族精神内容。习近平总书记指出，“中国人民的特质、禀赋不仅铸就了绵延几千年发展至今的中华文明，而且深刻影响着当代中国发展进步，深刻影响着当代中国人的精神世界”。伟大的民族精神源自伟大实践的人民，集中各族人民群众在广泛实践中取得的丰富智慧，是充实并切实弘扬中华民族精神的有效路径。拥有更广泛群众精神基础的民族精神内容，必然会得到

广大人民群众的可认可和自觉践行，进而使中华民族共同体的思想基础更加坚定稳固。

以扎实的工作作风推进民族教育，推动民族精神进步。要认真做好推广普及国家通用语言文字工作，全面推行使用国家统编教材。要在各族干部群众中深入开展中华民族共同体意识教育，特别是要从青少年教育抓起，引导广大干部群众全面理解党的民族政策，树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，旗帜鲜明反对各种错误思想观点。要在家庭、学校、社区、新闻媒介等开展各种主题教育活动，借助教育的力量滋养并推动民族精神的进步，建设与时俱进、充满动力和活力的中华民族共同体。

党的十九大报告指出，“人民有信仰，民族有希望，国家有力量。实现中华民族伟大复兴的中国梦，物质财富要极大丰富，精神财富也要极大丰富”。中华民族精神正是这一精神财富的核心内容构成，也是人民信仰、民族希望、国家力量的关键内容所在。其在历史文化、道德理想、情感尊严、思维习性和时代体验中表现出来的价值体系和意义，持续不断地为中华民族共同体提供定力、动力、引力、活力以及合力。在此基础上，中华民族共同体的成员才能具备更加坚实的思想基础，对归属的共同体怀有明确的认知、强烈的信心以及捍卫的意愿，中华民族共同体也才能更充实、存希望、有力量，朝着中华民族伟大复兴的目标继续奋斗前行。（作者：青觉，中央民族大学中国民族理论与民族政策研究院院长、教授，第十三届全国政协委员）

（来自于：求是理论网 2021年3月11日）

做好做强马克思主义宣传教育工作的时代意义

习近平总书记强调：“建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，是全党特别是宣传思想战线必须担负起的一个战略任务。要做好做强马克思主义宣传教育工作，特别是要在学懂弄通做实新时代中国特色社会主义思想上下功夫。”要更好完成马克思主义宣传教育工作的战略任务，就必须从思想上认识上深刻把握新时代做好做强马克思主义宣传教育工作的重大意义。

中国共产党立党、兴党、强党的根本要求

习近平总书记指出：“办好中国的事情，关键在党。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。”中国革命、建设、改革的长期实践充分证明，坚持党的领导事关民族兴亡和人民福祉，我们所取得的一切成就都是中国共产党团结带领全国各族人民战胜各种艰难险阻取得的，中国人民的美好未来、中华民族的光明前程系于中国共产党的领导，离不开中国共产党的领导。

党要实现全面领导，不断巩固执政地位，就必须坚持马克思主义的指导地位。这是我国政治上层建筑、思想上层建筑统一性的根本要求，是两者具有一致性的必然体现。马克思主义认为，思想上层建筑为包括政党制度在内的政治上层建筑提供思想基础和理论根据，而政治上层建筑为思想上层

建筑的巩固和发展提供根本保障，政治上层建筑一经形成就会对思想上层建筑产生重大而持久的影响。中国共产党以马克思主义为指导思想，这和中国共产党执政地位具有内在的一致性。历史反复证明，马克思主义是科学是真理，是具有整体性、实践性、指导性的理论，是中国共产党安身立命的根本。中国共产党一经成立，就把马克思主义写在了自己的旗帜上。一部中国共产党百年波澜壮阔的奋斗史，就是一部马克思主义普遍真理与中国具体实际相结合并不断取得马克思主义中国化成果的历史，就是一部在马克思主义指导下不断阔步前行、不断取得巨大成就的历史。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果，是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义，做好做强马克思主义宣传教育工作，最重要的就是学习好宣传好阐释好习近平新时代中国特色社会主义思想。

中国共产党有9100多万党员、460多万个基层党组织，靠什么才能够真正组织起来，使得党员能很好地发挥先锋模范作用，基层党组织能很好地发挥战斗堡垒作用？我们的回答是，既要靠严格的党内章程法规来约束和规范党员、基层党组织的行为，也要靠持续有效的马克思主义宣传教育。通过持续有效的马克思主义宣传教育，使全体党员能够从思想深处自觉地坚定理想信念，坚定对马克思主义、共产主义、中国特色社会主义的信仰，从而为我们党的事业提供坚强的信念支撑，能够经受得住各种风险考验。通过持续有效的马克思主义宣传教育，使全体党员了解并熟悉马克思主义的基本原理，掌握马克思主义的立场、观点、方法，自觉地以马

克思主义为指导，联系各自工作实际，实事求是，成为运用马克思主义的行家里手，善于研究新情况新问题，勇于破解发展难题，取得新发展阶段的新成就。通过持续有效的马克思主义宣传教育，使全体党员能够坚守为民宗旨，时刻以人民为中心，坚持并践行人民至上原则，在每一个基层党组织中做先锋、当模范，做好组织、凝聚、服务群众的工作。只有如此，才能从根本上巩固党的执政地位，党的根基才能牢固，党才能有战斗力。正如习近平总书记所指出的那样：“中国共产党之所以能够历经艰难困苦而不断发展壮大，很重要的一个原因就是我们党始终重视思想建党、理论强党，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力。”

团结、动员、组织、凝聚群众的根本举措

我们党的事业离不开广大人民群众投身其中，党的事业说到底就是为人民利益而奋斗的事业，就是以为人民服务为宗旨、让人民过上更加美好生活的事业。习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话中指出：“历史充分证明，江山就是人民，人民就是江山，人心向背关系党的生死存亡。赢得人民信任，得到人民支持，党就能够克服任何困难，就能够无往而不胜。”没有人民群众的参与，党的事业就成了无源之水、无本之木。我们党必须做好团结群众、动员群众、组织群众、凝聚群众的工作，而做好这一工作，就必须通过对亿万人民群众进行持续有效的马克思主义宣传教育来塑形铸魂，实现对全体人民理想信念以及世界观人生观价值观的塑造，进而凝聚成干事创业的磅礴力量，汇聚成推动事业

发展的强大动力。

马克思主义的价值追求是实现人的全面发展，在推动改变旧世界的过程中，使绝大多数人在创造了物质财富和精神财富的同时，改变受奴役受压迫的地位而成为新世界的主人。但马克思主义不会自然而然地为群众所掌握，化为亿万群众的自觉行动，就必须对群众进行持续有效的马克思主义宣传教育，因为“理论一经掌握群众，也会变成物质力量”。

我们党在革命、建设、改革的各个时期都高度重视对群众进行马克思主义宣传教育，重视依据党当时所处的环境和需要，有效开展相关工作。党成立初期，就做出多项关于宣传教育的专项决议，在涉及农民、工人、青年运动以及党务、军事工作等文件中，针对重大事件、重要问题进行工作部署时，都有宣传教育方面的内容。当我们党把工作重点转移到农村，开辟农村革命根据地的时候，及时把马克思主义的基本原理转化为最浅显易懂的道理和语言向农民进行宣传，“打土豪、分田地”就是其中的典型代表。从平实而具体的表述里，农民知道中国共产党领导的红军是和他们一条心、代表他们利益、真正为他们着想、与国民党军队不同的队伍。新中国成立后，我们党根据国情变化需要，采取多种切实有效的方式，进行了内容丰富、范围宽广的马克思主义宣传教育，成效显著。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终把人民放在心中最高位置，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，在新的历史条件下对马克思主义宣传教育工作提出了新要求，取得了新成就。

正是因为我们党始终坚持对人民群众持续开展行之有

效的马克思主义宣传教育，所以在党的事业发展的各个历史时期，都能够团结动员组织起最广大的人民群众，坚定信念跟党走，党和人民的事业才能够无往而不胜，从小到大，由弱到强。当前意识形态领域的斗争十分激烈，新自由主义、历史虚无主义等错误思潮对我国主流意识形态持续渗透，妄图冲击马克思主义的指导地位，破坏全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。要巩固党的执政地位，巩固党长期执政的思想基础，就必须做好做强马克思主义宣传教育工作，使党的指导思想成为亿万人民群众的自觉选择。

迎接挑战、战胜风险，全面建设社会主义现代化国家的根本保证

我们的事业越是伟大，目标越是宏伟，前进的道路上就越是充满挑战，就越可能面临各种各样的风险。习近平总书记对我们在前进道路上将要遇到的风险挑战有清晰、深刻的预判，多次告诫全党全国人民要增强忧患意识、风险意识，提示党员干部和人民群众要做好应对各种风险挑战的准备。

当前，我们胜利开启全面建设社会主义现代化国家新征程，正在向第二个百年奋斗目标进军。在新的历史起点上，我们要立足新发展阶段，坚持新发展理念，构建新发展格局，实现高质量发展。但是国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，生态环保任重道远，民生保障存在

短板，社会治理还有弱项。习近平总书记强调，我们党始终以马克思主义基本原理分析把握历史大势，正确处理中国和世界的关系，善于抓住和用好各种历史机遇。我们党一步步走过来，很重要的一条就是不断总结经验、提高本领，不断提高应对风险、迎接挑战、化险为夷的能力水平。面对国际国内纷繁复杂的形势，我们要坚持以马克思主义为指导，提出因应的战略策略，增强工作的系统性、预见性、创造性。实践已经证明并将继续证明，马克思主义作为实践的、不断发展的、开放的理论，为我们认识世界、改造世界提供了强大的精神力量。

研究新情况，适应新变化，把握新形势，应对新挑战，完成新任务，需要我们运用马克思主义基本原理，特别是习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、推动发展，运用马克思主义的科学思维和科学方法积极投身全面建设社会主义现代化国家的伟大实践。我们要通过做好做强马克思主义宣传教育工作，教育引导党员干部和人民群众学会全面、辩证地运用马克思主义的立场、观点、方法，不断探索时代发展提出的新课题，戮力同心朝着党中央确定的宏伟目标胜利前进。（作者：李伟，中国青年政治学院马克思主义学院教授）

（来自于：求是理论网 2021年3月11日）

主编：张 清

电话：88364778

审核：孙宜山

E-mail: xcb@sdu.edu.cn

终审：桑晓旻
